

# SUS : FINANCIAMENTO E GESTÃO SOLIDÁRIA E COOPERATIVA

## Cenário e reflexão dos desafios do financiamento do SUS

Palmas - MARÇO/15

# SISTEMA ÚNICO DE SAÚDE

# SUS

## **Constituição Federal 1988:**

- SUS como racionalização da proteção coletiva pelo Estado.

## **Lei 8080/90**

## **Princípios fundamentais do SUS:**

- Universalidade
- Integralidade
- Equidade.
- Direito à saúde de toda a população com qualidade e efetividade
- Gestão descentralizada

# Transferência dos Recursos Federais do SUS

➤ **LEI 8.142** - dispõe sobre a participação da comunidade na gestão do Sistema Único de Saúde (SUS) e sobre as transferências intergovernamentais dos recursos financeiros na área da saúde.

## *Requisitos para transferência fundo a fundo:*

- I** - Fundo de Saúde;
- II** - Conselho de Saúde,
- III** - Plano de Saúde;
- IV** - Relatório de Gestão
- V** - Contrapartida de recursos para a saúde no respectivo orçamento;
- VI** - Comissão de elaboração do Plano de Carreira, Cargos e Salários (PCCS), previsto o prazo de dois anos para sua implantação.

*O não atendimento pelos Municípios dos requisitos estabelecidos neste artigo, implicará em que os recursos concernentes sejam administrados, respectivamente, pelos Estados ou pela União*

# Transferência dos recursos Federais do SUS

Os recursos federais do SUS destinados à assistência à saúde são transferidos aos Estados, Distrito Federal e Municípios, fundo a fundo, em conta única para cada Bloco de Financiamento.

- **Portaria N° 204/GM/MS** de 29 de janeiro de 2007
- **Portaria N° 837/GM/MS** de 23 de abril de 2009

# Ferramentas de Planejamento e Orçamento

- ✓ **PPA – Plano Plurianual:** Plano de médio prazo elaborado para a execução de 04 anos. Estabelece de forma regionalizada as diretrizes, objetivos e metas da administração pública para a despesa de custeio e capital.
- ✓ **LDO – Lei de Diretrizes Orçamentárias:** Tem por finalidade precípua orientar a elaboração dos três orçamentos previstos na Constituição – *Fiscal, Seguridade Social e Investimento das Empresas Estatais*.
- ✓ **LOA – Lei Orçamentária Anual.**

# Ferramentas Gerenciais de Planejamento Federal

- ✓ **SIOP/MP** – Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento  
*(Sistema gerencial de acompanhamento da execução das metas do PPA)*
- ✓ **SIAFI/MP** – Sistema Integrado da Administração Financeira do Governo Federal.  
*(Acompanhamento da execução orçamentária e financeira das ações governamentais).*

# Monitoramento, Controle e Fiscalização dos recursos

## Estados/Municípios

- Relatório de Gestão - instrumento de comprovação da aplicação dos recursos (anual)
- Prestar informações de forma regular e sistemática

## Ministério da Saúde/DRAC

- Monitoramento dos Sistemas de Informações (CNES, SIA e SIH/SUS)
- Execução dos recursos do Teto Financeiro MAC
- Controle e avaliação dos gastos do FAEC

## Fiscalização

- DENASUS e Órgãos de Controle Externo (CGU, TCU)

# ORÇAMENTO DA SAÚDE

Valores Aplicados em Saúde pelas 3 esferas de governo em bilhões  
2002 a 2013

ANO	ESFERA						TOTAL
	FEDERAL		ESTADUAL		MUNICIPAL		
	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%	
2002	29,92	56,78%	10,75	20,40%	12,02	22,81%	52,69
2003	31,17	53,52%	13,31	22,85%	13,76	23,63%	58,24
2004	38,22	53,16%	17,27	24,02%	16,40	22,81%	71,89
2005	42,93	51,80%	19,66	23,72%	20,28	24,47%	82,87
2006	46,18	49,81%	22,97	24,78%	23,56	25,41%	92,71
2007	53,00	50,29%	25,96	24,63%	26,42	25,07%	105,38
2008	56,74	47,21%	30,97	25,77%	32,47	27,02%	120,18
2009	64,33	49,06%	32,25	24,60%	34,54	26,34%	131,12
2010	69,80	47,69%	37,26	25,46%	39,29	26,85%	146,35
2011	80,89	48,04%	41,48	24,64%	46,00	27,32%	168,37
2012	95,92	49,76%	44,81	23,25%	52,03	26,99%	192,76
2013	100,52	47,30%	52,00	24,47%	60,01	28,24%	212,53

