



Planejamento Desenvolvimento Políticas Públicas

Agenda

- 1. O PPA 2012-2015**
- 2. Princípios**
- 3. Dimensões do Plano**
- 4. Principais Mudanças**
- 5. Estrutura e Conceitos**
- 6. Elaboração do PPA**

1. O PPA 2012-2015 – Motivação

- 1. Resgatar a função Planejamento**
- 2. Incorporar ao PPA os Objetivos de Governo tais como declarados**
- 3. Permitir o efetivo monitoramento dos Objetivos de Governo**
- 4. Induzir arranjos de Gestão dos Objetivos de Governo (como os 4 eixos) no PPA**
- 5. Criar espaço para tratar, no PPA, políticas transversais e multissetoriais**
- 6. Criar espaço para tratar, no PPA, a regionalização das políticas**
- 7. Reorganizar gradualmente o orçamento na lógica da execução**
- 8. Usar linguagem capaz de comunicar dentro e fora do Governo**

2. Princípios



3. Dimensões do Plano



3. Dimensões do Plano

Estratégico

É a orientação estratégica que tem como base os Macrodesafios e a Visão de Longo Prazo do Governo Federal.

Tático

Define caminhos exequíveis para o alcance dos objetivos e das transformações definidas na dimensão estratégica, considerando as variáveis inerentes à política pública tratada. Vincula os Programas Temáticos para consecução dos Objetivos assumidos, estes materializados pelas Iniciativas expressas no Plano.

Operacional

Relaciona-se com o desempenho da ação Governamental no nível da eficiência e é especialmente tratada no Orçamento. Busca a otimização na aplicação dos recursos disponíveis e a qualidade dos produtos entregues.

4. Principais Mudanças

- Programas e Objetivos expressam imediatamente políticas públicas do governo federal, reconhecidas como tais.
- Programas devem nascer de uma política de governo e de Estado e as ações são consequências dos Objetivos.
- Processos distintos e complementares: Plano formaliza Objetivos e Iniciativas. Orçamento organiza ações.
- O Plano conterá Objetivos e Iniciativas (atributos específicos do Plano). Plano e Orçamento vinculados pela correspondência Iniciativa (Plano) – Ações (Orçamento).
- Cria-se espaço para monitoramento, avaliação e gestão do Plano (Objetivos e Iniciativas).
- Regionalização das Metas dos Objetivos conforme o tratamento da temática. Ex: Biomas, Região Hidrográfica e Territórios de Identidade.

5. Estrutura e Conceitos

Mensagem Presidencial

Visão Estratégica

Macrodesafios

Programas Temáticos
(Contextualização)

Anexo I

Programas Temáticos

Objetivos

Iniciativas

Programas de Gestão, Manutenção e
Serviços ao Estado

Anexo I

Programa a Temático

Retrata no Plano Plurianual a agenda de governo organizada pelos Temas das Políticas Públicas e orienta a ação governamental. Sua abrangência deve ser a necessária para representar os desafios e organizar a gestão, o monitoramento, a avaliação, as transversalidades, as multisectorialidades e a territorialidade. O Programa Temático se desdobra em Objetivos e Iniciativas.

Atributos dos Programas Temáticos

Código e Título

Contextualização

Indicadores

Valor Global

Valor de Referência para a
Individualização de Projetos como
Iniciativas

Objetivos

Atributos dos Programas Temáticos

Código

Sistema de convenção adotado para organização e representação do programa. O mesmo código é utilizado no PPA e no Orçamento Federal. O código será gerado automaticamente pelo SIOP.

Título

Expressa o tema a ser tratado. Portanto, sua conformação deve levar em conta um campo construído a partir de uma racionalidade pela qual o Governo, a sociedade, a academia e outros atores relevantes reconheçam como uma área de atuação pública.

Exemplo: Programa Temático – Energia Elétrica

Atributos dos Programas Temáticos

Contextualização

A contextualização do Programa Temático abordará os seguintes aspectos:

- uma interpretação completa e objetiva da temática tratada;
- as oportunidades e os desafios associados;
- os contornos regionais que a política pública deverá assumir;
- as transformações que se deseja realizar;
- os desafios que devem ser considerados pelos Objetivos.

