



Praça dos Girassóis, Esplanada das Secretarias, S/N Palmas – Tocantins – CEP: 77.015-007 Tel.: +55 63 3218-1700 saude.to.gov.br

MONITORAMENTO DO PLANO DE AÇÃO DA SECRETARIA DA SAÚDE DO ESTADO DO TOCANTINS SOBRE A GESTÃO HOSPITALAR

REFERENTE À AÇÃO CIVIL PÚBLICA Nº 10058-73.2015.4.01.4300 1ª VARA FEDERAL – SJTO

RELATÓRIO EM 21/07/2021



Tabela A do Parecer MPF sobre as Irregularidades apontadas pela Inicial não abrangidas pelo Plano de Ação

CONSTATAÇÃO	ESTÁ IMPLICITAMENTE ABRANGIDA NO PLANO DE AÇÃO?	ÁREA RESPONSÁVEL	EIXO PLANO DE AÇÃO	AÇÃO NO PLANO DE AÇÃO	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
354008 - O serviço do pronto-socorro não dispõe de áreas físicas adequadas para a demanda dos atendimentos de urgência/emergência (HGP)	Sim. Reestruturação e Organização do Serviço. Item 1.5	SUHP SGA - DAEES	Infraestrutura	1.5. Ampliar, reformar e adequar o pronto socorro, para atendimento a demanda de 150 pacientes por dia. Contemplando 5 leitos de AVC Agudo, 10 leitos vermelhos, 20 leitos amarelos, 40 leitos de observação e 20 leitos CTI	Esta constatação foi contemplada no Plano de Ação, porém por desatenção não foi correlacionada pela SES ao número da constatação. Este 'item 1.5' está contemplado na obra de ampliação, reforma e adequação do HGP (Processo 2013/30550/001912), que está com 64,67% de execução em andamento desde a Ordem de Reinício assinada no dia 7 de Abril de 2016, DOE N.º 4.678 de 05/08/2016. Já foram realizados as seguintes obras referentes a ampliação, reforma e adequação do HGP: — Ampliação de 196 leitos de internação, dos quais 70 Leitos foram cadastrados como Leitos de Retaguarda Clínica junto ao Ministério da Saúde e estão com habilitação aprovada. — 100% da construção do velório e necrotério. — Ampliação do Centro Cirúrgico em 10 Salas está com 96% da obra executada. — Foi ampliado em 08 Leitos de UTI está com 38% da obra executada. — Foi ampliado em 08 Leitos de UCI, saindo de 18 para 26 Leitos. — Foram instalados 06 Leitos de AVC Agudo. — Foi instalada a Sala de Classificação de Risco no Pronto Socorro do HGP. As obras encontram-se em andamento e a execução financeira no 1º quadrimestre de 2019 foi de R\$2.353.421,34, porém, devido aos custos do projeto e liberação dos mesmos pelo Banco do Brasil não se tem ainda previsão de conclusão. Obra de ampliação do Hospital Geral de Palmas (Fonte 4920), processo nº 2013/30550/001912 - está em andamento desde a Ordem de Reinício assinada no dia 7 de Abril de 2016, DOE N.º 4.678 de 05 de agosto de 2016. Após o desbloqueio de aproximadamente 32 milhões, junto ao Banco do Brasil, Ministério Público Federal, Secretaria do Tesouro Nacional, dentre outros, a



obra foi retomada em 2021, estando com 67% de evolução e houve execução financeira no 1º Quadrimestre, sendo R\$ 2.165.481,41. Os serviços ainda a serem executados incluem conclusão de ampliação de Unidade de Tratamento Intensivo (UTI), Conclusão dos eixos públicos, reforma e ampliação da lavanderia, cozinha e refeitório. Nesse momento, a prioridade está sendo em concluir a UTI que terá capacidade para 60 novos leitos e o eixo público.





310294 – O HMDR não está garantindo todos os critérios de habilitação da Iniciativa Hospital Amigo da Criança (IHAC)	Sim.	SPAS - Rede Cegonha DAE	Gestão Interna dos Serviços de Saúde	5. Disponibilização do registro de nascimento [5.1. Articular com o Secretário da Cidadania e Justiça a instalação do serviço de registo de nascimento na unidade hospitalar (HMDR e HRAugust) E 5.2. Implantar cartório de registro de nascimento nas unidades (HRAuge HMDR)]	O HMDR foi reavaliado pelo Ministério de Saúde em 2018, sendo mantido o título de Hospital Amigo da Criança.



	Reestruturação e organização do serviço. Item 5	SGA - DAEES	Infraestrutura	5. Ampliação do Centro de Parto Normal do Hospital e Maternidade Dona Regina [5.1.Priorizar a conclusão da obra de maneira que atenda aos pré-requisitos do hospital amigo da criança, PPP (Pré-parto, Parto e Pós – parto)]	São duas as obras projetadas para contemplar a melhoria da atenção no Centro de Parto Normal do HMDR, porém ambas tiveram abandono da empresa responsável pela execução da obra: — Ampliação do Centro de Parto Normal — CPN do Hospital e Maternidade Dona Regina (Fonte 249): execução do objeto consta no Processo № 2015/30550/005691. Ordem de início em 23/12/2016 (DOE 4.773 de 28/12/2016). Execução financeira de R\$63.777,43 e de R\$ 23.358,75. A obra encontra-se com 39,45%. O contrato encontra-se extinto devido à empresa abandonar a obra, sem justificativa. Os projetos e planilhas foram revistos para nova licitação. Novo procedimento licitatório encontra-se em fase de licitação no Processo № 2018/30550/7052. — Adequação da Ambiência Obstétrica do Hospital e Maternidade Dona Regina (Fonte 0250): execução do objeto consta no Processo № 2016/30550/007423. Ordem de início em 12/12/2017 (DOE 5.011). A obra está sem execução financeira. Teve ordem de paralisação desde 22/12/2017 (DOE 5.034). O contrato encontra-se extinto devido à empresa abandonar a obra, sem justificativa. Os projetos e planilhas foram revistos para nova licitação. Em 2021: A SES-TO está providenciando a mudança do HMDR para um imóvel de 7.000m² a ser locado com atendimento dos requisitos estruturais da maternidade.
310325 - O HMDR não possui Unidade de Terapia Intensiva (UTI) adulto	Não	SPAS	-	-	De acordo com o Ministério da Saúde o HMDR deve ter 2 leitos de UTI adulto disponíveis para atendimento às puérperas. Esses leitos vêm sendo disponibilizados por meio da Central de Regulação do Estado. Em 2021: A SES-TO está providenciando a mudança do HMDR para um imóvel de 7.000m² a ser locado com atendimento dos requisitos estruturais da maternidade o qual contemplará a instalação de 10 leitos.

Palmas-TO, agosto de 2019 4/92



311536 - O HMDR não garante acesso às especialidades médicas (à beira do leito) necessárias à UCI: ortopedia, urologia, nefrologia, oftalmologia, otorrinolaringologia e infectologia	Não. É possível que o trabalho de dimensionamento atenda ao item.	SGPES SPAS	-	-	O HMDR assegura atendimento nas especialidades citadas exceto a nefrologia, devido a uma insuficiência de profissionais nesta área. Quando há necessidade de atendimento referente à nefrologia, o médico da unidade solicita parecer do especialista e este é buscado na rede para atendimento à paciente. Há tentativas de contratação de profissionais especialistas em nefrologia, porém há deficiência do profissional no mercado. A SES-TO está iniciando a execução do projeto de interconsultas por TELEMEDICINA como solução para a assistência das especialidades raras
310611 - O HMDR/SESAU/TO não possui controle acerca do transporte seguro para a totalidade de pacientes gestantes, puérperas e neonatos de alto risco realizados, junto às 5 regiões de saúde referenciadas à instituição	Sim. Rede de atenção à saúde regionalizadas e descentralizadas. Item 1 Institucionalização da rotina de funcionamento da Rede Cegonha	SPAS - Rede Cegonha DAE	Gestão do Sistema de Saúde Estadual	1.Institucionalização da rotina de funcionamento da Rede Cegonha	De acordo com a Portaria GM/MS nº 1.459 de 24/06/2011 (Capítulo IV) o transporte seguro deveria ser realizado através do SAMU Cegonha, porém, devido à ausência de financiamento este projeto não teve seguimento em nível nacional, sendo esse transporte realizado por meio do transporte sanitário municipal. Em situações de emergência esse transporte é realizado por meio de UTI terrestre ou aérea, dependendo da gravidade e indicação médica. Vale ressaltar que entre 2015 e 2019 a SES-TO incrementou a frota de ambulâncias das 18 Unidades Hospitalares do Estado. Em 2018 para os Hospitais Regionais foram adquiridas 23 ambulâncias tipo 'master' com recursos do Tesouro do Estado.
311724 - Acesso inadequado do PPP ao bloco cirúrgico (HMDR)	Não. É possível que os itens 4 e 5 da área temática Reestruturação e organização do serviço englobem o tema, mas não está claro	SGA - DAEES	Infraestrutura	4. Reforma da ambiência cirúrgica no Hospital de Maternidade Dona Regina 5. Ampliação do Centro de Parto Normal do Hospital e Maternidade Dona Regina	Foi adequado o acesso ao PPP do bloco cirúrgico conforme normatização atinente à estrutura física do serviço de saúde. Em 2021: A SES-TO está providenciando a mudança do HMDR para um imóvel de 7.000m² a ser locado com atendimento dos requisitos estruturais da maternidade.

Palmas-TO, agosto de 2019 5/92



310700 - O HMDR não oferece acomodações adequadas no alojamento conjunto (ALCON)	Não	SGA - DAEES	Infraestrutura		Por ocasião da elaboração do Plano de Ação havia uma perspectiva de emenda parlamentar federal para obra no HMDR, porém, sua definição não foi conclusa concomitante ao Plano de Ação, por isso, não foi nele disposto. Posteriormente a emenda parlamentar federal foi disponibilizada tendo seu cadastro efetivado na Proposta 913849/16-015, no valor de R\$2.990.460,00. Deste valor o Ministério da Saúde pagou R\$299.046,00 em abril/2019. Esta reforma contempla as adequações das acomodações no alojamento conjunto (ALCON). Em 2021: A SES-TO está providenciando a mudança do HMDR para um imóvel de 7.000m² a ser locado com atendimento dos requisitos estruturais da maternidade.
310695 - O HMDR não dispõe de estrutura adequada para reanimação da mulher e recém-nascidos no ALCON	310577, estão	SUHP - Engenharia Clínica	-		O HMDR dispõe de carrinho de emergência no alojamento conjunto para reanimação da mulher e recém-nascido, o atendimento sendo realizado quando necessário.
310741 - O HMDR não disponibiliza o registro de nascimento	l Gestão operacional	SPAS - Rede Cegonha DAE	Gestão Interna dos Serviços de Saúde	5. Disponibilização do registro de nascimento	O cartório do Hospital e Maternidade Dona Regina foi implantado no dia 07/12/2016 e encontra-se em funcionamento.

Palmas-TO, agosto de 2019 6/92



311444 - Inaugurada em 2013, a Casa de Apoio à Gestate, Bebê e Puérpera (CGBP), conhecida como Casa de Dona Regina, não se encontra em funcionamento	Não	SPAS - Rede Cegonha DAE	-	-	A Casa da Gestante, Bebê e Puérpera funciona plenamente desde sua implantação em 25/11/2013, conforme Portaria GM/MS nº 1.020/2013, tendo sido realizados 2.600 atendimentos em 2018. A Casa possui 20 Leitos e está em funcionamento.
309953 - O ALCON/HMDR apresentou, dentre 11 puérperas entrevistadas, 9 (81,8%) com partos cesáreaos, sendo 2 de alto risco e 1 (50%) delas não encaminhada para ambulatório especializado, durante o pré-natal	pelas áreas temáticas Educação Permanente e Monitoramento Intensivo. Entretanto, não	SPAS - Rede Cegonha DAE	-	-	O HMDR encontra-se contratualizado através do Processo 2017/30550/04387 e dentre o rol de ações e metas a serem cumpridas está inserida a pesquisa de satisfação das usuárias por meio de entrevistas e questionário aplicado com periodicidade quadrimestral, sendo o resultado utilizado para fundamentar ações de melhoria do atendimento. Ademais, quanto ao encaminhamento ao ambulatório especializado, este foi implantado em 2014 e encontra-se em funcionamento desde então, sendo de responsabilidade dos municípios o referenciamento de suas munícipes. Atualmente o HMDR possui o ambulatório especializado que atendes as gestantes referenciadas/reguladas de municípios que não possuem este serviço especializa.
296640 - Não há substituto do responsável técnico do HRAug	, ,	SUHP			A responsabilidade técnica é um cargo estruturante, devendo ser ocupado por médico interessado em desenvolver as atribuições de responsabilidade técnica, por suas características existe uma grande rotatividade. A SES-TO vem gerenciando essa rotatividade promovendo a substituição dos profissionais, sempre que necessário. Atualmente o responsável técnico do Hospital Regional de Augustinópolis foi designado por meio de Portaria nº 297/2019/SES/SGPES/DGP/GGDP, de 22/04/2019, publicada no DOE 5.356 em 22/04/2019. O CRM não exige a designação de <u>Diretor Técnico SUBSTITUTO</u> . A exigência é da RDC Anvisa Nº 63/2011. A SES-TO está sendo cuidadosa em manter e informar ao CRM sobre a responsabilidade técnica em substituição na unidade hospitalar.

Palmas-TO, agosto de 2019 7/92



296643 - A maternidade do HRAug não possui o Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde (PGRSS) nem avaliação do desempenho e padrão de funcionamento global	Não	SGA - DAEES	-	-	A SES-TO vem trabalhando a elaboração dos Planos de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde por meio da Diretoria de Arquitetura e Engenharia dos Estabelecimentos de Saúde a partir da avaliação de cada unidade individualmente, tendo finalizado os Planos de Araguaçu, Alvorada, Dianópolis e Guaraí. Em fase de conclusão os demais. Atualmente os Planos de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde — PGRSS dos 18 Hospitais Estaduais estão elaborados e em implementação.
	Sim. Abrangida pela temática "Gestão Operacional dos	SPAS - Rede Cegonha DAE	Gestão Interna dos Serviços de Saúde	5. Disponibilização do registro de nascimento	O registro de nascimento no HRAug foi implantado em 20/03/2019.
296659 - O Hraug não atende todas as normas para habilitação da iniciativa Hospital Amigo da Criança	Serviços de Saúde". Item 5 E provavelmente pela temática	SGA - DAEES	Infraestrutura	3. Conclusão da reforma e ampliação do Hospital Regional de Augustinópolis	A Reforma e ampliação do Hospital Regional de Augustinópolis foi contratada com recurso de Operação de Crédito Interna (Fonte 4219). A execução do objeto consta no Processo Nº 2013/3700/00344. A obra encontra-se com 34,17% de execução. A obra permaneceu paralisada de 03/11/2014 até 18/08/2015 por aguardar aditivo de valor, a data de reinício para execução dos serviços é de 18/08/2015 (DOE 4.462 de 22/09/2015). Em 2018 não houve execução financeira. Em 2019 a Secretaria da Fazenda e Planejamento informou no Ofício nº 278/2019/GABSEC (SGD 2019/25009/003414) a liberação de recursos a serem executados na operação PROINVESTE (Contrato nº 21/00003-4 de Financiamento via Repasse BB), no valor de R\$6.469.939,76 – ver documento anexo.
296731 - Não há vinculação de todas as gestantes no pré- natal ao local que será realizado o parto (HRAug)	Não.	SPAS - Rede Cegonha DAE	-	-	Conforme Portaria GM/MS nº 1.459 de 24/06/2011, art. 7º, estabelece que a vinculação da gestante ao local de parto faz parte do componente pré-natal, sendo este de responsabilidade dos municípios. A SES-TO faz o apoio institucional junto aos municípios através dos Fóruns Perinatais, cooperação técnica e seminários. A SES-TO estará desenvolvendo o projeto PILOTO PARA IMPLEMENTAÇÃO DE AÇÕES COM VISTAS AO FORTALECIMENTO DO PRÉ-NATAL, visando o alcance do objetivo de "Organizar a rede de



					atenção à saúde <u>materno-infantil</u> para viabilizar acesso, acolhimento e resolutividade".
292479 - O espaço físico da sala de parto é insuficiente para reanimação neonatal e adulta (HRAug)	Não. Ressalva: talvez seja englobado pela temática "Reestruturação e Organização do Serviço"	SGA - DAEES	-	-	A reforma e ampliação do Hospital Regional de Augustinópolis foi contratada com recurso de Operação de Crédito Interna (Fonte 4219). Na obra de reforma e ampliação (Contrato 013/2013 − Processo 2013/30550/246) da Unidade Hospitalar contempla a nova maternidade com espaços adequados. A execução do objeto consta no Processo № 2013/3700/00344. A obra encontra-se com 36,28% de execução. A obra permaneceu
292563 - O serviço não oferece ambiente adequado para gestantes e acompanhantes, no pré- parto (HRAug)	Não. Ressalva: talvez seja englobado pela temática "Reestruturação e Organização do Serviço"	SGA - DAEES	-		paralisada de 2014 até 2015 por aguardar aditivo de valor, a data reinício para execução dos serviços foi de 18/08/2015 (DOE 4.462 22/09/2015). Em 2018 não houve execução financeira e atualment obra encontra-se em andamento com aditivo de prazo 14/01/2020. Em 2019 a Secretaria da Fazenda e Planejame informou no Ofício nº 278/2019/GABSEC (SGD 2019/25009/003414 liberação de recursos a serem executados na operação PROINVE: (Contrato nº 21/00003-4 de Financiamento via Repasse BB), no va de R\$6.469.939,76 – ver documento anexo. O percentual da obra executado até o momento é 36,28%, que refere a reforma dos blocos e parte da construção do bloco maternidade. A obra foi parcialmente recebida pela Secretaria Infraestrutura, Habitação e Serviços Públicos e a SES-TO, sendo os objetos recebidos foram: blocos do centro cirúrgico, internaç enfermaria, raio-x e farmácia.
294582 - Infraestrutura inadequada no Serviço de Atenção Obstétrica e Neonatal (HRAug)	Não. Ressalva: talvez seja englobado pela temática "Reestruturação e Organização do Serviço"	SGA - DAEES	-		
292482 - O HRAug não dispõe de estrutura, equipamentos, materiais e medicamentos para reanimação no ALCON (HRAug)	Não. Ressalva: talvez englobada na área temática "Aquisição", dentro da ação 1		-		O HRAug dispõe de carrinho de emergência no alojamento conjunto para reanimação da mulher e recém-nascido, o atendimento sendo realizado quando necessário. A parte do objeto da obra de reforma e ampliação do HRAug no que diz respeito a ampliação do Centro de Parto Normal está quase concluída. A SES-TO foi contemplada com Emenda Parlamentar no valor 481.095,00 (Portaria MS nº 1989 de 06/08/2020) para adquirir Equipamentos CPN HR Augustinópolis.