# Valores aplicados em saúde em alguns países

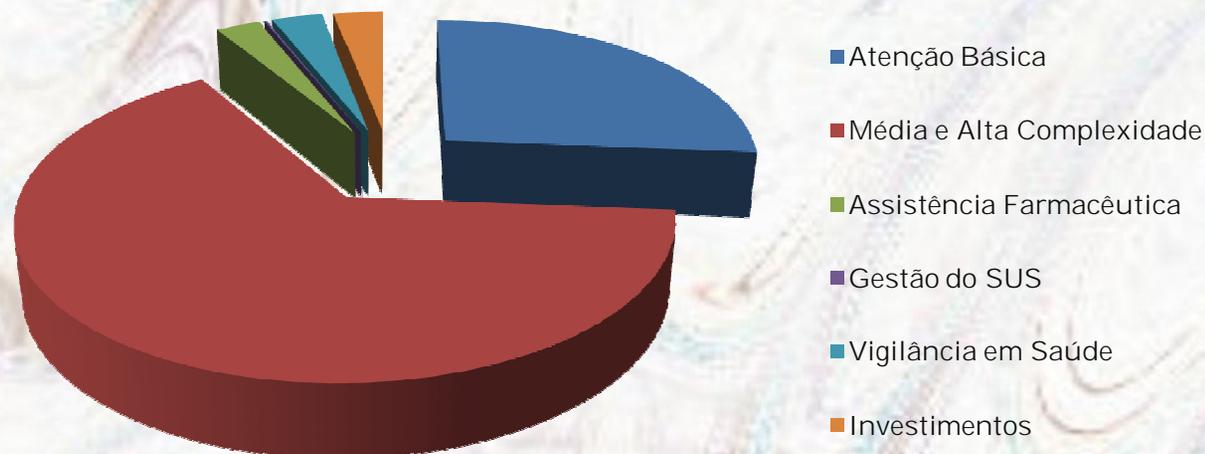
País	Participação do gasto público (%)	Investimento per capita em saúde(U\$)	
		Setor Público e Privado	Setor Público
Cuba	95,20%	583	555
Reino Unido	83,20%	3.465	2.908
Suécia	81,00%	4.708	<b>3.816</b>
França	76,90%	4.618	3.553
Alemanha	76,80%	4.654	3.573
Espanha	74,20%	2.896	2.148
Canadá	71,10%	<b>5.257</b>	3.736
Austrália	68,50%	5.174	3.545
Argentina	64,40%	759	489
<b>Brasil</b>	47,00%	990	466
Média Mundial	58,90%	941	571
Média das Américas	49,80%	3.373	1.682

Fonte: Estatísticas Sanitárias Mundiais 2013

# ORÇAMENTO DA SAÚDE

## Valores repassados por Blocos em 2014

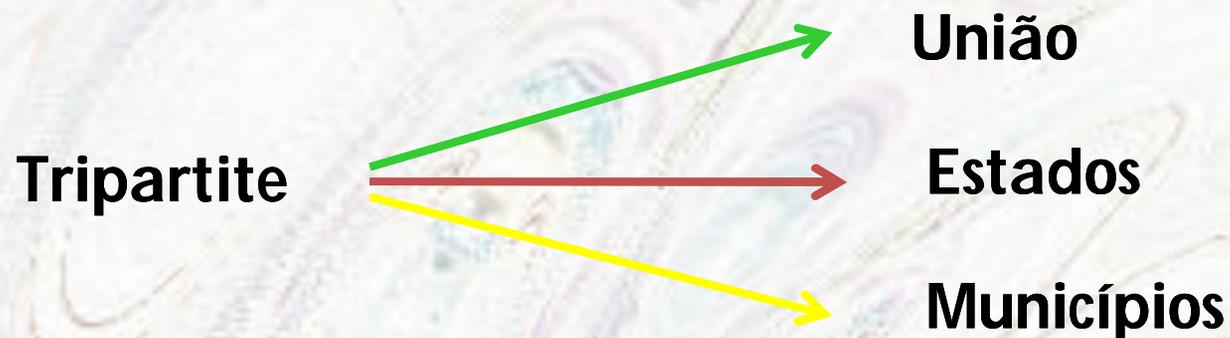
BLOCOS	VALOR ANUAL	PERCENTUAL
Atenção Básica	16.793.291.000	26,31%
Média e Alta Complexidade	41.483.860.614	64,98%
Assistência Farmacêutica	1.683.987.995	2,64%
Gestão do SUS	84.056.209	0,13%
Vigilância em Saúde	1.915.719.080	3,00%
Investimentos	1.879.035.823	2,94%
<b>Total</b>	<b>63.839.950.721</b>	<b>100,00%</b>