Atributos dos Programas Temáticos

Indicadores

O Indicador é um instrumento que permite identificar e aferir aspectos relacionados a um Programa Temático. Apurado periodicamente, auxilia o monitoramento da evolução de determinada realidade, gerando subsídios para a avaliação. O Indicador será composto de denominação, fonte, unidade de medida e índice de referência, conforme ilustrado no exemplo.

Exemplo: Programa Temático - Energia Elétrica

INDICADORES Denominação e Fonte	Unidade de Medida	Referência	
		Data	Índice
Taxa de universalização do acesso à energia elétrica. Fonte: IBGE	% de domicílios	2009	98,01
Taxa de participação das fontes primárias na matriz elétrica. Fonte: ANEEL			
Hidráulica		Jan/2011	65,53
Biomassa		Jan/2011	6,42
Eólica		Jan/2011	0,75
Urânio	%	Jan/2011	1,63
Gás		Jan/2011	10,57
Carvão Mineral		Jan/2011	1,58
Petróleo		Jan/2011	5,71

Atributos dos Programas Temáticos

Valor Global

Indica uma estimativa dos recursos necessários à consecução dos Objetivos relacionados ao Programa Temático no período do Plano. O PPA indicará o valor para o ano de 2012 e o consolidado para o período restante (2013 a 2015).

O Valor Global dos Programas Temáticos será especificado por esferas orçamentárias, com as respectivas categorias econômicas, e por outras fontes.

Exemplo:

Programa Temático - Energia Elétrica

	Valor 2012 (mil R\$)	Valor 2013-2015 (mil R\$)
Orçamento Fiscal e da Seguridade Social	30.000	70.000
<i>Despesas Correntes</i>	--	--
<i>Despesas de Capital</i>	30.000	70.000
Orçamento de Investimento das Empresas Estatais	5.300.000	12.000.000
Outras Fontes	29.600.000	40.000.000
Valor Global	R\$ 87.000.000	

Atributos dos Programas Temáticos

Valor de Referência para Individualização de Projetos como Iniciativas

Valores estipulados por Programa Temático e a partir do quais os projetos serão individualizados no PPA como Iniciativas. Esses valores serão definidos pelo MP em conjunto com os ministérios afetos ao Programa Temático e devem permitir:

- identificar os projetos de maior relevância para cada Programa Temático;
- contribuir para o monitoramento, avaliação e gestão do Plano.

O valor de referência será especificado por esferas orçamentárias e outras fontes.

Exemplo:

Programa Temático - Energia Elétrica

Valor de Referência para Individualização de Projetos como Iniciativas (mil R\$)

Orçamento Fiscal e da Seguridade Social	30.000
Orçamento de Investimento das Empresas Estatais	1.000.000
Outras Fontes	1.000.000

Anexo I

Objetivo

Expressa o que deve ser feito, refletindo as situações a serem alteradas pela implementação de um conjunto de Iniciativas, com desdobramento no território.

Características

Atributos dos Objetivos

Código

Enunciado

Órgão Responsável

Caracterização

Meta para 2015

Regionalização da Meta

Características do Objetivo

- 1. Define a escolha para a implementação da política pública desejada, levando em conta aspectos políticos, sociais, econômicos, institucionais, tecnológicos, legais e ambientais**
- 2. Orienta taticamente a ação do Estado no intuito de garantir a entrega à sociedade dos bens e serviços necessários para o alcance das metas estipuladas.**
- 3. Expressa um resultado transformador da situação atual em que se encontra um determinado tema**
- 4. É Exequível**
- 5. Define Iniciativas**
- 6. Declara as informações necessárias para a eficácia da ação governamental (o que fazer, como fazer, em qual lugar, quando e para quê).**

Atributos dos Objetivos

Código

Sistema de convenção adotado para organização e representação do programa. O mesmo código é utilizado no PPA e no Orçamento Federal. O código será gerado automaticamente pelo SIOP. Esse código constará apenas no Plano.

Enunciado

O Enunciado do Objetivo deve comunicar à sociedade as escolhas de Governo, orientando taticamente a ação governamental e refletindo as situações a serem alteradas pela concreta distribuição de bens e serviços e pelo desenvolvimento de novos valores de políticas públicas.