294540 - A enfermaria do HRAug destinada ao Método Canguru não atende ao preconizado na legislação pertinente	Não. Ressalva: talvez seja englobado pela temática "Reestruturação e Organização do Serviço"	SPAS - Rede Cegonha DAE	Está prevista ainda em 2019 uma capacitação para os profissionais do HRAug acerca do Método Canguru, visando a retomada do serviço conforme preconizado na legislação pertinente. Em 2019 foi realizada a capacitação do método canguru aos profissionais do setor ALCON do HRAug.
294553 - O HRAug não oferece acomodações adequadas no alojamento conjunto (ALCON)	Não. Ressalva: talvez seja englobado pela temática "Reestruturação e Organização do Serviço"	SUHP SGA - DAEES	Foi feita Ata de Registro de Preços para aquisição de mobiliário a ser utilizado nas unidades hospitalares contendo, dentre outros, camas, cadeira para acompanhante, armários, longarinas, biombos, mesa de mayo, escadas, etc. Processo apto para baixa em ata. Atualmente o HRAug oferece acomodações adequadas no alojamento conjunto (ALCON). A parte do objeto da obra de reforma e ampliação do HRAug no que diz respeito a ampliação do Centro de Parto Normal está quase concluída. Ambientes contemplados: . 5 Quartos PPP (Pré-parto, parto e pós-parto); . Cartório; . Posto de enfermagem; . Sala de exame e admissão da parturiente; . Acolhimento da parturiente e seu acompanhante;



292465 - O HRAug não possui Unidade de Terapia Intensiva Neonatal-UTIN e Unidade de Terapia Intensiva-UTI Adulto	Não.	SGA - DAEES	

- . Estar para acompanhantes, visitantes, familiares;
- . Atendimento ao RN;

. Dentre outros ambientes de serviços e apoio administrativo, como Sanitários, Sala administrativa, Depósito de Material e Limpeza, Recepção, Área de deambulação, Depósito de equipamentos e materiais, Copa, Sala de Utilidades.



A Reforma e ampliação do Hospital Regional de Augustinópolis foi contratada com recurso de Operação de Crédito Interna (Fonte 4219). Na obra de reforma e ampliação (Contrato 013/2013 – Processo 2013/30550/246) da Unidade Hospitalar contempla a nova maternidade com espacos adequados.

A execução do objeto consta no Processo Nº 2013/3700/00344. A obra encontra-se com 36,28% de execução. A obra permaneceu paralisada de 2014 até 2015 por aguardar aditivo de valor, a data de reinício para execução dos serviços foi de 18/08/2015 (DOE 4.462 de 22/09/2015). Em 2018 não houve execução financeira e atualmente a obra encontra-se em andamento com aditivo de prazo até 14/01/2020. Em 2019 a Secretaria da Fazenda e Planejamento informou no Ofício nº 278/2019/GABSEC (SGD 2019/25009/003414) a liberação de recursos a serem executados na operação PROINVESTE (Contrato nº 21/00003-4 de Financiamento via Repasse BB), no valor de R\$6.469.939,76 – ver documento anexo.

O percentual da obra executado até o momento é 36,28%, que se refere a reforma dos blocos e parte da construção do bloco da maternidade. A obra foi parcialmente recebida pela Secretaria da Infraestrutura, Habitação e Serviços Públicos e a SES-TO, sendo que os objetos recebidos foram: blocos do centro cirúrgico, internação,

Palmas-TO, agosto de 2019 11/92



enfermaria, raio-x e farmácia.

A parte do objeto que compreende reforma já foi toda executada e no que diz respeito a ampliação do Centro de Parto Normal – CPN está quase concluída. Ambientes contemplados:

- . 5 Quartos PPP (Pré-parto, parto e pós-parto);
- . Cartório;
- . Posto de enfermagem;
- . Sala de exame e admissão da parturiente;
- . Acolhimento da parturiente e seu acompanhante;
- . Estar para acompanhantes, visitantes, familiares;
- . Atendimento ao RN;
- . Dentre outros ambientes de serviços e apoio administrativo, como Sanitários, Sala administrativa, Depósito de Material e Limpeza, Recepção, Área de deambulação, Depósito de equipamentos e materiais, Copa, Sala de Utilidades.



Está concluído o Bloco Administrativo, restando ainda para concluir a Maternidade, a Execução de uma Estação de Tratamento de Esgoto e Adequações na Alimentação Elétrica.

A obra se encontra com 38,26% de evolução e houve execução financeira no 1º Quadrimestre de 2021, sendo R\$88.285,14.

No HRAug foi construído o ambiente com capacidade para 10 leitos de UTI com ambiência física preparada para uso, os quais foram direcionados para o atendimento dos pacientes graves da Covid-19 que necessitam de assistência intensiva e ininterrupta.

Palmas-TO, agosto de 2019 12/92



					A UTI Neonatal (UTIN) está prevista no projeto de ampliação na parte da maternidade, na qual o CPN e a UTIN fazem parte. O CPN quase concluído e a UTIN ainda a ser construída.
296663 - Inexistência do Sistema de Atendimento Móvel de Urgência - SAMU Cegonha para as gestantes, puérperas e os recém- nascidos de alto risco no Estado do Tocantins HRAug	Não. Ressalva: talvez seja englobado pela temática "Redes de Atenção à Saúde regionalizadas e descentralizadas" ação 1.	SPAS	Gestão do Sistema de Saúde Estadual	1.Institucionalização da rotina de funcionamento da Rede Cegonha	De acordo com a Portaria GM/MS nº 1.459 de 24/06/2011 (Capítulo IV) o transporte seguro deveria ser realizado através do SAMU Cegonha, porém, devido à ausência de financiamento este projeto não teve seguimento em nível nacional, sendo esse transporte realizado por meio do transporte sanitário municipal. As remoções de pacientes por via terrestre e aérea (UTI móvel e UTI aérea) ocorrem por meio do serviço de regulação do Estado: UTI Terrestre - Ambulância de suporte avançado tipo "D" (UTI Móvel Terrestre: adulto, infantil e neonatal); e UTI Aérea - Ambulância de suporte avançado tipo "E" (UTI Móvel Terrestre: adulto, infantil e neonatal) – serviços contratualizados pela SES-TO.
296667 - Ausência do instrumento de pactuação firmado para atendimento de gestantes, puérperas e recém-nascidos de alto risco na região de saúde do Bico do Papagaio HRAug	Não. Ressalva: talvez seja englobado pela temática "Redes de Atenção à Saúde regionalizadas e descentralizadas" ação 2.	SPAS	Gestão do Sistema de Saúde Estadual	2. Negociação e construção consensos que viabilizem aos gestores condutas apropriadaspara a resolução dos problemas comuns de uma região	O Estado é dividido em duas macrorregiões e oito regiões de saúde, as ações de serviços são pactuadas através da Programação Pactuada Integrada - PPI. A região Macro Norte é 100% pactuada, sendo o Hospital e Maternidade Dom Orione a referência no atendimento à gestantes e recém-nascidos de alto risco.
295961 - As transferências para Tratamento Fora de Domicílio (TFD) são formalmente registradas pelo serviço social, sendo 11 sem laudo médico. HRAug	Não. Ressalva: talvez seja englobada pela temática "Monitoramento Intensivo"	SUHP SPAS - Regulação	-	-	A SES reconhece falhas existentes no seu processo de trabalho, entretanto, vem construindo instrumentos legais para regularização dos serviços, sendo eles: — Núcleo Interno de Regulação - NIR das unidades, e a — Instrução Normativa № 03, de 24 de abril de 2018.

				O Estado do Tocantins possui Central de Regulação implantada em 2008, sendo institucionalizada pela Portaria SES-TO nº 484 de 06/07/2017, que instituiu as Centrais de Regulação do Estado do Tocantins que compõem o Complexo Regulador do Tocantins e seu funcionamento. A Central de Regulação regula os leitos de UTIs, exames de alta complexidade e consultas de alto risco em obstetrícia, bem como as cirurgias eletivas, cabendo ao NIR o papel de gerenciamento dos leitos hospitalares.
				Atualmente no Estado do Tocantins a regulação ocorre por meio da Central Estadual de Regulação (CER).
				As ferramentas de regulação usuais na atualidade são:
296673 - O Estado do Tocantins não possui Central de Regulação de leitos obstétricos e neonatais	Não.	SPAS - Regulação	-	 SISREG (plataforma do Ministério da Saúde): regula os procedimentos ambulatoriais de média e alta complexidade (consultas especializadas, consultas pré-cirúrgicas e exames de média e alta complexidade) e as internações hospitalares. Quem usa: os 139 municípios e os 18 Hospitais Estaduais.
obstétricos e neonatais.				Entre os procedimentos regulados estão: Consultas Oncológica (Mastologia, Ginecologia, Urologia, Oncocirurgia) Consultas Précirúrgicas (Ginecologia, Urologia, Aparelho Digestivo e Cirurgia Geral) Consultas Pediátricas (Gastopediatria, Cardiopediatria, Neuropediatria, Pneumopediatria, além de Exames de Imagem como Ultrassom, Tomografia e Ressonância Magnética).
				 SIGLE (plataforma desenvolvida pela Secretaria Estadual de Saúde, disponível em http://sistemas.saude.to.gov.br/eletivas): regula as cirurgias eletivas realizadas nos 18 Hospitais Estaduais. Quem usa: os 18 Hospitais Estaduais.
				 SER II (plataforma contratualizada desde o ano de 2019 com os seguintes módulos: UTI, UCI, TRS - Terapia Renal Substutiva, TFD - Tratamento Fora do Domicilio, e Ambulatório): Quem usa/usará: os 139 municípios e os 18 Hospitais Estaduais.
				A Central Estadual de Regulação (CER-Tocantins) na atualidade



regula, por meio do SER II, os leitos de UTI convencionais (leitos da rede própria e contratualizados) e regula também a remoção de pacientes por via terrestre e aérea (UTI móvel e UTI aérea). Está em fase de iniciação, a regulação, dos leitos de UCI Adulto e UCI Neonatal (leitos da rede própria e contratualizados), as portas de entradas dos 18 Hospitais Estaduais e as remoções por ambulâncias do tipo B.

Todos os leitos Covid-19 ofertados pela Secretaria Estadual de Saúde também estão sendo regulados por meio do SER II, tantos os leitos próprios, os leitos contratualizados, quanto os leitos de gestão municipal e federal habilitados pelo Ministério da Saúde.

O Complexo Regulador do Estado do Tocantins está organizado com as seguintes centrais de regulação de abrangência macrorregional ou abrangência estadual:

Tabela 1 – Estrutura do Complexo Regulador do Estado do Tocantins, Tocantins.

Tipo de Central de Regulação	Localização Física	Abrangência
Central de Regulação de	Palmas	Macrorregião Centro Sul
Consultas e Exames *	Araguaína	Macrorregião Norte
Central de Regulação de Leitos	Palmas	Estadual
Central de Regulação de Urgências e Emergência – UTI'S	Palmas	Estadual
Central de Regulação de Cirurgias Eletivas	Palmas	Estadual
Central de Regulação de Internações	Palmas	Estadual

Palmas-TO, agosto de 2019 15/92



					Central Estadual de Regulação da Alta Complexidade — CERAC Central de Regulação Covid-19	Palmas Palmas	Estadual Estadual
					Fonte: SES-TO – elaboração própria. Nota: * Regulação de Tratamento Fora de	Domicílio – TFD	
296724 - Não há Banco de Leito Humano (BLH) na unidade hospitalar (HRAug)		SPAS - Rede Cegonha DAE			Para implantação de um banco de lo disponha de UTI Neonatal e UCINO banco de leite são: Hospital e Maternidade Dom Orione Gurupi - HRG, contando com Po Maternidade Tia Dedé em Porto N Paraíso.	CO. As unidade ernidade Dona I - HMDO e Hosp esto de Coleta	s que possuem Regina - HMDR, pital Regional de no Hospital e
296722 - O HRAug não disponibiliza registro de nascimento		SPAS - Rede Cegonha DAE	Gestão Interna dos Serviços de Saúde	5. Disponibilização do registro de nascimento	O cartório do Hospital Regional de A dia 20/03/2019 e encontra-se em fun	•	i implantado no
296634 - Divergência de informações sobre a construção e mudança da maternidade do HRAug	Questão sobre o funcionamento temporário em 2013	SGA - DAEES	-	-	A situação do funcionamento do H existir. Todos os serviços do Hospital Hospitalar de Augustinópolis.		
247310 - Os profissionais anestesiologistas que prestam serviços para o hospital não estão cadastrados no Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde - CNES vinculados ao HGP	Sim. Abrangida pela temática "RH, Política Remuneratória e Folha de Pagamento. Ação 2.2	SGPES			O serviço de anestesia é prest gerenciados pela SES-TO pela Coope do Tocantins Ltda – COOPASNET. Por isso, no Cadastro Nacional de Est se registrada a COOPANEST, porque com a cooperativa e não com os méd O CNES da COOPANEST encontra-s responsável pelo cadastro dos se profissionais estão vinculados ao CNE	erativa Médicos abelecimentos - e a relação cont icos individualmo e sob o nº 800 eus cooperados	CNES encontra- cratual da SES é ente. 16946 e ela é a s, por isso, os