# Evolução dos RECURSOS para a Assistência de Média e Alta Complexidade – MAC

Exercício	Valor anual	Crescimento	%
	(em R\$)	(em R\$)	Crescimento
2010	28,4 bi	-	-
2011	30,7 bi	2,3 bi	8,12 %
2012	34,5 bi	3,8 bi	12,58 %
2013	39,1 bi	5,4 bi	15,65%
2014	41,4bi	2,3 bi	5,88%

# FINANCIAMENTO DA SAÚDE



União, Estados, Distrito Federal e Municípios compartilham a responsabilidade da alocação e da aplicação de recursos para custeio e manutenção das ações e serviços de saúde

- **LEI 8.080/1990**
- **LEI COMPLEMENTAR 141/2012**
- **SIOPS (Sistema de Informação sobre Orçamento Público em Saúde) – Port. GM nº 53/2013**

# PEC 358 - ORÇAMENTO IMPOSITIVO

- A Proposta de Emenda Constitucional - PEC 358/2013, aprovada em 10/02/15 pela Câmara dos Deputados, estabelece que o Governo execute as emendas individuais dos Parlamentares, até o limite de 1,2% da Receita Corrente Líquida (**RCL**) realizada no ano anterior e estabelece que 50% dos recursos sejam destinados à saúde, estimado em **R\$ 3,8 bi para 2015**.
- Altera a metodologia do financiamento federal do SUS : atualmente a União é obrigada a aplicar o montante realizado no ano anterior somado à variação do PIB, com esta nova medida o cálculo passa a ser sobre a RCL, num percentual mínimo de 15% num prazo de 5 anos; **em 2015 – 13,7% - em 2014 foi de 14,3 %**
- **Perda de 7 a 10 bilhões para o SUS !!!**

# ORÇAMENTO DO SUS - FEDERAL

- ❖ Proposta orçamentária do MS **2015**: R\$ 109,2 bi
- ❖ **Gestão SAS**: R\$ 64,2 bi
- ❖ **Lei Orçamentária Anual (LOA) ainda sem aprovação.**
- ❖ **Principais fontes de recursos:**
  - Contribuição para Financiamento da Seguridade Social – COFINS: 60%;
  - Contribuição Social sobre o Lucro Líquido das Pessoas Jurídicas : 33%;
  - Demais fontes: 7%.