Ex.: Programa Temático: Energia Elétrica

Objetivo 0001 - Aproveitar o potencial de geração de energia elétrica a partir da fonte hídrica, de forma a ofertar grande quantidade de energia elétrica a baixos preços.

Órgão Responsável

Cada Objetivo terá como responsável pela sua coordenação um ministério, cujas atividades impactam de maneira mais contundente a sua implementação.

Atributos dos Objetivos

Caracterização

Expressa os elementos de ordem tática que devem nortear a coordenação de governo e a implementação eficaz da política pública por parte de seus executores, evidenciando a caracterização da realidade posta para o Objetivo (linha de base para a meta). Nesse sentido, serão detalhados o escopo (o que fazer, como fazer, em qual lugar, quando) e as informações relevantes para o Objetivo, tais como aspectos legais, territoriais, tecnológicos, ambientais, de gestão e de financiamento.

Atributos dos Objetivos

Meta para 2015

É uma medida do alcance do Objetivo, podendo ser de natureza quantitativa ou qualitativa, a depender das especificidades de cada caso. Quando qualitativa, a meta também deverá ser passível de avaliação. Cada Objetivo poderá ter uma ou mais metas associadas.

Meta 2012-2015	Adicionar 10.600MW de capacidade instalada de geração de energia elétrica a partir da fonte hídrica (UHEs, PCHs e CGHs)
-------------------	---

Fornece informações relacionadas à distribuição das metas estipuladas para o Objetivo no território. A regionalização será expressa em macrorregiões, estados ou municípios. Em casos específicos, por recortes adequados para o tratamento de determinadas políticas públicas, tais como região hidrográfica, bioma, territórios de identidade e área de relevante interesse mineral.

Regionalização da Meta	Total
Norte	7.721 MW
Nordeste	1.346 MW
Centro-Oeste	485 MW
Sudeste	190 MW
Sul	858 MW

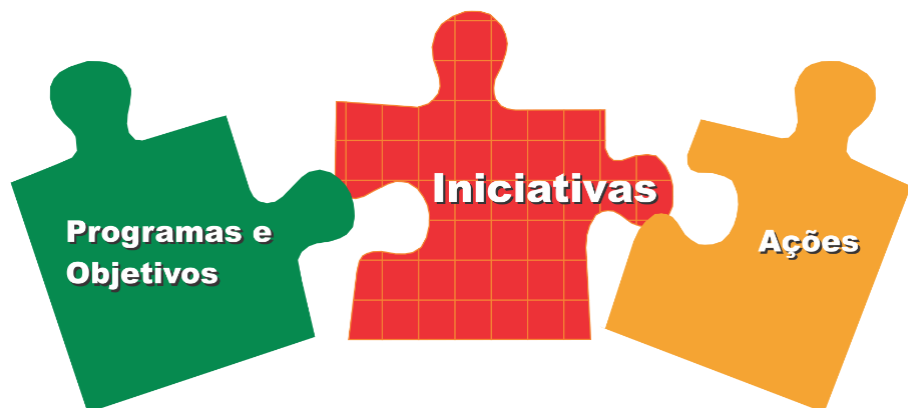
Regionalização

Atributos dos Objetivos

Iniciativas

Declaram as entregas à sociedade de bens e serviços, resultantes da coordenação de ações orçamentárias e outras: ações institucionais e normativas, bem como da pactuação entre entes federados, entre Estado e sociedade e da integração de políticas públicas.

Relação entre o Plano e o Orçamento



Exemplo:

Iniciativas

Implantação de Usinas Hidrelétricas
Implantação de Pequenas Centrais Hidrelétricas
Implantação de Centrais Geradoras Hidrelétricas

Anexo I

Programa de Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado

É o instrumento do Plano que classifica um conjunto de ações destinadas ao apoio, à gestão e à manutenção da atuação governamental ou as não tratadas nos programas temáticos por meio de suas iniciativas. Cada órgão terá um programa dessa natureza.

Programas de Operações Especiais não integram o Plano (análogo ao PPA 2008-2011).