284987 - O HGPP apresentou em 2013, dentre 10 Secretarias Municipais de Saúde (SMS) notificadoras, 19 casos de lesões intraepiteliais de alto grau (LIAG), identificados por exames citopatológicos, sendo que destas 7 casos encontram-se sem seguimento (sem a garantia de encaminhamento para serviço especializado)	Não. Talvez abrangida pela área temática "Monitoramento Intensivo"	SPAS - Gerência de Oncologia	-	-	O HGPP é referência especializada para alterações, só que a responsabilidade por avaliar o resultado do exame citopatológico e encaminhar ao serviço Especializado (SRC) é do município de origem. Ressaltamos que atualmente com as redefinições de fluxos e protocolos de acesso, o referido serviço oferta vagas suficientes para atender toda a população da região macrorregião centro sul do Estado. Para uma investigação minuciosa necessitaríamos de mais informações acerca dos 19 casos citados no enunciado.
284544 - Ausência de Autorização para Procedimento de Alta Complexidade - APAC formulário, cópia de laudo de emissão de Autorização de Internação Hospitalar - AIH e AIH formulário, anexados em 2 prontuários analisados	Não. Talvez abrangida pela área temática "Monitoramento Intensivo"	SPAS - Diretoria de Regulação/Onc ologia SPAS - Gerência	-	-	A SES reconhece falhas existentes no seu processo de trabalho, entretanto, vem construindo instrumentos legais para regularização dos serviços, sendo eles: Núcleo Interno de Regulação - NIR das unidades e a Instrução Normativa Nº 03, de 24 de abril de 2018.
260316 - Estrutura física da unidade de internação oncológica do HGPP é inadequada	Não.	de Oncologia SGA - DAEES	Infraestrutura	2. Ampliação da estrutura do serviço de oncologia no HGP	Obra aprovada, licitada e aguardando ordem de início (Processo nº 2016/30550/10064) Previsão de duração da obra 22 meses. Vale ressaltar que após a conclusão da referida obra, ocorrerá a unificação de todos os serviços oncológicos nesta Unidade.
260692 - Inadequação da estrutura física do Serviço de Oncologia Clínica	Não	SPAS - Gerência de Oncologia SGA - DAEES	Infraestrutura	2. Ampliação da estrutura do serviço de oncologia no HGP	Foi realizada uma obra para readequação da estrutura física do serviço de oncologia clínica e com isso atualmente o Serviço atende a todas as normas e exigências estabelecidas pelo MS. Obra de construção no HGP, ambientes necessários para Unidade de Alta Complexidade em Oncologia — UNACON (Fonte 220), Processo 2016/30550/10064 - a obra se encontra em andamento, tendo 57,95% de evolução construtiva. No primeiro quadrimestre de 2021, houve execução financeira de R\$ 215.460,49. Esta obra contempla



					construção de espaços físicos para atendimentos em Oncologia Clínica, Oncologia Pediátrica, Onco-Hematologia, Oncologia Cirúrgica, Ginecologia, Mastologia, Urologia, Dermatologia, Clínica da Dor e Cuidados Paliativos.
260861 - Divergências entre os dados do CNES, da escala e da relação de profissionais fornecidos pelo HGPP	política "RH, política remuneratória e	SUHP SGPES	Governança	2.2. Atualizar o cadastro de serviços no SCNES (iniciando peloHRAug) 2.2. Atualizar o cadastro de	A SES-TO tem trabalhado no sentido de mobilizar os hospitais para o cadastro regular dos profissionais no CNES, a fim de reduzir as disparidades entre os demais sistemas de gestão de recursos humanos com o CNES. A SES-TO está também parametrizando as escalas de acordo com os serviços oferecidos em cada um dos hospitais, buscando padronizar
(quantitativo e especialidades RH)	folha de		serviços no SCNES (iniciando peloHRAug)	pelo perfil hospitalar e minimizar o volume e tipos de escala. Quanto às escalas, estas se encontram disponíveis no site da saúde.to: http://sistemas.saude.to.gov.br/escalas/	



Dimensionamento de pessoal inadequado	remuneratoria e folha de pagamento". Ação 2.1	SGPES	2.1. Readequar o dimensionamento por categoria profissional nas unidades de saúde de acordo com os serviços existentes	perfil da unidade hos os estudos de perfil recursos humanos, e perfis dos hospitais, 50 leitos considerados Para estes hospitais (Arraias, Alvorada, Ar existe um estudo de dimensionamento do "Reordenamento dos Propostas"). Este es remodelagem do peri destas unidades. Es	de pequeno porte – 6 Haguaçu, Arapoema, Xambioá remodelagem do perfil, para le pessoal (ver em anex Perfis dos Hospitais Estaduai tudo contempla 2 propostifil comparando-a com o cená te estudo deverá ainda pae junto aos espaços de gover	am-se em processo uturas de serviços, a readequação dos hospitais abaixo de dospitais Regionais e Pedro Afonso) já a o qual foi feito o ko o documento s de Menor Portesas sendo uma de rio de fechamento essar por debates
Escala de profissionais de saúde incompatíveis	Sim. Aparentemente abangida pela temática "RH, política remuneratória e folha de pagamento". Ação 3	SUHP SGPES	3. Instituição de mecanismos públicos de controle	objetivo de controle resultado esperado, p de vandalismo reco	ladas catracas nas unidades de acesso e ponto, porén pois, em função de diversos fa prrentes, software ineficien o e a frequência do servidor.	n, não obtendo o atores como: ações
Inobservância dos deveres funcionais, principalmente os de assiduidade, subordinação, zelo e de presteza no serviço	Não. Ressalva: item está mencionado à fl E há previsão de fiscalização da assiduidade na área temática "RH, política remuneratória e folha de pagamento".	SGPES		sindicâncias, instaur Disciplinar e demais p Em 2019 foi instituíd fevereiro de 2017 - Saúde.	das ações efetivas como ração de PAD — Proces enalidades aos servidores. la na estrutura da SES (Lei N DOE Nº 4815) a Gerência de sem 2019 nos 5 primeiros mana competência Dezembro 2018 Janeiro 2019 Fev/Março 2019	so Administrativo № 3.190, de 22 de le Corregedoria da



					Maio	Abril 2019	229.740,40
					Fonte: SES-TO/Diretoria	de Gestão de Profissional.	
Falta de controle de ponto digital de todos os funcionários, inclusive médicos	política	SGPES		3. Instituição de mecanismos públicos de controle	ponto, por isso, está	otidos os resultados esperad sendo estudada a viabilidade m reconhecimento facial em t	da implantação do
Falta de auditoria destinada a apurar o excessivo número de atestados médicos de servidores	Não	SGPES	-	-	suporte mais adeq consequência aos PAI A SES tem melhorad	regedoria da Saúde em sua uado aos processos de Ds - Processo Administrativo I o a estratégia de regulação car situações que impacta	sindicância e por Disciplinar. de trabalho com o



Internações desnecessárias	Sim. Aparentemente abrangida pela temática "RH, política remuneratória e folha de pagamento". Ação 5	SPAS SUHP	Para enfrentar o problema das internações desnecessárias vem sendo adotadas as seguintes medidas: - Elaboração do <u>Protocolo de Acolhimento e Classificação de Risco do estado do Tocantins.</u> O protocolo foi elaborado com a participação dos 18 Hospitais Estaduais e está em fase de implantação. As pulseiras de identificação e banners já foram adquiridos e encontram-se disponíveis nas unidades hospitalares. Além disso, os profissionais foram capacitados com treinamento teórico e prático no Pronto Socorro Adulto e Pediátrico. A implementação do protocolo de ACCR está sendo realização deste processo será instituído o instrumento de monitoramento e avaliação do protocolo nas portas de entrada hospitalares. - Institucionalização e readequação dos <i>Núcleos internos de Regulação – NIR;</i> - Elaboração de <i>protocolos assistenciais;</i> - Implantação do <i>Kanban</i> em algumas unidades de internação do HGP, GURUPI e HMDR. - Revisão da padronização de itens de materiais e medicamentos em 2019.
Falta de alta de pacientes no tempo oportuno	Sim. Aparentemente abangida pela temática "RH, política remuneratória e folha de pagamento". Ação 5	SAEL	Um das maiores fatores de impacto na organização do processo de trabalho da assistência hospitalar e que influencia diretamente nos itens apontados, é a questão da CARGA HORÁRIA MENSAL a ser trabalhada pelos servidores que laboram em unidades de saúde. A SES-TO vem enfrentando esta problemática, tendo finalmente por meio da Medida Provisória № 5, de 15/03/2018 (DOE 5.319) instituindo legalmente a jornada especial do REGIME DE PLANTÃO,
Pacientes desassistidos pelo profissional especializado no plantão, sobrecarregando a clínica	remuneratória e	SUHP	dispondo sobre o total da CARGA HORÁRIA MENSAL correspondente a cada carga horária semanal do vínculo de trabalho. Na atualidade a MP já foi aprovada e convertida na Lei Nº 3.490, de 01/08/2019 (DOE 5.410). Espera-se com esta Lei promover melhor assistência ao usuário do SUS, encontrando equilíbrio e harmonia entre trabalho e trabalhador, evitando que as escalas sejam fortemente pressionadas pelas necessidades pessoais, que historicamente apresentam resistências a



				controles de efetivo labor e cumprimento da jornada integral mensal, como identificado nas auditorias objeto desta ACP em pauta: plantões verticais realizados em duas semanas sequenciais, não retornando o profissional ao serviço nas semanas restantes. Cumpre ressaltar as históricas situações que se incorporaram na cultura da saúde pública do Estado do Tocantins, que apresentam obstáculos e arranjos estabelecidos ao longo de anos que no âmbito hospitalar implantou uma lógica que não aplica o atendimento horizontal sequencial que contemple um acompanhamento multidisciplinar da linha de cuidado do paciente, que o acompanhe diuturnamente como rotina. As escalas de serviços a partir desta Lei Nº 3.490/2019 deverão ser elaboradas para proporcionar a horizontalização do cuidado, viabilizando assim, a organização das equipes de forma que os profissionais acompanhem diariamente os pacientes, superando a pressão da existência de escalas de plantões focadas nas emergências que dificultam a identificação de profissionais responsáveis pelo cuidado do paciente.
Falta de classificação de risco	Sim. Aparentemente abrangida pela temática "RH, política remuneratória e folha de pagamento". Ação 4 (vide inclusive fls. 3041/3042 da manifestação do DENASUS)	SPAS/ DAE SUHP/ SGPES	4. Promoção do desenvolvimento da Política Nacional de Humanização - PNH nas unidades hospitalares	Foi elaborado o Protocolo de Acolhimento e Classificação de Risco do estado do Tocantins. O protocolo foi elaborado com a participação dos 18 Hospitais Estaduais e está em fase de implantação. As pulseiras de identificação e banners já foram adquiridos e encontram-se disponíveis nas unidades hospitalares. Além disso, os profissionais foram capacitados com treinamento teórico e prático no Pronto Socorro Adulto e Pediátrico. A implementação do protocolo de ACCR está sendo realizada por meio de oficinas teóricas e práticas e logo após a finalização deste processo será instituído o instrumento de monitoramento e avaliação do protocolo nas portas de entrada hospitalares. O Sistema de Classificação de Risco define o agravo clínico dos pacientes em cinco cores: vermelho, laranja, amarelo, verde e azul. Cada cor representa o grau de urgência no atendimento do paciente: Vermelho: para emergências, o paciente não pode esperar nenhum minuto;



			Laranja: o atendimento é muito urgente, a espera não poderá ultrapassar 10 minutos; Amarelo: o atendimento é urgente, mas o paciente pode aguardar por um período de até 50 minutos; Verde: pouco urgente, pode aguardar por até 120 minutos ou ser encaminhado para outros serviços de saúde; Azul: não há urgência, o tempo de espera pode ser de até 240 minutos ou será encaminhado a outros serviços de saúde. A unidade faz o primeiro atendimento e contrareferência o paciente ao ponto de atenção adequado ao paciente.
Falta de regulação de exames e procedimentos (eletivos e urgência/emergência), na sua totalidade e com a devida transparência.	•	SPAS - Diretoria de Regulação	A Central de Regulação do Estado do Tocantins foi implantada em 2008, sendo institucionalizada pela Portaria SES-TO nº 484 de 06/07/2017, que institui as Centrais de Regulação do Estado do Tocantins que compõem o Complexo Regulador do Tocantins e seu funcionamento. Desde então regula os leitos de UTIs, exames de alta complexidade (eletivos e de urgência/emergência) e consultas de alto risco em obstetrícia, bem como as cirurgias eletivas.
Ausência e/ou inexecução dos protocolos assistenciais	Sim. Abrangidas	SPAS SUHP	Os protocolos assistenciais dizem respeito a descrição minuciosa de linhas de cuidado específicas, integrando na sua estrutura as normas, rotinas e procedimentos relativos ao problema/condição de saúde determinada. São um conjunto de dados que permitem direcionar o trabalho e registrar oficialmente os cuidados executados na resolução ou prevenção de um problema. Neste sentido a SES construiu: O novo Manual de Normas e Rotinas e Protocolos de Enfermagem do Tocantins; Protocolo Multiprofissional de Atenção ao Parto e Nascimento; Protocolo de Classificação de Risco. Vale ressaltar que os Protocolos devem ser adaptados e/ou elaborados conforme as especificidades de cada unidade de saúde. Esta etapa, de adaptação dos protocolos nas unidades de saúde, ainda não foi concluída, pois as unidades de porte I e II ainda estão em fase de reordenamento dos portes e perfis hospitalares conforme



			a demanda regional. Quanto aos protocolos clínicos assistenciais, estes devem atender às especificidades de cada especialidade médica e perfil epidemiológico da região, havendo protocolos padronizados (já adotados pelas unidades de saúde) e outros devem ser construídos conforme necessidade local. Esta etapa ainda será iniciada após a conclusão da redefinição dos perfis e portes hospitalares.
Conduta incompatível com os protocolos	Sim. Aparentemente abrangida pela temática "Monitoramento Intensivo"	SUHP	A constatação de conduta incompatível com os protocolos é monitorada pela direção dos hospitais e, quando constatada irregularidade, é encaminhada para a Comissão de Ética, além de ser encaminhada para a SES-TO a fim de abertura de sindicância.
Ausência e/ou ineficiência das comissões obrigatórias	Sim. Aparentemente abrangida pela temática "Monitoramento Intensivo", item 2.3	SUHP	A ausência e/ou ineficiência das comissões obrigatórias tem sido um desafio enfrentado pela SES-TO, pois sua implantação e devido funcionamento nas unidades hospitalares depende da sensibilização e adesão dos profissionais. Constata-se em algumas unidades a insuficiência de profissionais interessados em compor as referidas comissões, bem como alta rotatividade de profissionais nas comissões. No entanto, as principais Comissões estão em funcionamento e a SES-TO vem fazendo a gestão destas comissões para que não haja prejuízo às ações e serviços de saúde.
Baixa resolutividade comparada ao custo hospitalar	Sim. Aparentemente abrangida pelas temáticas: "Monitoramento Intensivo" e "RH, política remuneratória e folha de pagamento" entre outros	SUHP	Ver texto abaixo:



Não resta dúvida que o estado do Tocantins precisa se preparar para estruturar um modelo de atenção à saúde mais resolutivo e com qualidade. No contexto dos desafios a serem enfrentados, estão às políticas voltadas para a gestão de Recursos Humanos que promovidas ao longo dos últimos dez anos, acarretaram mudanças acentuadas nos gastos com pessoal, representando na SES-TO 73% do custeio hospitalar.

Na primeira década dos anos 2000, o Brasil passou por uma fase de crescimento econômico e aumentou a contratação de profissionais de saúde. Mas, desde 2014, no entanto, estamos vivendo o que já é considerada a maior crise econômica da história brasileira. No epicentro desta crise está exatamente o desequilíbrio estrutural das contas públicas.

No contexto dos desafios a serem enfrentados estão as políticas voltadas para a gestão de Recursos Humanos. Na SES-TO os 73% do custeio hospitalar que se refere a recurso humano é composto por um quadro de 83% de estatutários.

Portanto, enfrentar a "Baixa resolutividade comparada ao custo hospitalar' requer enfrentar também a política remuneratória com propostas que busquem atender as ações conciliadas na ACP em tela e também ficar condizente com a realidade econômica do Estado do Tocantins, cuja Receita Própria (arrecadação de Receitas de Impostos e Transferências Constitucionais) apresenta uma média de R\$6,3 bilhões nos últimos 3 anos, dos quais vem sendo destinados a saúde em média R\$1,1 bilhões (média de 17,50% de Recursos Próprios em Saúde) porém, fortemente comprometidos pela pressão dos gastos com Pessoal que consome 86% deste Recurso Próprio em Saúde, limitando, portanto, a capacidade de custeio e investimentos e consequentemente as condições de trabalho; comprometendo a resolutividade da rede de assistência hospitalar, se constituindo em grande desafio da Secretaria de Saúde na garantia da assistência integral a sua população.

Em relação a política remuneratória houve o enfretamento da organização da jornada de trabalho que ocorria por conversão em plantão com diminuição de carga horária com base na Portaria/SESAU Nº 937, de 29/11/2012.