# RECURSOS DO BLOCO DE MÉDIA E ALTA COMPLEXIDADE-MAC – 2015

## ( CENÁRIO ATUAL)

AÇÃO/PO	DESCRIÇÃO (PO)	A	B	C	D	E	F
		PLOA 2015	Despesa pagas em janeiro (dez/14 e 30% nov/14)	R. Dívida de 2014	MAC <b>Projeção 11 meses</b>	Demandas locais	Saldo
8585 PO 2	Crack, É Possível Vencer	100.000.000	14.830.170	0	109.731.980	4.558.020	-29.120.170
8585 PO 3	SOS Emergências	280.000.000	30.267.424	0	239.366.446	15.600.000	-5.233.870
8585 PO 4	Rede Cegonha	885.000.000	96.366.655	0	820.950.142	53.008.862	-85.325.658
8585 PO 6	Viver Sem Limites	354.000.000	40.592.359	0	325.694.286	30.276.000	-42.562.645
<b>8585 PO 7</b>	Atenção à Saúde da Pop. para Proced. em MAC	36.509.652.512	4.108.681.860	87.785.189	33.992.755.266	990.112.892	-2.669.682.695
8585 PO 8	Controle do Câncer	379.000.000	49.433.758	0	351.665.763	39.743.087	-61.842.608
8585 PO 9	UPA	1.150.000.000	135.554.311	0	1.112.699.500	46.590.000	-144.843.811
8585 PO F	Saúde Mental	1.145.000.000	116.976.769	0	978.210.126	19.003.356	30.809.749
<b>TOTAL 8585</b>		<b>40.802.652.512</b>	<b>4.592.703.306</b>	<b>87.785.189</b>	<b>37.931.073.509</b>	<b>1.198.892.217</b>	<b>-3.007.801.709</b>
8761	SAMU - 192	1.000.000.000	82.629.725	0	<b>908.926.936</b>	22.083.276	-13.639.937
<b>TOTAL GERAL</b>		<b>41.802.652.512</b>	<b>4.675.333.031</b>	<b>87.785.189</b>	<b>38.840.000.445</b>	<b>1.220.975.493</b>	<b>-3.021.441.646</b>

# Blocos de Financiamento

Portaria nº 204/2007 e Portaria nº 837/2009

Bloco	Componentes
Atenção Básica	PAB Fixo
	PAB Variável
Média e Alta Complexidade	Teto Financeiro
	Fundo de Ações Estratégicas e Compensação - FAEC
Vigilância em Saúde	Vigilância Epidemiológica e Ambiental
	Vigilância Sanitária
Assistência Farmacêutica	Medicamento Básico
	Medicamento Estratégico
	Medicamento Excepcional
Gestão do SUS	Qualificação da Gestão
	Implantação de Ações e Serviços de Saúde
Investimento	Despesas de capital – mediante apresentação de projeto

# Formas de transferência

## Bloco MAC

- Teto Financeiro – de forma regular e automática obedecendo aos remanejamentos das Comissões Intergestores Bipartite – CIB.
  - Incentivos - transferidos em parcelas fixas de forma regular e automática.
  - Teto pré-fixado baseado na produção de serviços
  
- FAEC – tem duas formas de transferência
  - **Incentivos** - transferidos em parcelas fixas de forma regular e automática.
  - **Procedimentos** – a transferência ocorre após apuração da produção nos Bancos de Dados dos Sistemas de Informações Ambulatoriais e Hospitalares.

# TeTo Financeiro Mac - Incentivos

- **Incentivos de orçamentação global**
  - CAPS
  - CEO
  - UPA
  - SAMU
  - CER ...
  
- **Incentivo de qualificação de serviços**
  - 100% SUS
  - IAC/IGH
  - INTEGRASUS
  - FIDEPS ...
  
- **Incentivo de qualificação de leitos**
  - Leitos da Rede Cegonha : GAR, UTI neo, UCINCo, Canguru
  - Leitos da RUE : UTI adulto, UTI pediátrica leitos de retaguarda, AVC, UCO...

# Incentivos de Redes

- Criados para ampliar o financiamento de serviços estratégicos e para induzir novas tecnologias de cuidado (Casa da Gestante e Bebê, Centro de Parto Normal).
- Vinculação à contratualização – indicadores e metas qualitativos e quantitativos.
- Avaliação de desempenho das ações e serviços.
- Lógica da integralidade – desde a Atenção Básica ao cuidado intensivo e atenção domiciliar.
- Iniciativa de remuneração por valor global já contemplando aproximação dos custos.