Exemplos:

Programa de Gestão e Manutenção da Saúde

Programa de Gestão e Manutenção da Educação

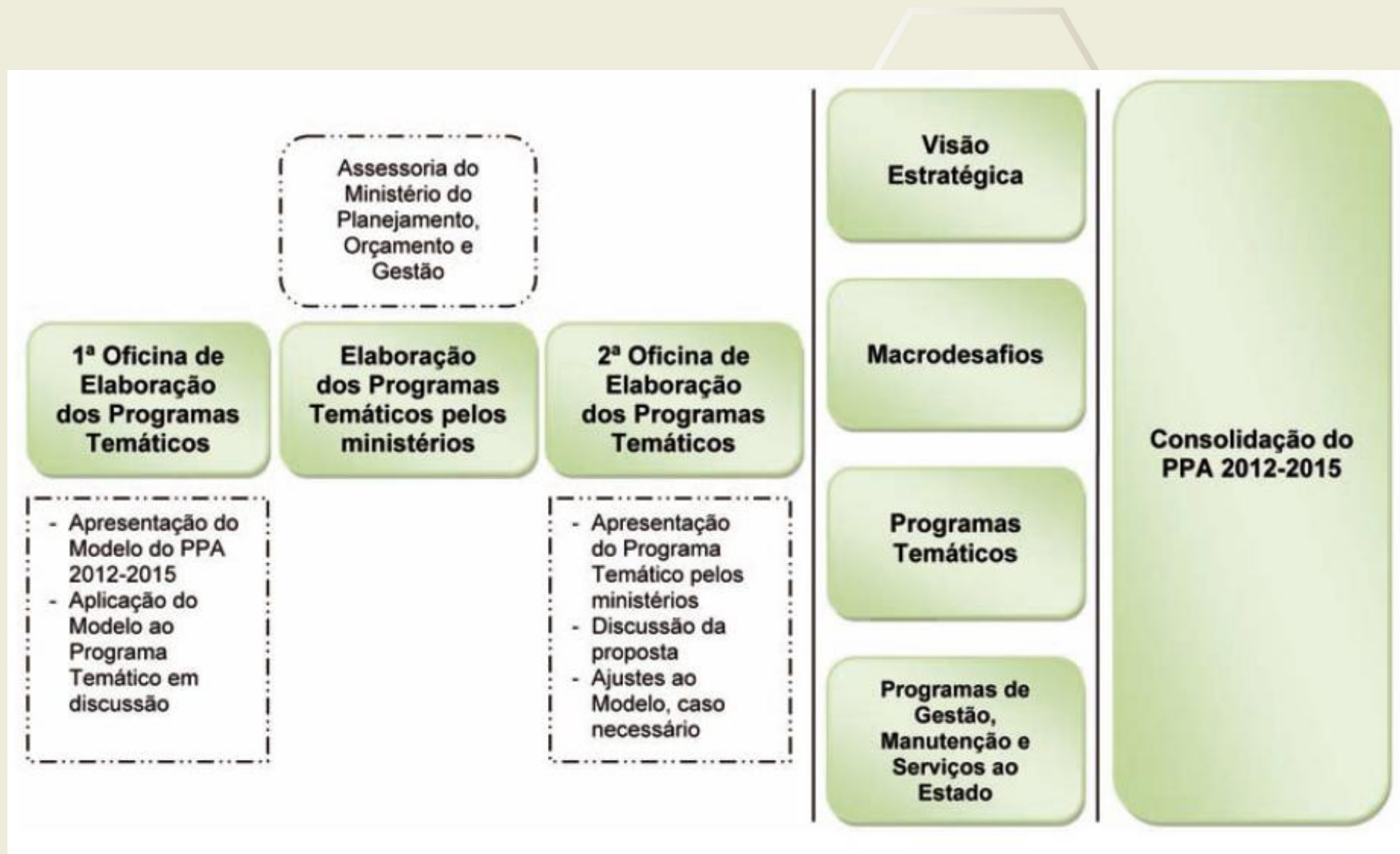
Atributos

Código e Título

Valor Global

Observação: haverá um processo específico para esses Programas.

6. Elaboração do PPA



G O V E R N O F E D E R A L

BRASIL

PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA



Ministério
do Planejamento