Inicialmente, revogou-se a Portaria/SESAU Nº 937/2012 com a Portaria SES/GABSEC Nº 247, de 13/04/2018 estabelecendo as orientações para o cumprimento da carga horária dos trabalhadores da saúde em cada uma de suas unidades, conforme o seu vínculo de trabalho, não reduzindo nem aumentando a carga horária de nenhum servidor. A Portaria SES/GABSEC Nº 247/2018 somente quase um ano após sua publicação entrou em aplicação sob a Decisão exarada na Ação Civil Pública nº 10058-73.2015.4.01.4300, em tela, que "Concedeu o prazo de 30 (trinta) dias, a partir de 31/12/2018, para que o Estado de Tocantins se organize e passe a adotar o regime instituído pela mencionada portaria". Em janeiro e fevereiro de 2019, foi aplicada a Portaria SES/GABSEC Nº 247/2018 e em 15 de março de 2018 foi editada a Medida Provisória Nº 5, de 15/03/2018 (DOE 5.319), estabelecendo uma quantidade de plantões mensais harmônica entre a Portaria/SESAU Nº 937/2012 e a Portaria SES/GABSEC Nº 247/2018. Esta MP Nº 05 já foi convertida na Lei Nº 3.490, de 01/08/2019 (DOE 5.410), instituindo legalmente a jornada especial do REGIME DE PLANTÃO, dispondo sobre o total da CARGA HORÁRIA MENSAL correspondente a cada CARGA HORÁRIA SEMANAL do vínculo de trabalho, equilibrando as quantidades de plantões correspondentes as cargas horárias semanais de 20, 24, 30, 40 e 60 horas.

Nesta Lei Nº 3.490/2019 implanta-se a jornada especial do regime de plantão estabelecendo o cumprimento de uma quantidade de plantões mensais equivalente ao mês vigente não mais convertendo em uma quantidade pré-determinada, elevando-se as quantidades de plantões mensais.

Comparativo entre a Portaria 937/2012 x Portaria 247/2018 x Lei Nº 3.490/2019

Plantões Mensais dos Médicos e Cirurgiões Dentistas								
Quantidade de Plantão de 12 horas								
Carga Horária Vinculada	Portaria 937/2012	Portaria 247/2018	Lei № 3.490/2019					
20 horas semanal 90 horas mensal	6 Plantões de 12h	7 Plantões de 12h 1 Plantão de 6h	06 Plantões de 12h 01 Plantão de 6h					
40 horas semanal 180 horas mensal	12 Plantões de 12h	15 Plantões de 12h Facultando ao especialista 3 plantões de sobreaviso	13 Plantões de 12h.					
60 horas semanal 270 horas mensal	18 Plantões de 12h	15 Plantões de 12h. e 20 horas para cumprimento de atividades horizontais e em sobreaviso, de acordo com a Resolução CFM № 1.834/2008, prestados semanalmente.	19 Plantões de 12h 01 Plantão de 6h.					

Palmas-TO, agosto de 2019 25/92



Plantões Mensais

1) Assistente social; 2) Biólogo em Saúde; 3) Biomédico; 4) Enfermeiro; 5) Farmacêutico; 6) Farmacêutico-bioquímico; 7) Fonoaudiólogo; 8) Nutricionista; 9) Psicólogo; 10) Técnico em Laboratório; 11) Auxiliar em Enfermagem; 13) Auxiliar em Enfermagem.

Carga Horária Vinculada		Quantidade de Plantão de 12 horas			
Carga Horaria Viliculada	Portaria 937/2012	Portaria 247/2018	Lei № 3.490/2019		
30 horas semanal	10 Plantões de 12h	11 Plantões de 12h	9; 10; ou 11 plantões de 12 horas de acordo com o mês vigente.		
135 horas mensal	10 Plantoes de 12n	11 Plantoes de 12n			

	Plantões Mensais do Técnico em Radiologia	a	
Cargo Harário Vinacilado	Quantidade de Plantão	de 12 horas	
Carga Horária Vinculada	Portaria 937/2012	Portaria 247/2018	Lei № 3.490/2019
24 horas semanal 108 horas mensal	Não havia conversão em plantão e de 12h, apenas em plantão de 24h: 4 Plantões de 24h	08 a 09 plantões de 12 h	De 8 a 9 plantões de 12 horas de acordo com o mês vigente.

A baixa resolutividade dos hospitais está também ligada ao modelo hospitalar implantado no Estado, que gerencia 18 hospitais regionais, sendo eles:

- 6 unidades de porte I
- 8 unidades de porte II e
- 4 unidades de porte III.

A SES-TO vem trabalhando para otimizar os hospitais onde há baixa resolutividade (porte I e II) por meio do reordenamento do perfil e porte hospitalar, para que estes recebam pacientes que hoje sobrecarregam os hospitais de porte III e prestem a devida assistência aos seus paciente, respeitando o perfil epidemiológico de cada região onde estas unidades estão localizadas.

É importante observar que as históricas situações que se incorporaram na cultura da saúde pública do Estado do Tocantins apresentam obstáculos e arranjos estabelecidos ao longo de anos que culminam na questão política e implicam na reformulação dos serviços oferecidos na região, requerendo amplo debate nos espaços de governança do SUS para melhores possiblidades de efetivação das medidas propostas, a exemplo do reordenamento do perfil dos hospitais de pequeno porte (ver em anexo o documento "Reordenamento dos Perfis dos Hospitais Estaduais de Menor Porte - Propostas").

Palmas-TO, agosto de 2019 26/92



CONSTATAÇÃO	ESTÁ IMPLICITAMENTE ABRANGIDA NO PLANO DE AÇÃO?	ÁREA RESPONSÁVEL	EIXO PLANO DE AÇÃO	AÇÃO NO PLANO DE AÇÃO	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
Falta de equipamentos	Não. Ressalva: talvez englobada na área temática "Aquisição", dentro da ação 1	SUHP - Engenharia Clínica			Foi criado em 2017 na estrutura da SES-TO o setor de Engenharia Clínica (Gerência), cuja função é fazer a gestão do parque tecnológico das unidades de saúde, dimensionando a necessidade aquisição, manutenção (preventiva e corretiva), reposição, inovação. Atualmente a necessidade de equipamentos das unidades é monitorada e as demandas atendidas conforme a programação anual e capacidade de investimentos. A questão da falta de equipamento esbarra no problema do baixo financiamento com recursos de investimentos. Foram captados recursos de emendas parlamentares federais, cujos processos de aquisição estão em andamento para abastecer as unidades hospitalares.
Desabastecimento	Sim. Aparentemente abrangida pelas temáticas "Monitoramento Intensivo", "Gestão operacional dos serviços de saúde" e "Processos Críticos"	SAEL			Ver texto abaixo:

Na atual estrutura da SES-TO, foi criado a Diretoria de Suprimentos Hospitalares, um Diretoria composta por profissionais técnicos, nas áreas de enfermagem para aquisição de materiais hospitalares e OPME's, farmacêuticos para a aquisição de medicamentos e dietas parenterais manipuladas e industrializadas e nutricionistas para dietas enterais, fórmulas infantis e fórmulas nutricionais, este setor é responsável pelo planejamento de aquisição de materiais e medicamentos padronizados, desde a abertura do processo de Ata de Registro de Preço até o processo de baixa.

Neste setor todos os processos de aquisição são monitorados para que a finalização até a entrega do produto seja o mais breve possível, para evitar com que os produtos faltem nos estoques. Atualmente há processos de Ata de Registro de Preços para todos os materiais e medicamentos padronizados da rede hospitalar, em sua grande maioria estas Atas já estão sendo utilizadas, e as restantes são monitoradas para sua finalização.

Esta Diretoria fica no mesmo prédio do Centro de Distribuição o que melhorou muito a comunicação entre as aquisições, o recebimento e distribuição. Conforme planilha em anexo de histórico de percentual de abastecimento, tivemos índices nunca antes alcançados, hoje contamos com 80% de abastecimento de materiais e medicamentos e com perspectiva e metas de alcançar 90% de abastecimento nos próximos 60 dias.

Nos anos de 2017 a 2018 foram revisto vários fluxos, no qual permitiu um maior controle nas entradas e saídas dos produtos nesse período.

O elenco padronizado de materiais e medicamentos (MAT/MED) para consumo dos 18 Hospitais Regionais da SES-TO é de 632 itens de medicamentos e de 842 itens de materiais.

Palmas-TO, agosto de 2019 27/92



As contratações de materiais e medicamentos ganharam celeridades nos procedimentos e a SES em julho de 2019 apresentou 80,30% de disponibilidade do estoque de medicamentos e 80,50% do estoque de materiais, conforme demonstrado na tabela abaixo.

Série ł	nistórica do % de abast	tecimento de materiais e medica	mentos hospitalares na SES-TO
ANO	MÊS	MEDICAMENTO	MATERIAL
	Janeiro	83,65%	55,73%
	Fevereiro	82,00%	53,73%
	Março	82,00%	59,33%
	Abril	81,59%	60,13%
	Maio	79,00%	67,70%
2018	Junho	82,22%	73,91%
2010	Julho	79,44%	76,00%
	Agosto	82,00%	76,00%
	Setembro	81,00%	76,00%
	Outubro	78,76%	77,18%
	Novembro	78,42%	78,75%
	Dezembro	77,15%	78,00%
	Janeiro	72,00%	74,00%
	Fevereiro	60,20%	66,30%
	Março	55,40%	58,00%
2019	Abril	58,00%	68,20%
	Maio	74,30%	77,00%
	Junho	77,10%	84,00%
	Julho	80,30%	80,50%

Fonte: Diretoria de Suprimentos Hospitalares



CONSTATAÇÃO	ESTÁ IMPLICITAMENTE ABRANGIDA NO PLANO DE AÇÃO?	ÁREA RESPONSÁVEL	EIXO PLANO DE AÇÃO	AÇÃO NO PLANO DE AÇÃO	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
Falta da devida manutenção de equipamentos	Não	SUHP - Engenharia Clínica			Foi criado em 2017 na estrutura da SES-TO o setor de Engenharia Clínica (Gerência), cuja função é fazer a gestão do parque tecnológico das unidades de saúde, dimensionando a necessidade aquisição, manutenção (preventiva e corretiva), reposição, inovação. A questão da falta da devida manutenção de equipamentos é impactada pelo mau uso dos equipamentos e falta de cuidado dos profissionais que utilizam os equipamentos, além do desgaste usual pelo tempo de uso. Para resolver estes problemas a SES-TO tem providenciado constantemente contratos de manutenção preventiva e corretiva para os equipamentos, esbarrando na morosidade na tramitação dos processos.
Falta da segurança nas análises clínicas laboratoriais	Não. Ressalva; pode estar implicitamente abordada pela área temática "Monitoramento Intensivo" Avaliação de Políticas, indicadores de resultados e gestão, Ação 7.	SUHP			Quanto à falta de segurança nas análises clínicas laboratoriais, destaca-se que são serviços contratualizados com laboratórios particulares, cuja qualidade é regida no escopo do contrato. Quando detectada irregularidade, tem sido apontada e notificada pelos profissionais, bem como pelos fiscais dos contratos, para que qualquer irregularidade seja sanada.



Ausência e/ou inobservância do sistema de referência e contrareferência	Não	SPAS SUHP	O sistema de referência e contra partir de formulários específicos parte da política nacional de atençe laborou a Instrução Normativa Miscutiu o assunto na CIB havendo nº 279, de 18/10/2018 (DOE 5.23 Estadual de Referência e Contrarei na rede de atenção à saúde no Esta No entanto, o encaminhamento à feito pelo profissional médico, sen conscientização destes profissiona das normativas, por isso a SES-To processo de conscientização e i unidades de saúde.	do Ministér ção à Saúde. Nº 03, de 24 a publicação 31) que disperência de udo do Tocan referência e ado de funda is e o empero trabalha conformação	io da Saúdo Além disso 4 de abril do da Resoluço õe sobre o urgência e e tins. e à contrare amental impenho no cur constantemedos profiss	e, fazendo o, a SES-TO de 2018, e ção CIB/TO Protocolo emergência eferência é portância a mprimento ente neste ionais nas
Falta de mecanismos de controle de segurança (acesso físico)	Não. Ressalva: Talvez esteja abrangido nos itens que tratam do ponto eletrônico		Ainda permanece o desafio de controle de segurança (acesso hospitalares. Em 2017 foram instaladas catracas	físico) en s nas unidad	n algumas es hospitala	unidades ares com o
Falta de mecanismos de controle de imagem (câmera)	Sim. Abrangida pela temática "RH, política remuneratória e folha de pagamento". Ação 3	SGPES SGA	objetivo de controle de acesso de resultado esperado, em função de vandalismo recorrentes, softwa efetivamente o acesso e a frequênci Houve também a contratação de em fase de licitação a contratualiza unidades hospitalares, visando at quanto aos mecanismos de co 2017/30550/000227. Em 2021 foi implantado o sister Hospitais Regionais de Araguaína; REQUIPAMENTOS Câmera IP Dome Câmera IP Bullet Câmera IP Speed Dome TOTAL Além dos equipam	e diversos fa are ineficie cia do servido porteiros pa ação de segu tender às d ontrole de ma de vídeo Regional de G H.M D.R 42 10 2 54	tores como nte para or. ra as unida urança arma eficiências segurança. o monitorar curupi; HGP HGP 66 26 4 96	e ações de controlar des e está da para as apontadas Processo mento nos e HMDR. HRA 37 16 3 56



			Botão do Pânico	1	1	1	T
			VPN	1	1	1	1
			Sala NOC	-	-	-	
			Está em fase final de contrataçã serviços de vigilância patrimonial (viregionais.	vigilância arr	mada) para d	os hospitais	S
Ausência de controle de medicamentos e insumos	Não	SAEL	Foi contratada empresa para forno controle de medicamento e insum de leitos e demandas judio 2019/30550/003176. O sistema já está em fase de necessidades da SES-TO para todos para implantação nas unidades. Está em uso o sistema STOCK.	os (controle ciais) por customiza	de estoque meio do ção para a	, regulação Processo atender às	5
Recomendação nº 26/2012 - Catraca eletrônica, ponto digital e controle por câmera, em todos os hospitais da rede pública estadual	Sim. Abrangida pela temática "RH, política remuneratória e folha de pagamento". Ação 3	SGA	Em 2017 foram instaladas catracas objetivo de controle de acesso resultado esperado, pois, em funçã de vandalismo recorrentes, soft efetivamente o acesso e Atualmente está em estudo a aquis ponto por meio de reconhecimento	e ponto, po	orém, não os fatores co ciente para ência do canismo de o	obtendo o omo: ações controlar servidor. controle de	o s r
Recomendação nº 27/2012, à Sesau-TO, para que as diretorias-gerais dos hospitais da rede pública estadual exigissem dos médicos especialistas do plantão o cumprimento dos deveres funcionais de zelo, dedicação e presteza aos pacientes do pronto-socorro	Não. Ressalva: a área temática "Educação Permanente" pode contribuir.	SUHP	Os profissionais de saúde são orier no Estatuto do Servidor Lei nº 1818 o código de ética de suas catego saúde possuem normativas a ser assegurar o bom atendimento aos Em caso de descumprimento a Scabíveis.	3/2007, alén orias. Além em cumpric pacientes.	n do dever d disso, as ui las internan	le respeitar nidades de nente para	r e a
Recomendação nº 02/2013, com o objetivo de complementar a Recomendação nº 27/2012, para recomendar à Sesau-TO que	Sim. Abrangida pela temática "RH, política remuneratória e folha de pagamento". Ação	SGPES	Implantação e funcionamento do SISRH das unidades hospitalares eletrônico http://sistemas.saude.torientado aos hospitais que fixem	e divulgaçã :o.gov.br/es	o das escal <u>calas/</u> send	as no sítio o também	n



divulgasse no sítio e na página eletrônica na Secretaria Estadual de Saúde, a escala dos médicos plantonistas			própria unidade. São divulgadas as escalas de todos os profissionais plantonistas e não apenas dos médicos.
Recomendação nº 14/2013 à Sesau-To, para adoção das seguintes medidas (fls. 1763/1767): (1) medidas necessárias para que todos os procedimentos eletivos disponíveis na rede hospitalar estadual sejam submetidos ao setor de regulação, garantindo, assim, o acesso de todos os pacientes aos serviços de saúde de maneira ordenada, dentre outros.	Não	SPAS - Regulação	Até 2013 as cirurgias eletivas eram autorizadas pela Central Estadual de Regulação, porém não havia mecanismo de unificação das filas e normatização dos sistemas de regulação. A referida recomendação, apoiou e deu subsídios jurídicos para a adoção de medidas para melhoria na gestão das filas de cirurgias eletivas, inicialmente por meio do Sistema SISREG, e em 2015 com a criação e implantação do Sistema de Gerenciamento de Lista de Espera Eletiva (SIGLE), que vem sendo utilizado desde então. Neste sistema as filas (por especialidade e por unidade hospitalar) são publicizadas e monitoradas conforme a ordem cronológica e as prioridades clínicas assistenciais (sistemas.saude.to.gov.br/eletivas) Destaca-se que o Tocantins é destaque nacional no processo de monitoramento e publicização de fila de cirurgias eletivas.