# Procedimentos financiados pelo faec

**CNRAC** – Central Nacional de Regulação de Alta Complexidade

**Transplantes**

**Gastroplastia**

**Cirurgias Eletivas**

**Reabilitação: Freqüência Modular**

**Tratamento do Aparelho da Visão**

**Olhar Brasil**

**Terapia Renal Substitutiva**

**Rastreamento da Mama**

**Cirurgia do Aparelho Circulatório**

**Acompanhamento Psicossocial**

**Ações Estratégicas ou Emergenciais**

**Tratamento em Oncologia**

**Reabilitação: Cadeira de rodas**

**Tratamento em Odontologia**

**NAT: Teste de Ácido Nucléicos**

**Novos Procedimentos**

# Incentivos financiados pel o FAeC

## INTEGRASUS

Incentivo de Integração ao SUS

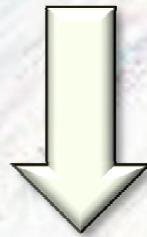
## IAE-PI

Incentivo para a Atenção Especializada aos  
Povos Indígenas

**OBS:** *São pagos diretamente aos estabelecimentos  
que não aderiram a estratégia da Contratualização*

# Outras formas de transferência de Recursos do Bloco MAC

## Pagamentos



- ❖ Hospitais Universitários/MEC
- ❖ Prestadores de serviços de saúde (Incentivos)
- ❖ Ações Judiciais: a) Medicamentos de Alto Custo  
b) Outros

# Mudança na Lógica de alocação de recursos

(necessidade de otimizar a utilização dos recursos disponíveis)

Passando da alocação de recursos com base em série histórica, pressão de várias origens pela alta complexidade, aumento de tabela, remuneração unificada em todo o País.



Para a migração gradativa de recursos para agravos prioritários (Redes Temáticas), investimentos de forma estruturante na Atenção Básica, Remuneração considerando especificidades regionais/locais (Cirurgias Eletivas, PAB, UPA).

Competência	Produção Ambulatorial/Hospitalar MAC(*)			Limite Financeiro MAC sem Incentivos (**)			Limite Financeiro			Execução Financeira			Limite Financeiro		
	Gestão Estadual	Gestão Municipal	Total	Gestão Estadual	Gestão Municipal	Total	MAC sem Inc. + Inc.(B)+(C)(***)			MAC sem Inc. + Inc.(B)+(C)			Total		
							Gestão Estadual	Gestão Municipal	Total	Gestão Estadual	Gestão Municipal	Total	Gestão Estadual	Gestão Municipal	Total
nov/13	10.281.832,70	2.790.926,95	13.072.759,65	16.732.597,69	4.797.273,43	21.529.871,12	18.618.299,05	4.797.273,43	23.415.572,48	55,22%	58,18%	55,83%	19.152.418,33	7.048.677,45	26.201.095,78
dez/13	10.190.636,84	2.600.259,20	12.790.896,04	16.889.248,22	5.170.653,51	22.059.901,73	18.774.949,58	5.170.653,51	23.945.603,09	54,28%	50,29%	53,42%	19.309.068,86	7.422.057,53	26.731.126,39
jan/14	10.832.942,62	2.727.777,13	13.560.719,75	16.229.343,86	5.167.579,17	21.396.923,03	18.115.045,22	5.167.579,17	23.282.624,39	59,80%	52,79%	58,24%	18.649.164,50	7.418.983,19	26.068.147,69
fev/14	11.160.092,86	2.789.553,59	13.949.646,45	16.192.547,18	4.852.364,25	21.044.911,43	18.078.248,54	4.852.364,25	22.930.612,79	61,73%	57,49%	60,83%	18.612.367,82	7.103.768,27	25.716.136,09
mar/14	10.946.041,83	2.628.657,96	13.574.699,79	16.092.547,18	4.852.364,25	20.944.911,43	17.978.248,54	4.852.364,25	22.830.612,79	60,88%	54,17%	59,46%	18.512.367,82	7.103.768,27	25.616.136,09
abr/14	10.886.494,41	2.849.539,89	13.736.034,30	16.192.547,18	4.852.364,25	21.044.911,43	18.078.248,54	4.852.364,25	22.930.612,79	60,22%	58,72%	59,90%	18.612.367,82	7.094.618,27	25.706.986,09
mai/14	11.416.240,35	2.587.879,44	14.004.119,79	16.192.547,18	4.852.364,25	21.044.911,43	18.666.035,30	4.852.364,25	23.518.399,55	61,16%	53,33%	59,55%	19.200.154,58	7.091.176,60	26.291.331,18
jun/14	11.220.929,69	2.679.128,15	13.900.057,84	16.183.110,41	4.861.801,02	21.044.911,43	18.656.598,53	4.861.801,02	23.518.399,55	60,14%	55,11%	59,10%	19.190.717,81	7.109.363,37	26.300.081,18
jul/14	11.133.646,93	2.472.291,55	13.605.938,48	16.183.110,41	4.861.801,02	21.044.911,43	18.042.426,65	4.861.801,02	22.904.227,67	61,71%	50,85%	59,40%	18.616.545,93	7.425.168,37	26.041.714,30
ago/14	12.230.671,87	2.594.880,72	14.825.552,59	16.306.240,97	4.861.801,02	21.168.041,99	18.683.147,29	4.861.801,02	23.544.948,31	65,46%	53,37%	62,97%	19.257.266,57	7.555.168,37	26.812.434,94
set/14	12.125.129,13	2.728.414,12	14.853.543,25	16.306.263,78	4.861.801,02	21.168.064,80	18.683.170,10	4.861.801,02	23.544.971,12	64,90%	56,12%	63,09%	19.257.289,38	7.555.168,37	26.812.457,75
out/14	12.229.155,30	2.786.288,32	15.015.443,62	16.340.159,82	4.875.904,99	21.216.064,80	18.765.066,14	4.875.904,99	23.640.971,12	65,17%	57,14%	63,51%	19.339.185,42	7.569.272,34	26.908.457,75
<b>TOTAL</b>	<b>134.653.814,53</b>	<b>32.235.597,02</b>	<b>166.889.411,55</b>	<b>195.840.263,87</b>	<b>58.868.072,18</b>	<b>254.708.336,05</b>	<b>221.139.483,47</b>	<b>58.868.072,18</b>	<b>280.007.555,65</b>	<b>60,89%</b>	<b>54,76%</b>	<b>59,60%</b>	<b>227.708.914,83</b>	<b>87.497.190,40</b>	<b>315.206.105,23</b>