CONSTATAÇÃO	ESTÁ IMPLICITAMENTE ABRANGIDA NO PLANO DE AÇÃO?	ÁREA RESPONSÁVEL	EIXO PLANO DE AÇÃO	AÇÃO NO PLANO DE AÇÃO	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
medicamentos, insumos e materiais hospitalares, falta de leitos, falta de profissionais, superlotação dos corredores, falta de manutenção dos equipamentos, falta de segurança, entre outras, conforme atas de fiscalização de fls 759/760, 845/846, 847/849,0850/863 e 1348/1349, 1740,	Sim. Desabastecimento. Aparentemente abrangida pelas temáticas Monitoramento Intensivo, Gestão operacional dos serviços de saúde, processos críticos, aquisição e armazenamento e distribuição Não. Falta de leitos. Ressalva: pode estar abrangida indiretamente pelas áreas temáticas Aumento da receita global ação 1 desdobramento 1.4 e Reestruturação e Organização do serviço, ação 1, desdobramento 1.1, 1.2 e 1.5 Não. Falta de profissionais. Ressalva: pode estar abrangida nas áreas temáticas RH, política remuneratória e folha de pagamento e Redução da Despesa Estrutural (ações 2 e 3) Não. Superlotação dos corredores. Ressalva: pode estar abrangida na área temática Reestruturação e Organização do Serviço, indiretamente. Não. Falta de manutenção dos equipamentos. Não. Falta de segurança.	SGPES SUHP SPAS SGA SAEL			Ver texto abaixo:

Palmas-TO, agosto de 2019 32/92



2487/2488.

DESABASTECIMENTO DE MEDICAMENTOS, INSUMOS E MATERIAIS HOSPITALARES

Na atual estrutura da SES-TO, foi criado a Diretoria de Suprimentos Hospitalares, um Diretoria composta por profissionais técnicos, nas áreas de enfermagem para aquisição de materiais hospitalares e OPME's, farmacêuticos para a aquisição de medicamentos e dietas parenterais manipuladas e industrializadas e nutricionistas para dietas enterais, fórmulas infantis e fórmulas nutricionais, este setor é responsável pelo planejamento de aquisição de materiais e medicamentos padronizados, desde a abertura do processo de Ata de Registro de Preço até o processo de baixa. Neste setor todos os processos de aquisição são monitorados para que a finalização até a entrega do produto seja o mais breve possível, para evitar com que os produtos faltem nos estoques. Atualmente há processos de Ata de Registro de Preços para todos os materiais e medicamentos padronizados da rede hospitalar, em sua grande maioria estas Atas já estão sendo utilizadas, e as restantes são monitoradas para sua finalização.

Esta Diretoria fica no mesmo prédio do Centro de Distribuição o que melhorou muito a comunicação entre as aquisições, o recebimento e distribuição. Conforme planilha em anexo de histórico de percentual de abastecimento, tivemos índices nunca antes alcançados, hoje contamos com 80% de abastecimento de materiais e medicamentos e com perspectiva e metas de alcançar 90% de abastecimento nos próximos 60 dias.

Nos anos de 2017 a 2018 foram revisto vários fluxos, no qual permitiu um maior controle nas entradas e saídas dos produtos nesse período.

O elenco padronizado de materiais e medicamentos (MAT/MED) para consumo dos 18 Hospitais Regionais da SES-TO é de 632 itens de medicamentos e de 842 itens de materiais.

As contratações de materiais e medicamentos ganharam celeridades nos procedimentos e a SES em julho de 2019 apresentou 80,30% de disponibilidade do estoque de medicamentos e

Sária histórica do % de abastecimento de materiais e

1 tabela abaixo:

80,50% do estoque de materiais, conforme demonstrado na

medicamentos hospitalares na SES-TO						
ANO	MÊS	MEDICAMENTO	MATERIAL			
	Janeiro	83,65%	55,73%			
	Fevereiro	82,00%	53,73%			
	Março	82,00%	59,33%			
	Abril	81,59%	60,13%			
	Maio	79,00%	67,70%			
2018	Junho	82,22%	73,91%			
2018	Julho	79,44%	76,00%			
	Agosto	82,00%	76,00%			
	Setembro	81,00%	76,00%			
	Outubro	78,76%	77,18%			
	Novembro	78,42%	78,75%			
	Dezembro	77,15%	78,00%			
	Janeiro	72,00%	74,00%			
	Fevereiro	60,20%	66,30%			
	Março	55,40%	58,00%			
2019	Abril	58,00%	68,20%			
	Maio	74,30%	77,00%			
	Junho	77,10%	84,00%			
	Julho	80,30%	80,50%			

Palmas-TO, agosto de 2019 33/92



Fonte: Diretoria de Suprimentos Hospitalares

FALTA DE LEITOS E SUPERLOTAÇÃO DOS CORREDORES

De 2013 a 2017 para suprir a demanda de leitos hospitalares no Estado do Tocantins utilizou-se no Hospital Geral de Palmas – HGP, unidade de alta complexidade e também o único hospital geral da rede pública na Capital, Palmas de uma estrutura precarizada de internação em uma tenda. Em 2016 o então Secretário da Saúde se deparou com o desafio de eliminação daquela estrutura de tenda utilizada para internação da população, cuja condição de subsistir era a construção de cerca de 100 novos leitos naquele hospital.

Para tanto, buscou-se e cobrou-se prioridade para a saúde para que se efetivasse o andamento com celeridade da obra de ampliação do HGP de forma a eliminar a utilização da referida tenda que já abrigava os pacientes há mais de três anos.

Foi obtido o consenso da prioridade para o setor saúde para a efetiva retomada das obras de duplicação do HGP – construção de mais dois andares de internação, de forma célere, para atender às necessidades dos pacientes. No mês de abril de 2016 a obra do HGP foi retomada.

Assim, com todo o empenho e tarefas árduas empreendidas dentro do setor público, foi entregue/finalizada a obra de 96 leitos de enfermaria e 48 quartos com Postos de Enfermagens equipados e mobilhados em 12 meses: no mês de abril de 2016 a obra do HGP foi retomada e em abril de 2017 foram entregues 96 novos leitos.

O equipamento de saúde foi entregue à população. Assim, aquela tenda que era utilizada desde 2013 foi desativada e os pacientes foram transferidos para os novos leitos do Bloco A do 3º

Andar – fotos abaixo:







Foto: Posto de Enfermagem na Nova Ala 3º do HGP.

Palmas-TO, agosto de 2019 34/92





Foto: Tenda sendo extinta no HGP em abril de 2017.

Portanto, já ao final de março não existia mais a tenda e nem pacientes nos corredores. Os novos leitos do HGP melhoraram a capacidade de atendimento dos usuários do SUS no Tocantins, oferecendo à população um atendimento digno em enfermarias, cada uma delas com dois leitos, banheiros amplos e adaptados.

Em 22 de agosto de 2017 foram inaugurados os outros <u>96</u> leitos da nova ala de enfermaria no 4º piso do HGP, dando-se mais um importante passo na universalização do atendimento do SUS, com a entrega destes novos leitos de internação no HGP destinados a especialidades clínicas e cirúrgicas. Com essas obras, naquela ocasião conseguiu-se zerar o número de pacientes nos corredores do hospital que eram 147 pacientes no corredor e 129 na tenda.





Foto: Novas Enfermarias no 4º andar do HGP.

Palmas-TO, agosto de 2019 35/92



Além dos 196 novos leitos gerais inaugurados no HGP, foi também organizado e inaugurado 20 leitos, leitos de uma "Unidade de Tomada de Decisão - Unidade de Internação Rápida' no HGP. A proposta foi de que nesta Unidade de Tomada de Decisão fique disponibilizada uma equipe horizontal, avaliando continuamente os pacientes em um determinado tempo, para tomar decisão clínica onde o paciente deverá ter o seu diagnóstico e a decisão tomada na maior brevidade.

Além disso, foram desenvolvidos alguns projetos no HGP visando a qualificação da gestão, assistência e rede de atenção e que contribuíram para a diminuição de pacientes nos corredores na maior parte do ano de 2018 e 2019:

- PROJETO EINSTEIN: acreditação Hospitalar ONA Nível 1, Telemedicina e Capacitação dos servidores.
- PROJETO MS E FIOCRUZ: qualificação das práticas de cuidado a partir das portas de entrada do SUS.
- PROJETO SÍRIO LIBANÊS: Excelência Operacional nas Emergências do SUS.
- PROJETO OPAS: Plano Diretor Estratégico PDE.

Quanto ao déficit de leitos, na tabela a seguir consta a estimativa da necessidade de Leitos Gerais e de UTI no SUS no Estado do Tocantis, conforme Portaria GM/MS Nº 1.631, de 1/10/2015 que aprova critérios e parâmetros para o planejamento e programação de ações e serviços de saúde no âmbito do SUS.

ESTIMATIVA DA NEC	ESTIMATIVA DA NECESSIDADE DE LEITOS GERAIS – CONFORME A PORTARIA GM/MS № 1.631/2015								
Tipo de Leito	Médio Norte	Bico do papagaio	Sudeste	Cerrado	Ilha do bananal	Capim Dourado	Cantão	Amor Perfeito	Total Estado
Cirúrgica 15 a 59 anos	196	134	62	106	124	219	86	74	1.001
Clínica 15 a 59 anos	86	59	28	47	55	97	38	33	442
Clínica 60 anos ou mais	63	51	26	39	46	44	32	30	330
Pediatria clínica	54	45	20	30	31	55	23	21	279
Obstetrícia	49	33	13	23	25	54	19	18	234
Neonatologia	16	11	4	7	8	17	6	6	75
Pediatria cirúrgica	12	10	4	7	7	12	5	5	61
Cirúrgica 60 anos ou mais	9	7	4	6	6	6	5	4	47
Psiquiátrico 15 anos ou mais	8	6	3	5	5	9	4	3	44
TOTAL	493	356	163	270	306	514	218	193	2.512
ESTIMATIVA DA NEC	ESSIDAD	E DE LEITOS D	E UTI – CO	NFORME A	A PORTARI	A GM/MS N	º 1.631/2	2015	
UTI Adulto	22	16	8	12	14	22	10	9	113
UTI Neonatal	7	5	2	3	4	8	3	3	34
UTI Pediátrica	5	5	2	3	3	5	2	2	29
TOTAL	34	25	11	19	21	35	15	14	174

Fonte: SES-TO/ Superintendência de Políticas de Atenção a Saúde/ Diretoria de Atenção Especializada

Palmas-TO, agosto de 2019 36/92



Nas tabelas a seguir constam as distribuições de Leitos Gerais e leitos de UTI públicos e privados habilitados e credenciados ao SUS no Estado do Tocantins:

Consolidado do total de leitos gerais, 1º Quad., Tocantins, 2019.

			Overet de	Laita Carral		%	%
Complexidade	Quant. Hospital	Abrangência	Quant. de	Quant. de Leito Geral 3º Quad. 2018		Leito SUS	Leito Total
			3º Quad. 2018			Leito 303	Leito Total
Média e Alta Complexidade	18	Regional-SUS	1.547	1.547	Estadual	67%	55%
Média e Alta Complexidade	1	Regional-SUS	55	55	Federal	2%	2%
Pequeno Porte – HPP	18	Municipal-SUS	236	236	Municipal	10%	8%
Pequeno Porte	10	Municipal-SUS	382	382	Municipal	17%	14%
Subtotal SUS	47	-	2.220	2.220	=	96%	79%
Média e Alta Complexidade	1	Regional-SUS	84	84	Privado/ Filantrópico	4%	3%
Total SUS	48	-	2.304	2.304		100%	82%
Média e Alta Complexidade	1	Privado	64	64	Privado/ Filantrópico	-	2%
Média e Alta Complexidade	20	Privado	437	437	Privado	-	16%
Total Privado não SUS	21	-	501	501	=	-	18%
Total Geral	69	-	2.805	2.805	-	-	100%

Fonte: http://cnes2.datasus.gov.br/competência maio/2019.

Em relação aos Leitos Gerais pelo parâmetro do Ministério da Saúde (Portaria GM/MS 1631/2015) 2.512 é o total de Leitos necessários no Estado do Tocantins; 2.304 é o total de Leitos SUS existentes no Tocantins.

Na tabela a seguir consta a distribuição dos Leitos de Unidade de Terapia Intensiva (UTI) públicos e privados habilitados e credenciados ao SUS.

Total de Leitos de UTI Habilitados/Credenciados ao SUS, 1º Quad., Tocantins, 2019.

	Unidade Terapia Intensiva Tipo II												
UNIDADE HOSPITALAR	UTI	UTI Neo		UTI Neo UTI Pediátrica		UTI A	Adulto UTI Queima		eimado	eimado UTI Coronariana		Total	
UNIDADE HOSPITALAR	Exis	Habi	Exis	Habi	Exis	Habi	Exis	Habi	Exis	Habi	Exis	Habi	
	tente	litado	tente	litado	tente	litado	tente	litado	tente	litado	tente	litado	
Hospital Regional de Araguaína	-	-	1	1	19	19	6	6	-	-	26	26	
Hospital Municipal de Araguaína	-	-	10	10	-	-	-	-	-	-	10	10	
Hospital e Maternidade Dom Orione	20	20	-	_	20	20	-	-	-	-	40	40	
Hospital Regional de Gurupi	-	-	2	2	18	18	-	-	-	-	20	20	
Hospital Geral de Palmas	-	-	8	8	26	26	6	6	1	0	41	40	
Hospital e Maternidade D Regina	20	20	-	-	-	-	-	-	-	-	20	20	
Total Geral	40	40	21	21	83	83	12	12	1	0	157	156	

Fonte: MS/CNES Competência Maio/2019. Nota: Habilitado é a condição do Leito junto ao Ministério da Saúde. Quando não habilitado o MS não repassa recurso específico para o seu custeio.

Palmas-TO, agosto de 2019 37/92



Em relação aos leitos de UTI que totalizam 157 disponíveis ao SUS, há um déficit de 17, pois a necessidade é de 174 (considerando os parâmetros da Portaria GM/MS Nº 1.631, de 1/10/2015 que aprova critérios e parâmetros para o planejamento e programação de ações e serviços de saúde no âmbito do SUS).

Em função da insuficiência de leitos de UTI a Secretaria da Saúde tem buscado a contratação destes leitos na rede privada: atualmente têm contratado em Palmas 06 Leitos de UTI Pediátrica junto ao Cristo Rei em Palmas.

OBS: Os 10 leitos de UTI Pediátrica do Hospital Municipal Eduardo Medrado em Araguaína foram instalados ao final de 2017 e habilitados em 2018, fruto de cooperação entre a SES-TO e a Secretaria Municipal de Saúde de Araguaína contemplando a instalação, gestão, operação, manutenção, habilitação, monitoramento e avaliação dos leitos regulados pelo Estado. Atualmente estão em obra no HGP a Construção de 20 Leitos de UTI que está com 38% da obra executada.

FALTA DE PROFISSIONAIS

Em relação a falta de profissionais observa-se que a aprovação da Lei Nº 3.490, de 01/08/2019 (DOE 5.410) que institui a jornada especial do REGIME DE PLANTÃO, dispondo sobre o total da CARGA HORÁRIA MENSAL correspondente a cada CARGA HORÁRIA SEMANAL do vínculo de trabalho, estabelecendo o cumprimento de uma quantidade de plantões mensais equivalente ao mês vigente não mais convertendo em uma quantidade pré-determinada, elevando-se as quantidades de plantões mensais, conforme já demonstrado neste documento, contribuirá para a organização do processo de trabalho nos hospitais e consequentemente para minimizar a falta de profissionais.

Para suprir a falta de médicos especialistas foi aprovada a Lei Nº 3.494, de 01/08/2019 (DOE 5.410) alterando a Lei de Contrato Temporário do Estado do Tocantins (Lei Nº 3.422, de 8/03/2019), como adoção de providências para o saneamento de entraves na execução dos serviços hospitalares que dependem da atuação de médicos especialistas contratados, com o propósito de estabelecer valor remuneratório de R\$15.000,00 para especialidades médicas constatadas nas necessidades e demandas dos hospitais e serviços da saúde, afora condicionar a assinatura do termo contratual à apresentação do registro de qualificação de especialista, obtido pelo médico ao registrar seu título de especialista no Conselho Regional de Medicina - CRM. Ademais, além da apresentação do Registro de Qualificação de Especialista – RQE, a lei prevê a contratualização de metas mínimas de produção assistencial de atendimento integral e integrado aos usuários nas unidades de internação, nos prontos socorros, nos ambulatórios de especialidades, nas clínicas cirúrgicas e nos demais serviços da saúde, de acordo com as carências de profissionais especialistas para dar respostas às reais demandas registradas nos sistemas de regulação do acesso à saúde.

FALTA DE MANUTENÇÃO DOS EQUIPAMENTOS

Foi criado em 2017 na estrutura da SES-TO o setor de Engenharia Clínica (Gerência), cuja função é fazer a gestão do parque tecnológico das unidades de saúde, dimensionando a necessidade aquisição, manutenção (preventiva e corretiva), reposição, inovação.

A questão da falta da devida manutenção de equipamentos é impactada pelo mau uso dos equipamentos e falta de cuidado dos profissionais que utilizam os equipamentos, além do desgaste usual pelo tempo de uso. Para resolver estes problemas a SES-TO tem providenciado constantemente contratos de manutenção preventiva e corretiva para os equipamentos, esbarrando na morosidade na tramitação dos processos.

FALTA DE SEGURANÇA

Ainda permanece o desafio de implantação de mecanismos de controle de segurança (acesso físico) em algumas unidades hospitalares.

Em 2017 foram instaladas catracas nas unidades hospitalares com o objetivo de controle de acesso e ponto, porém, não obtendo o resultado esperado, em função de diversos fatores como: ações de vandalismo recorrentes, software ineficiente para controlar efetivamente o acesso e a frequência do servidor.

Houve também a contratação de porteiros para as unidades e está em fase de licitação a contratualização de segurança armada para as unidades hospitalares, visando atender às deficiências apontadas quanto aos mecanismos de controle de segurança. Processo 2017/30550/000227.

Palmas-TO, agosto de 2019 38/92



CONSTATAÇÃO	ESTÁ IMPLICITAMENTE ABRANGIDA NO PLANO DE AÇÃO?	ÁREA RESPONSÁVEL	EIXO PLANO DE AÇÃO	AÇÃO NO PLANO DE AÇÃO	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
Desabastecimento constante dos hospitais e prejudica o serviço prestado à população (fls. 853/863, 1317/1326 e 1350/1365)		SAEL			Ver texto abaixo

Nos anos de 2017 a 2018, tivemos resultados satisfatórios quantos aos controles logísticos, dentre elas foram: *Controlar os acessos ao sistema por perfil do servidor, cada um teria acesso somente para realizar ações no sistema no que cabia para desenvolver as suas atividades - Havia muitos códigos duplicados para os mesmos itens, foi realizado o bloqueio desses códigos no sistema, ficando ativo apenas um código para cada item - Havia um excesso de realização de inventários, sendo instituídas regras para realização de inventários e no ano de 2018 foi formada uma comissão de inventários, publicados através da PORTARIA 709/2018/SES/GABSEC, de 11 de novembro de 2018, publicado no DOE-TO nº238 de 16 de novembro de 2018 e republicado com a nova comissão na PORTARIA 97/2019/SES/GASEC, de 13 de março de 2019, publicado no DOE-TO nº 5.327 de 28 de março de 2019, a fim de orientar e fiscalizar a realização de todos os inventários - Todos os produtos tinham que dar entrada nas notas fiscais com a conferencia das descrições dos produtos se foi a marca licitada, os quantitativos, os lotes e data de validade, só após a realização dessa conferencia e dado entrada no sistema o produto seria autorizado a distribuição _ Foi instituído o protocolo de abastecimento das unidades hospitalares, com cronograma de pedidos, tipos de pedidos, quantitativos de consumo, justificativas, bem como todos os prazos de entrega por parte do Centro de Distribuição, ficando assim o hospital responsável por planejar seus pedidos já sabendo o dia que receberá os itens em suas unidades.

Quanto ao local de armazenamento central em Palmas, cujo prédio já não mais comportava o quantitativo de materiais e medicamentos, em setembro de 2016 foi alugado um novo local para armazenar os medicamentos, soros e eletrólitos (um local com espaço melhor), melhorando a organização e dispensação.

Desde que houve a mudança para o novo prédio o controle entre o estoque sistêmico e estoque físico chegou a 87% de assertividade, sendo realizados dois inventários anuais com menos de 10% de itens com diferenças mínimas que não ultrapassavam 5%.

Atualmente ainda se registram problemas na logística dentro das unidades de saúde devido ao número reduzido de servidores para alimentar o sistema, dificultando a realização de um controle maior dentro das unidades. Para sanar este problema dentro das unidades está sendo implantado sistema de gerenciamento de estoque nas unidades hospitalares, que será integrado ao sistema utilizado atualmente.

Palmas-TO, agosto de 2019 39/92



CONSTATAÇÃO	ESTÁ IMPLICITAMENTE ABRANGIDA NO PLANO DE AÇÃO?	ÁREA RESPONSÁVEL	EIXO PLANO DE AÇÃO	AÇÃO NO PLANO DE AÇÃO	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
Irregularidades com a regulação de acesso, com a realização de cirurgias, com o dimensionamento de pessoal, com a comida fornecida aos servidores e pacientes, com a realização de exames pelos laboratórios, com a estrutura dos hospitais, entre outras. Documentos enviados pelo Ministério Público Estadual e pela Defensoria Pública Estadual	Não. Ressalva: dimensionamento foi abrangido pela área temática RH, política remuneratória e folha de pagamento (ação 2), e estrutura dos hospitais foi abrangido pela área temática Reestruturação e organização	RESPOSTA CONJUNTA SGPES, SUHP, SPAS, SGA, SAEL			Ver resposta abaixo.

A SES reconhece falhas existentes no seu processo de trabalho, entretanto, vem construindo instrumentos legais para regularização dos serviços, sendo eles: Núcleo Interno de Regulação - NIR das unidades e a Instrução Normativa Nº 03, de 24 de abril de 2018.

Até 2013 as cirurgias eletivas eram autorizadas pela Central Estadual de Regulação, porém não havia mecanismo de unificação das filas e normatização dos sistemas de regulação. A referida recomendação, apoiou e deu subsídios jurídicos para a adoção de medidas para melhoria na gestão das filas de cirurgias eletivas, inicialmente por meio do Sistema SISREG, e em 2015 com a criação e implantação do Sistema de Gerenciamento de Lista de Espera Eletiva (SIGLE), que vem sendo utilizado desde então.

Neste sistema as filas (por especialidade e por unidade hospitalar) são publicizadas e monitoradas conforme a ordem cronológica e as prioridades clínicas assistenciais (sistemas.saude.to.gov.br/eletivas). Foi evidenciado que o Tocantins é destaque nacional no processo de monitoramento e publicização de fila de cirurgias eletivas.

Sobre o dimensionamento de pessoal solicita-se considerar as informações descritas sobre este assunto nos outros itens deste documento que também o abordam.

Com relação às estruturas físicas das unidades hospitalares, a SES-TO reconhece os problemas e vem trabalhando no sentido de captar recursos e dar andamento às obras necessárias. Ressalta-se que entre 2015 e 2018 foram feitas melhorias e reformas nas unidades hospitalares, com destaque para as portas de entrada, melhorias nas ambiências, ampliações, reformas, bem como manutenções preventivas e corretivas, pinturas, reparos.

Quanto à falta de segurança nas análises clínicas laboratoriais, destaca-se que são serviços contratualizados com laboratórios particulares, cuja qualidade é regida no escopo do contrato. Quando detectada irregularidade, tem sido apontada e notificada pelos profissionais, bem como pelos fiscais dos contratos, para que qualquer irregularidade seja sanada.

A alimentação nas Unidades Hospitalares é fornecida por empresas terceirizadas (a licitação vigente foi feita em 3 lotes com agrupamento dos hospitais – norte, centro e sul)

Sobre este tema foi publicada Instrução Normativa nº 02/GABSEC/SES de 22/02/2018 que institui normas sobre a alimentação de acompanhantes, pacientes internados e servidores públicos nas unidades hospitalares sob gestão do Estado. O art. 4º desta IN estabelece que cabe aos diretores gerais, por meio das chefias imediatas e ao fiscal do contrato a fiscalização da correta aplicação da prestação do serviço de alimentação pela empresa contratada, quando for o caso sob pena de apuração de responsabilidade, na ocorrência de descumprimento da

Palmas-TO, agosto de 2019 40/92

Instrução Normativa.

Dados comp	Dados comparativos nas contratações dos serviços de fornecimento de nutrição/dietética entre as licitações de 2012 e de 2018.								
	Licitação 2018	Licitação 2012							
Nº do Lote	Empresa VENCEDORA	Valor Ano (R\$)	Empresa Vencedora	Valor Ano (r\$)					
LOTE 01	Gestão em Alimentação S/A	12.186.949,92	Literana Barana						
LOTE 02	Oliveira & Cia Ltda	6.550.536,00	Litucera limpeza e Engenh Ltda	65.665.975,08					
LOTE 03	Oliveira & Cia Ltda	9.464.434,32	Engenn Lida	03.003.973,08					
LOTE 04	MI de Mattos Muller Eireli	6.680.165,76							
	Total Geral	34.882.086,00	Total Geral	65.665.975,08					
	47% de redução em relação a contrato de 2012								

47% de redução em relação a contrato de 2012Fonte: Processo 2018/30550/002470 – Licitação SES Pregão Eletrônico - PE nº 174/2018.

CONSTATAÇÃO	ESTÁ IMPLICITAMENTE ABRANGIDA NO PLANO DE AÇÃO?	ÁREA RESPONSÁVEL	EIXO PLANO DE AÇÃO	AÇÃO NO PLANO DE AÇÃO	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
Relatórios elaborados pelo Conselho Regional de Medicina do Tocantins e pela Comissão de Valorização da Enfermagem no Estado do Tocantins revelam a indignação dos profissionais de saúde quanto às condições de trabalho ofertadas pela Secretaria Estadual de Saúde para a prestação dos serviços nos hospitais estaduais (fls. 450/459, 2218/2312, 2325/2365 e 2369/2404)	Não.	SUHP SGPES			Quanto às condições de trabalho ofertadas pela SES-TO para a prestação dos serviços nos hospitais estaduais, tem-se trabalhando para melhorar as condições adotando medidas nas áreas de aquisições, recursos humanos, saúde do trabalhador, adequações de ambiência, capacitações, construção de protocolos de serviços, melhorias no abastecimento de materiais e medicamentos, no sentido de sanar as insatisfações levantadas.

Palmas-TO, agosto de 2019 41/92



Monitoramento da Tabela B - Análise do DENASUS sobre adequação da ação x irregularidade

ÁREA TEMÁTICA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
MONITORAMENTO INTENSIVO / AVALIAÇÃO DE POLÍTICAS, INDICADORES DE RESULTADO E GESTÃO	instituição do Regimentos Internos, da instituição e operacionaliza 5. Implementação dos Protocolos Normais e Rotinas (prioritariamente: HGP,	285457,286501 285160,284532	clínicos na Secretaria de Saúde e em suas Unidades Assistenciais é fator determinante par ao cumprimento dos princípios administrativos.	ou não satisfatórias, a depender do cumprimento. Tarefa ainda morosa e descoordenada -	Ver texto abaixo

Palmas-TO, agosto de 2019 42/92



|--|

A equipe técnica da SES-TO vem trabalhando para efetivação das ações estabelecidas no Plano de Ação, porém neste período vários fatores impactaram dificultando o desenvolvimento das ações previstas.

A alternância de gestores (secretários, diretores, equipe gestora) e as constantes mudanças na estrutura da SES-TO têm impactado nos trabalhos.

Cabe ressaltar que apesar das dificuldades a SES construiu o novo Manual de Normas e Rotinas e Protocolos de Enfermagem do Tocantins, Protocolo Multiprofissional de Atenção ao Parto e Nascimento, e Protocolo de Classificação de Risco. Vale ressaltar que os Protocolos devem ser adaptados e/ou elaborados conforme as especificidades de cada unidade de saúde. Esta etapa, de adaptação dos protocolos nas unidades de saúde, ainda não foi concluída, pois as unidades de porte I e II ainda estão em fase de reordenamento dos portes e perfis hospitalares conforme a demanda regional.

Quanto aos protocolos clínicos assistenciais, estes devem atender às especificidades de cada especialidade médica e perfil epidemiológico da região, havendo protocolos padronizados (já adotados pelas unidades de saúde) e outros devem ser construídos conforme necessidade local. Esta etapa ainda será iniciada após a conclusão da redefinição dos perfis e portes hospitalares.

ÁREA TEMÁTICA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
MONITORAMENTO INTENSIVO / AVALIAÇÃO DE POLÍTICAS, INDICADORES DE RESULTADO E GESTÃO	3. Desenvolvimento da Modelagem de monitoramento intensivo de indicadores estratégicos da SES-TO 4. Acompanhamento dos indicadores estratégicos, por cada superintendência e por unidade hospitalar	296745 309954 296743	Estas ações previam o monitoramento mensal de indicadores de saúde. Esses indicadores devem constar obrigatoriamente nos instrumentos de gestão da Ses/TO () e suas avaliações devem constar nos relatórios de gestão: quadrimestrais e anual, conforme determina os art. 94 a 101 da Portaria de Consolidação GM/MS nº 1, 28/09/2017. A esse respeito, é significativa a melhora dos instrumentos de gestão. Entretanto, existem ainda algumas ressalvas acerca da utilização desses indicadores, no plano da eficácia, uma vez que para servirem de orientação á gestão eles devem ser oportunos e fidedignos, ou seja, devem estar disponíveis no tempo certo e com dados confiáveis. Desse modo é crucial que a SES/TO implante, em definitivo o Sistema Informatizado de Gestão Hospitalar, uma vez que as informações processadas manualmente, como ocorre	Medidas previstas pelo Plano de Ação que poderão ser ou não satisfatórias, a depender do cumprimento. Da forma como está o processo está invertido, resultará em mera formalidade.	Ver texto abaixo

Palmas-TO, agosto de 2019 43/92



atualmente, apresentam elevado risco de erros. A modelagem de monitoramento deveria estar totalmente concluída em 30/04/2016, já os indicadores de qualidade de gestão dos serviços hospitalares tiveram prazo consignado para serem concluídos em 30/04/2017. A esse respeito a data estabelecida para a apresentação dos indicadores não foi adequada, considerando que não está compatível com as datas de elaboração dos instrumentos de planejamento e gestão, portanto o processo está invertido e o Plano de Saúde, dessa forma, passa a ser uma peça com menor efetividade, servindo para atender apenas formalidades legais. (...) o Plano Estadual de Saúde 2016/2019 foi apresentado apenas em 13/09/2017, portanto o processo está invertido e o Plano de Saúde, dessa forma, passa a ser uma peça com menor efetividade, servindo para atender apenas formalidades legais. Ressalta-se, inclusive, que o Plano de Saúde é condição para o recebimento dos repasses realizados pela União, conforme inciso II do parágrafo único do art. 22, da Lei Complementar 141/2012, e a Secretaria de Estado da Saúde permaneceu, portanto, praticamente dois anao sem possuir o Plano de Saúde

Palmas-TO, agosto de 2019 44/92



A SES está fazendo o monitoramento dos indicadores. Eles constam nos instrumentos de gestão que são o RDQA — Relatório Detalhado Quadrimestral e RAG — Relatório Anual de Gestão; suas avaliações estão nestes instrumentos quadrimestrais e anual, disponíveis todos no site da saúde.to.

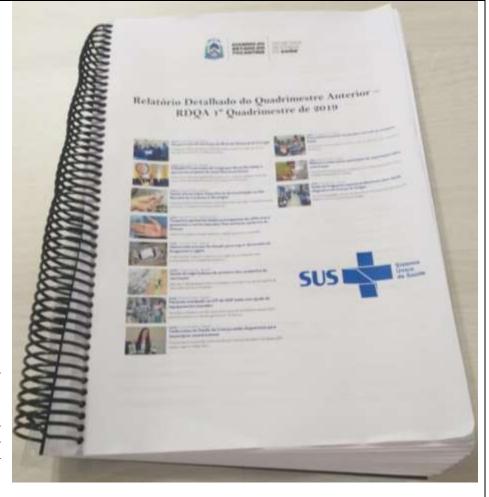
O **Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior - RDQA** é um instrumento que requer apresentação em audiência pública na Assembleia Legislativa.

O RDQA para ser elaborado demanda estratégia de mobilização profissional de todas as estruturas de gestão e de operação da saúde, utilizando-se de diversas ferramentas, que vão desde as planilhas de excel a sistemas de informações próprios da SES-TO ou do Ministério da Saúde. Trata-se de um documento elaborado com a participação de todos os profissionais responsáveis pela execução das ações de saúde instituídos principalmente nos cargos de estrutura de gestão da administração central da SES-TO composta atualmente de 11 Superintendentes, 33 Diretores e 69 Gerentes, totalizando 132 pessoas minimamente envolvidas no processo.