Competência	Incentivo Qualificação			Incentivo Qualificação			Incentivo Orçamentação		
	de Serviços (B)			Leitos (C)			Global (A)		
	Gestão Estadual	Gestão Municipal	Total	Gestão Estadual	Gestão Municipal	Total	Gestão Estadual	Gestão Municipal	Total
nov/13	843.015,32	0	843.015,32	1.042.686,04	0	1.042.686,04	534.119,28	2.251.404,02	2.785.523,30
dez/13	843.015,32	0	843.015,32	1.042.686,04	0	1.042.686,04	534.119,28	2.251.404,02	2.785.523,30
jan/14	843.015,32	0	843.015,32	1.042.686,04	0	1.042.686,04	534.119,28	2.251.404,02	2.785.523,30
fev/14	843.015,32	0	843.015,32	1.042.686,04	0	1.042.686,04	534.119,28	2.251.404,02	2.785.523,30
mar/14	843.015,32	0	843.015,32	1.042.686,04	0	1.042.686,04	534.119,28	2.251.404,02	2.785.523,30
abr/14	843.015,32	0	843.015,32	1.042.686,04	0	1.042.686,04	534.119,28	2.242.254,02	2.776.373,30
mai/14	843.015,32	0	843.015,32	1.630.472,80	0	1.630.472,80	534.119,28	2.238.812,35	2.772.931,63
jun/14	843.015,32	0	843.015,32	1.630.472,80	0	1.630.472,80	534.119,28	2.247.562,35	2.781.681,63
jul/14	843.015,32	0	843.015,32	1.016.300,92	0	1.016.300,92	574.119,28	2.563.367,35	3.137.486,63
ago/14	1.343.015,32	0	1.343.015,32	1.033.891,00	0	1.033.891,00	574.119,28	2.693.367,35	3.267.486,63
set/14	1.343.015,32	0	1.343.015,32	1.033.891,00	0	1.033.891,00	574.119,28	2.693.367,35	3.267.486,63
out/14	1.391.015,32	0	1.391.015,32	1.033.891,00	0	1.033.891,00	574.119,28	2.693.367,35	3.267.486,63
<b>TOTAL</b>	11.664.183,84	0	11.664.183,84	13.635.035,76	0	13.635.035,76	6.569.431,36	28.629.118,22	35.198.549,58

**OBRIGADA!!!**

**Elaine Giannotti**

**Diretora do Departamento de Regulação, Avaliação e  
Controle de Sistemas – DRAC/SAS**

**TELEFONE: (61) 3315-5870 / 3315-5871**

**E-mail: [elaine.giannotti@saude.gov.br](mailto:elaine.giannotti@saude.gov.br)**

NSP RGO 08-2014