Para demonstrar a grandeza e complexidade que envolve a elaboração do RDQA da SES-TO consta na <u>Figura ao lado</u> uma fotografia do produto final do instrumento, tomando como exemplo o RDQA referente ao 1º Quadrimestre de 2019, que contém 281 páginas.

O RDQA constitui-se de uma produção científica, e como tal, não é uma tarefa fácil por requerer que sejam feitos levantamentos, verificações, análises e avaliações que se constituem por vezes em razões das dificuldades de elaboração em tempo hábil. Estas dificuldades vêm sendo enfrentadas para que sejam efetivamente demonstradas as execuções das ações de saúde <u>e fundamentalmente dada a transparência das realizações da saúde a cada quadrimestre</u>.

Assim, vem sendo cumprida a finalidade precípua do RDQA que é de prestar contas da saúde à sociedade, haja vista que todos os RDQAs dos anos de 2016 a 2019 da Secretaria de Saúde do Estado do Tocantins foram elaborados e enviados para a Assembleia Legislativa, os quais foram acatados pela Casa de Leis com o agendamento e realização das Audiências Públicas.



Os Relatórios Detalhados do Quadrimestre Anterior - RDQA estão disponíveis em https://saude.to.gov.br/planejamento-/

A seguir consta a relação dos RDQAs da SES-TO enviados à Assembleia Legislativa (AL) com os registros de protocolos do SGD – Sistema de Gestão de Documentos da Secretaria de Saúde:

Palmas-TO, agosto de 2019 45/92



DDO4 2015	Audiência	na AL
RDQA 2015	Data Solicitação (Data de Protocolo na AL)	Data da Realização
1º Quad.	26/06/2015 (SGD 2015/30559/35601)	18/08/2015
2º Quad.	18/12/2015 (SGD 2015/30559/79956)	-
3º Quad.	15/02/2016 (OF do RAG)	05/04/2016

PDOA 2016	Au	udiência na AL
RDQA 2016	Data Solicitação (Data de Protocolo na AL)	Data da Realização
1º Quad.	29/06/2016 (SGD 2016/30559/46954)	16/11/2016
2º Quad.	23/12/2016 (SGD 2016/30559/95937)	16/11/2016
3º Quad.	04/04/2017 (SGD 2017/30559/28058)	28/06/2017
PDOA 2017	Au	udiência na AL
RDQA 2017	Data Solicitação (Data de Protocolo na AL)	Data da Realização
1º Quad.	19/07/2017 (SGD 2018/ 30559/ 68676)	28/06/2017
2º Quad.	06/12/2017 (SGD 2018/ 30559/ 126290)	20/12/2017
3º Quad.	26/03/2018 (SGD 2018/ 30559/ 30063)	27/06/2018

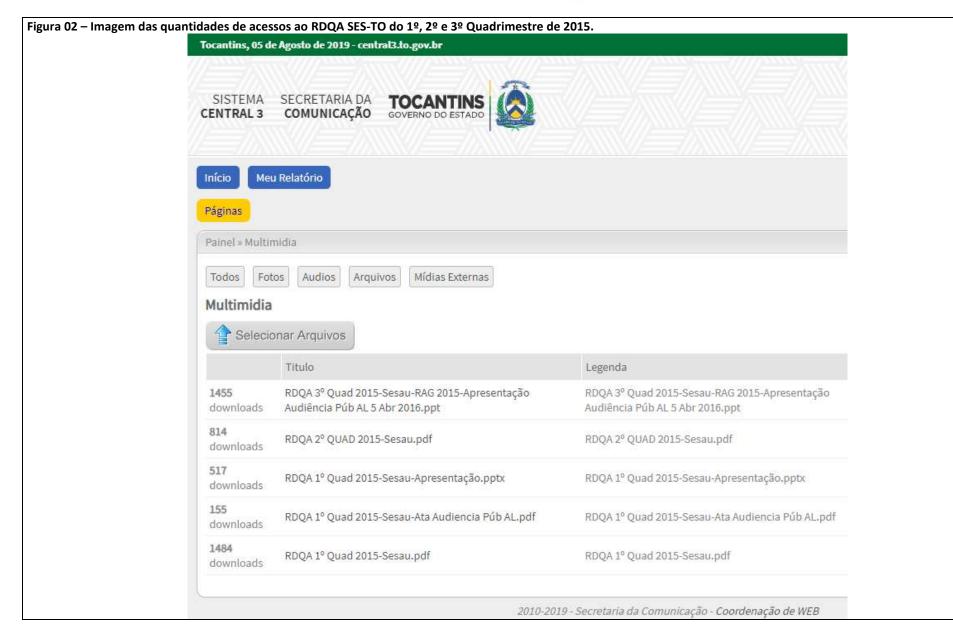
RDQA 2018	А	udiência na AL
	Data Solicitação (Data de Protocolo na AL)	Data da Realização
1º Quad.	26/03/2018 (SGD 2018/30559/ 57424)	27/06/2018
2º Quad.	19/11/2018 (SGD 2018/30559/ 124734)	18/12//2018
3º Quad.	22/04/2019 (SGD 2019/30559/040171)	04/06/2019

PDOA 2010	A	udiência na AL
RDQA 2019	Data Solicitação (Data de Protocolo na AL)	Data da Realização
1º Quad.	31/07/2019 (SGD 2018/30559/57424)	Aguardando AL informar a data de realização da Audiência Pública.

Ainda para demonstrar que a elaboração, o acesso e a transparência dos RDQAs da SES-TO estão sendo viabilizados, consta abaixo os *print* da página da saúde.to onde os RDQAs estão disponíveis, mostrando as quantidades de acessos aos RDQAs da SES-TO.

Palmas-TO, agosto de 2019 46/92





Palmas-TO, agosto de 2019 47/92



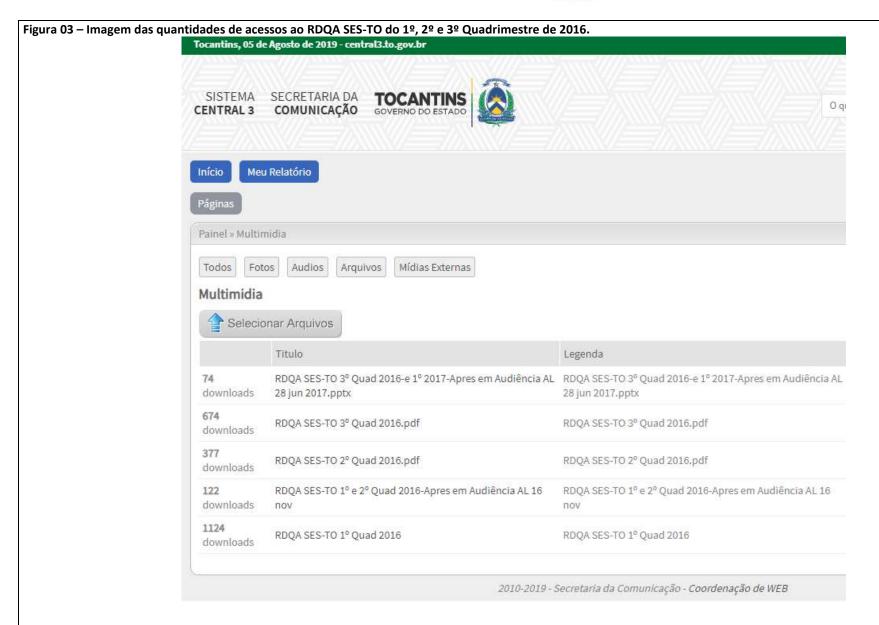
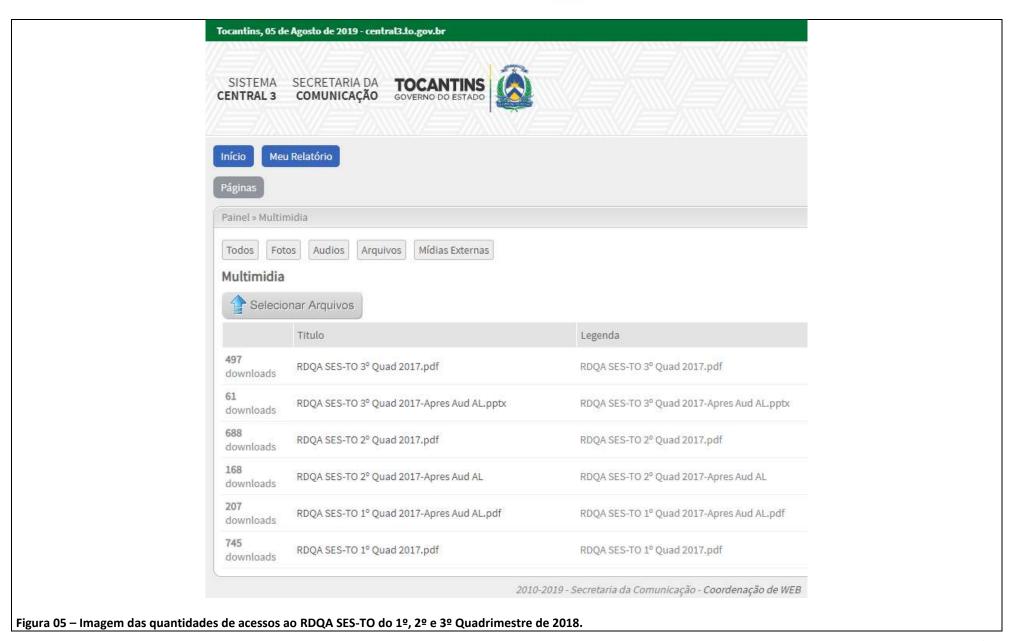


Figura 04 – Imagem das quantidades de acessos ao RDQA SES-TO do 1º, 2º e 3º Quadrimestre de 2017.

Palmas-TO, agosto de 2019

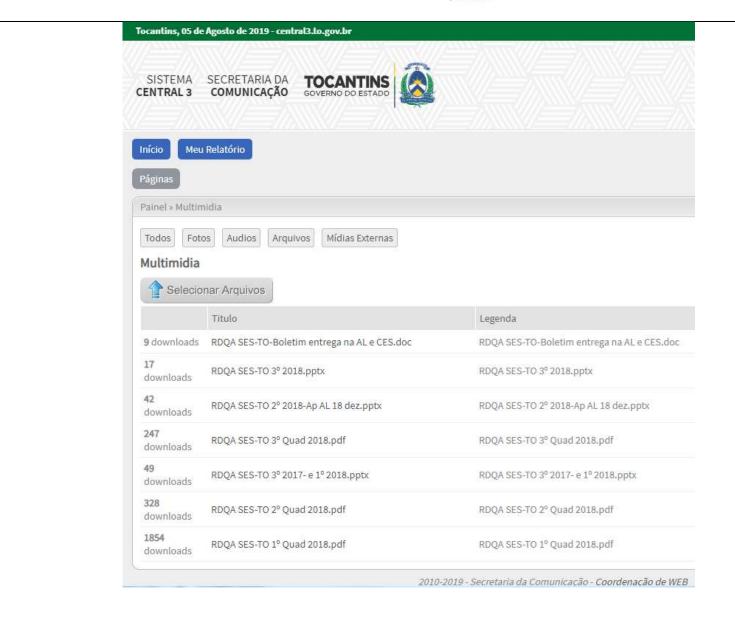
48/92





Palmas-TO, agosto de 2019 49/92





Palmas-TO, agosto de 2019 50/92





Figura 06 – Imagem das quantidades de acessos ao RDQA SES-TO do 1º, 2º e 3º Quadrimestre de 2019.

Ainda sobre o monitoramento intensivo, em anexo constam 32 *prints* dos painéis de indicadores que foram priorizados para compor um **CENTRO DE INFORMAÇÕES E DECISÕES ESTRATÉGICAS EM SAÚDE**, **disponível em um ambiente físico e virtual** (o físico denominado SALA DO INTEGRA SAÚDE no hall da sede da SES-TO) e o virtual no link: http://integra.saude.to.gov.br/

Os 32 indicadores estão disponíveis para utilização no processo de avaliação e monitoramento intensivo da gestão da saúde. O INTEGRA SAÚDE viabiliza o monitoramento intensivo a partir da construção de painéis de indicadores úteis para a gestão de cada área da saúde, onde inclui a atenção hospitalar: morbidade, mortalidade, recursos humanos e físicos, entre outros com integração de dados. O INTEGRA SAÚDE é um espaço de inteligência em saúde, com o olhar integral e intersetorial sobre a informação.

Layout do site do INTEGRA SAÚDE disponível no link: http://integra.saude.to.gov.br/

Palmas-TO, agosto de 2019 51/92







Em relação ao Plano Estadual de Saúde percebe-se que houve um equívoco do auditor ao afirmar que o Plano Estadual de Saúde 2016/2019 "foi apresentado apenas em 13/09/2017". O Plano Estadual de Saúde - PES 2016/2019 da SES-TO foi elaborado dentro do prazo

estabelecido e submetido ao CES-TO para apreciação e aprovação.

A SES-TO está cumprindo a Portaria GM/MS nº 2.135, de 25/09/2013 (contida na Portaria de Consolidação GM/MS nº 1, 28/09/2017) que "estabelece que o Plano de Saúde observará os prazos do PPA, conforme definido nas Leis Orgânicas dos entes federados" (§ 3º, artigo 2º), ou seja, que o Plano de Saúde seja elaborado pela SES e aprovado pelo Conselho antes da aprovação do PPA pelo Legislativo.

- O Plano Estadual de Saúde (PES 2016-2019) vigente foi aprovado pelo Conselho Estadual de Saúde na Resolução CES-TO № 433/2015, de 10/12/2015 (DOE № 4.544).
- O PPA 2016-2019 foi aprovado pela Assembleia Legislativa do Estado do Tocantins na Lei № 3.051, de 21/12/2015 (DOE № 4.527).

O Alinhamento estratégico do PES 2016-2019 ao PPA 2016-2019 está ilustrado na figura ao lado.

O PES encontra-se disponível em https://saude.to.gov.br/planejamento-/



Palmas-TO, agosto de 2019 52/92



ÁREA TEMÁTICA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
MONITORAMENTO INTENSIVO / AVALIAÇÃO DE POLÍTICAS, INDICADORES DE RESULTADO E GESTÃO	6. Criação do Grupo Condutor Estadual de Segurança do Paciente. Situação apresentada pela SES/TO	constatação	A instituição de Núcleos de Segurança do Paciente em Serviços de Saúde será abordada mais adiante na ação 8 da área temática: Gestão Operacional dos Serviços de Saúde. A análise da ação 8, da área temática Gestão Operacional dos Serviços de Saúde remete à ação 6 da área temática: Monitoramento Intensivo/Avaliação de Políticas, Indicadores de Resultado e Gestão, foi criado um Núcleo Estadual de Gestão de Segurança do Paciente, conforme a portaria especificada pela SES/TO. Contudo a criação do citado Núcleo Estadual não substitui a criação dos NSP's em cada serviço de saúde () Nessa senda a SES/TO não apresentou qualquer comprovante da atuação dos NSP's nas unidades hospitalares, tampouco a sua instituição. () Não foram apresentados os PSP's das unidades hospitalares geridas pela SES/TO	Insuficiente	A SES reconhece que o assunto ainda é tratado com fragilidade pelas unidades hospitalares. No presente consta com oito Núcleos de Segurança do Paciente cadastrados na ANVISA pelos hospitais, porém com baixa atuação por parte dos mesmos. Em 2017 foi ofertado curso de capacitação pela Escola Técnica do SUS e durante o 1º Congresso Saúde Integrada do Tocantins, em 2018 novamente o tema foi abordado em nova capacitação pela OPAS para os cincos hospitais contemplados com o projeto de Planejamento Estratégico das unidades e no I Seminário Estadual de Segurança do Paciente do Tocantins organizado pela Vigilância Sanitária. Atualmente foi criado o Grupo Condutor da Segurança do Paciente pela SES para que possam ser inseridas ações de fortalecimento no Plano Estadual de Saúde. Como ação prevista para o 2º semestre de 2019 a Superintendência de Unidades Hospitalares Próprias estará realizando capacitação voltada para os diretores das unidades e posterior para a equipe por eles designadas que compuseram o Núcleo de Segurança do Paciente das unidades, para que possam fortalecer os núcleos existentes, subsidiar a criação dos núcleos nas unidades que não possuem e atualização e elaboração dos Planos de Segurança do Paciente. Vigilância - A comprovação da atuação dos NSP's nas unidades hospitalares pode ser feita mediante verificação de cadastro no NOTIVISA (Sistema de Notificações para a Vigilância Sanitária). A consulta é aberta através do site http://portal.anvisa.gov.br/nucleos-de-seguranca-do-paciente. O Estado do Tocantins possui 32 cadastros efetivos, sendo destes 13 cadastros de Instituições Públicas. Durante as inspeções sanitárias in loco nas unidades hospitalares, conforme id. nº 196 da Programação Anual de Saúde — TO é realizado o acompanhamento visando à execução das ações destes NSP'S.

Palmas-TO, agosto de 2019 53/92



MONITORAMENTO INTENSIVO / AVALIAÇÃO DE POLÍTICAS, INDICADORES DE RESULTADO E GESTÃO	7. Institucionalização do Plano de Contingência dos Mecanismos de Resistência aos Carbapenêmicos das Infecções relacionadas à Assistência à Saúde causadas por Enterocabtérias PLACON	Sem constatação direta	O PLACON publicado pela SES/TO está de acordo com as medidas de prevenção e controle de infecções por enterobactérias multirresistentes estabelecidas pela ANVISA através da Nota Técnica nº 01/2013 Desse modo, esta ação não está concluída, encontrando-se em sua fase inicial, pois ainda será expedida aos Hospitais a solicitação para elaboração dos Planos de Ação a serem analisados pela Vigilância Sanitária Estadual.	Insuficiente	Posterior a Publicação do PLACON (Diário Oficial nº 4607 de 26 de Abril de 2016), a ANVISA (Agência Nacional de Vigilância Sanitária) publicou em 04 de novembro de 2016, o Programa Nacional de Prevenção e Controle de Infecções Relacionadas à Assistência à Saúde, para o quinquênio 2016 — 2020. O programa é macro e abrange não só as infecções relacionadas à resistência de carbapenêmicos, mas, as infecções de saúde como um todo. Com base neste programa, a CECIRAS (Comissão Estadual de Controle de Infecções relacionadas à Saúde) desenvolveu um Plano de Ação Modelo, que será apresentado as Coordenações de Controle de Infecção Hospitalar das unidades de Palmas, Araguaína e Gurupi em capacitação a ser realizada em novembro de 2019, conforme consta na Programação Anual de Saúde — TO no id. Nº 236. Após apresentação e discussão, o Plano Modelo será publicado e socializado com as CCIH's de todas as unidades hospitalares, para preenchimento e adequação as realidades de cada uma. A previsão é de que em Maio/2020 (de acordo com o Plano Nacional) as unidades hospitalares já tenham apresentado seus Planos de Ação
Δ.					para análise e monitoramento por parte da CECIRAS.

ÁREA TEMÁT	Λ Λ Λ Λ Λ	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/ TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
RH, POLÍTICA REMUNERATÓRIA E FOI HA DE PAGAMENTO	relacionadas ao		Esta ação apresenta diversas tarefas que consistiam na revisão de legislações que regulamentam as remunerações e verbas indenizatórias dos servidores lotados em unidades de saúde e cumprimento de jornada de trabalho. Acerca das citadas legislações, a SES/TO apresentou proposta de revisão à Lei nº 2.670, de 19/12/2012, que dispõe sobre o Plano de Cargos, Carreiras e Remuneração do Quadro da Saúde do Poder Executivo com relação ao pagamento da indenização por insalubridade () No mesmo projeto de lei consta a revisão da gratificação pelo exercício de atividade médica no interior do estado (GRIN), não foi apresentado estudo do impacto financeiro referente a esta alteração, assim como o projeto de lei prevê a revogação da Lei 2.692 de 21/12/2012 que instituiu as gratificações de urgência e emergência.	Medidas previstas pelo Plano de Ação que poderão ser ou não satisfatórias, a depender do cumprimento	Ver texto abaixo.

Palmas-TO, agosto de 2019 54/92



Lei 2.644/2012 que institui a Gratificação pelo Exercício de Atividade Médica no Interior do Estado – GRIN criou incentivo à interiorização dos profissionais médicos, com vistas a assegurar que, além do pessoal efetivo alocado nos munícipios, segundo programação fixada nos editais de concurso público, estes sejam atraídos para o exercício de suas funções em localidades que não despertam o interesse profissional, tendo em vista fatores como a dimensão territorial, o porte populacional, o desenvolvimento socioeconômico da região e as restritas oportunidades de formação continuada e laboração secundária. Contudo, seus valores correspondentes, variáveis segundo o município e a carga horária, definidos em

R\$900,00, R\$1.200,00, R\$1.800,00 e R\$2.400,00, deixaram de cumprir seu objetivo, observando-se o viés puramente econômico, por não representarem o mesmo significativo poder de compra que outrora oportunizaram. É imperioso atrair outros médicos efetivos para o exercício de suas funções nos Hospitais Regionais de Alvorada, Araguaçu, Arapoema, Arraias, Augustinópolis, Dianópolis, Guaraí, Pedro Afonso, Xambioá, Paraiso do Tocantins, Porto Nacional e Miracema do Tocantins.

A propositura alterou a referida gratificação, atualizando em seu art. 2° , o regramento da GRIN, dando nova redação ao Anexo Único da referida Lei para introduzir um mecanismo atemporal de valoração, capaz de acompanhar as atualizações remuneratórias do cargo, na ordem de, 12% e 6% estabelecendo distinção entre os municípios que relaciona.

Atribuição da GRIN					
ANO	VALOR				
2012	2.131.200,00				
2019	1.905.207,48				
REDUÇÃO	- 225.992,52				
KEDUÇAU	-11%				

Foi feito o estudo de impacto financeiro referente a esta alteração, o demonstrou que a propositura da mudança de critério do valor a ser pago proporcionou uma redução de 11% e ainda ampliou a GRIN para 3 Hospitais (Miracema, Porto e Paraiso), conforme consta a seguir:

APLICAÇÃO DA	BASE DE CÁLCULO	VALOR	DA GRIN		
HOSPITAL	CARGA HORÁRIA	QUANT. MÉDICO CONCURSADO	Valor Unitário Mês	Total Mês	Total Ano
Hosp. de Ref. de Pedro Afonso - Leôncio de S Miranda	180	5	1.800,00	9.000,00	108.000,00
Hosp. de Kei. de Pedro Afoliso - Leoficio de 3 Milanda	270	10	-	-	-
Hospital de Referência de Alvorada do Tocantins	180	3	1.800,00	5.400,00	64.800,00
Hospital de Referencia de Alvorada do Tocantins	270	4	-	-	-
Hospital de Deferência de Arraias	180	1	2.400,00	2.400,00	28.800,00
Hospital de Referência de Arraias	270	9	-	-	-
	90	1	1.200,00	1.200,00	14.400,00
Hospital de Referência de Augustinópolis	180	33	2.400,00	79.200,00	950.400,00
	270	11	-	-	-
Hasnital de Defevência de Dianánalis	90	2	900,00	1.800,00	21.600,00
Hospital de Referência de Dianópolis	180	4	1.800,00	7.200,00	86.400,00
Haarital de Dafarênsia de Cueraí	180	11	1.800,00	19.800,00	237.600,00
Hospital de Referência de Guaraí	270	2	-	-	-
Hannital de Dafanêmaia de Verabia é	180	9	2.400,00	21.600,00	259.200,00
Hospital de Referência de Xambioá	270	3	-	-	-
Hospital de Referência Tertuliano Corado Lustosa	180	2	2.400,00	4.800,00	57.600,00
Haspital a Mataraidada Irmã Dita	90	1	1.200,00	1.200,00	14.400,00
Hospital e Maternidade Irmã Rita	180	10	2.400,00	24.000,00	288.000,00
TOTAL EM 9 HOSPITAIS		121	22.500,00	177.600,00	2.131.200,00

Palmas-TO, agosto de 2019 55/92



APLICAÇÃO DA GRIN CRITE		BASE DE CÁLCULO		VALOR DA GRIN			
HOSPITAL	CARGA HORÁRIA	QUANT. MÉDICO CONCURSADO	Valor	%	Unitário Mês	Total Mês	Total Ano
Hosp. de Ref. de Pedro Afonso - Leôncio de S Miranda	180	5	10.276,20		616,57	3.082,86	36.994,32
nosp. de Rei. de Pedro Alonso - Leoncio de S Miranda	270	10	15.414,30		924,86	9.248,58	110.982,96
Hospital de Referência de Alvorada do Tocantins	180	3	10.276,20		616,57	1.849,72	22.196,59
nospital de Referencia de Alvorada do Tocantins	270	4	15.414,30		924,86	3.699,43	44.393,18
Hospital de Referência de Arraias	180	1	10.276,20		616,57	616,57	7.398,86
Hospital de Referência de Arraias	270	9	15.414,30		924,86	8.323,72	99.884,66
	90	1	5.138,10		308,29	308,29	3.699,43
Hospital de Referência de Augustinópolis	180	33	10.276,20		616,57	20.346,88	244.162,51
	270	11	15.414,30	6%	924,86	10.173,44	122.081,26
Hospital de Referência de Dianópolis	90	2	5.138,10	0%	308,29	616,57	7.398,86
nospital de Referencia de Dianopolis	180	4	10.276,20		616,57	2.466,29	29.595,46
Hospital de Referência de Guaraí	180	11	10.276,20		616,57	6.782,29	81.387,50
nospital de Referencia de Guarai	270	2	15.414,30		924,86	1.849,72	22.196,59
Hospital de Referência de Xambioá	180	9	10.276,20		616,57	5.549,15	66.589,78
nospital de Referencia de Xambioa	270	3	15.414,30		924,86	2.774,57	33.294,89
Hospital de Referência Tertuliano Corado Lustosa	180	2	10.276,20		616,57	1.233,14	14.797,73
Haspital a Matarnidada Irmã Dita	90	1	5.138,10		308,29	308,29	3.699,43
Hospital e Maternidade Irmã Rita	180	10	10.276,20		616,57	6.165,72	73.988,64
Hospital de Referência de Miracema do Tocantins	180	7	10.276,20		1.233,14	8.632,01	103.584,10
nospital de Referencia de Miliacema do Tocantins	270	5	15.414,30		1.849,72	9.248,58	110.982,96
	90	1	5.138,10		616,57	616,57	7.398,86
Hospital de Referência de Porto Nacional	180	6	10.276,20	12%	1.233,14	7.398,86	88.786,37
	270	6	15.414,30	12%	1.849,72	11.098,30	133.179,55
	90	1	5.138,10		616,57	616,57	7.398,86
Hospital Regional Dr. Alfredo Oliveira Barros	180	11	10.276,20		1.233,14	13.564,58	162.775,01
	270	12	15.414,30		1.849,72	22.196,59	266.359,10
TOTAL EM 12 HOSPITAIS		170			22.504,88	158.767,29	1.905.207,48

Palmas-TO, agosto de 2019 56/92



ÁREA TEMÁTICA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
RH, POLÍTICA REMUNERATÓRIA E FOLHA DE PAGAMENTO	1 - Revisão da Política remuneratória do setor saúde, incluindo ações especificadas relacionadas ao saneamento da folha de pagamento	354298 351571 296684 246128 247208 247485 246395 246305 246399 246107 247401	Sobre a Lei nº 1.449/2004 que instituiu a REDASA - Ressarcimento de despesas de atividade de saúde, esta foi revogada pela Lei nº 6.614 de 26/07/2012, que instituiu a ICSH - Indenização Compensatória por Serviços Hospitalares. De acordo com esta última lei os profissionais médicos, cirurgiões dentistas especialista em cirurgia bucomaxilofaciais e os membros de equipes multidisciplinares da oncologia percebiam uma espécie de gratificação de desempenho travestida de verba indenizatória. Como a gestão pública é dinâmica, o projeto de lei apresentado no monitoramento pela SES/TO destinado a revogar a lei que instituiu a ICSH criando, em seu lugar, um programa intitulado "Programa de Aprimoramento da Gestão Hospitalar - PAGH" foi convertido em medida provisória sob a marca Opera Tocantins, programa que consiste em um incentivo financeiro para que os servidores médico cirurgião, médico anestesista, médico cirurgião auxiliar, enfermeiro e técnico de enfermagem. A questão da fila de cirurgias eletivas é grave e necessita de soluções, essa iniciativa do Opera Tocantins pode amenizar o problema em certas especialidades, entretanto, no médio e longo prazo pode ser um incentivo ao aumento da fila (cultura de que apenas com o recebimento de plantões extraordinários é que se realizariam as cirurgias eletivas). Realmente há a necessidade de incentivo financeiro aos servidores públicos para realização de mutirões? () déficit de produtividade de procedimentos cirúrgicos. Conclui-se que há uma grave ineficiência nos Hospitais - Geral de Palmas e Regional de Araguaína, e que se esses hospitais realizassem o mínimo de procedimento cirúrgicos em traumatologia e ortopedia estabelecidos pelo SUS não seria necessário a realização de mutirões, nem ampliar os gastos da folha de pagamento com incentivos financeiros aos servidores, no caso analisado da ortopedia/traumatologia, é dispensável, uma vez que sua finalidade é riccentivar a realização de procedimento que estejam acumulados devido ao excesso de demanda em relação ao corpo c	Medidas previstas pelo Plano de Ação que poderão ser ou não satisfatórias, a depender do cumprimento	Ver texto abaixo

Palmas-TO, agosto de 2019 57/92



motivos de apresentarem acúmulo de pacientes em fila de espera para, somente depois, destinar incentivos financeiros aos servidores para realização de mutirões (seria prêmio à ineficiência).

Na mesma esteira da eficiência e moralidade pública, outras legislações merecem atenção, são as que regulamentam a conversão das cargas horárias em Plantões a que instituiu os Plantões Extraordinários. Tanto a Lei que instituiu os Plantões Extraordinários, Lei nº 1.448, de 03/04/2004, quanto a Portaria SESAU nº 937, de 29/11/2012, que regulamentava a conversão da carga horária ordinária em plantões presenciais e de sobreaviso, possuíam imprecisões e lacunas.

Após estes apontamentos aqui ressaltados entre outros contidos na Auditoria n.º 15304 deste DENASUS e a atuação de outros órgãos de controle e defesa do cidadão, a SES/TO promoveu estudos que resultaram na edição da Portaria GABSEC/SES/Nº 247, de 13/04/2018, que revogou a Portaria SESAU nº 937, restabelecendo a carga horária legalmente atribuída aos diversos cargos da Saúde do Executivo Estadual, adotando parâmetros que primam pelo desenvolvimento da carga horária de forma horizontal, tornando a verticalização da carga horária como excepcional, de acordo com critérios objetivos e mediante interesse motivado da administração pública (significativa mudança, ponto positivo).

Complementarmente à Portaria GABSEC/SES/Nº 247/2018 foi editada a Portaria GABSEC/SES/№ 248/2018, a qual dispõe sobre o plantão extraordinário de sobreaviso, trazendo maior segurança jurídica a esta modalidade de cumprimento de jornada de trabalho. As duas portarias solucionarão outra problemática constatada na auditoria nº 13087 e também na nº 15304, acerca do cumprimento de carga horária de algumas especialidades exclusivamente em sobreaviso, como a neurologia e odontologia (Frisa-se que essas portarias estão em perfeita consonância com a Política Nacional de Atenção Hospitalar). Ainda acerca dos plantões extraordinários foi salutar a regulamentação da Lei nº 1.448/2004 através do Decreto nº 5.602, o qual contribuiu para redução dos gastos e interrupção da utilização dessa verba de forma indevida, em desvio de sua finalidade legal. O resultado da melhor regulamentação dos plantões extraordinários aliados a controles mais efetivos de frequência implantados como projeto piloto no Hospital Regional de Augustinópolis resultou em uma redução de 60% dos gastos com esta verba. Deve-se agora, de forma mais célere, implantar a mesma sistemática nos demais hospitais geridos pela SES/TO.

Palmas-TO, agosto de 2019 58/92



Os pagamentos da "ICSH - Indenização Compensatória por Serviços Hospitalares" subsistem desde julho de 2014.

Em 2018 a Lei do ICSH (Lei nº 2.614, de 26/07/2012) foi revogada pela Lei № 3.369, de 04 de julho de 2018 (DOE № 5.160).

Salientamos que as dificuldades para executar as cirurgias eletivas não são restritas ao Estado do Tocantins, sendo que as principais dificuldades são relativas à:

- Recursos humanos (indisponibilidade de carga horaria médica para cirurgias eletivas);
- Disponibilidade de leitos;
- Centros cirúrgicos insuficientes;
- Contratualização de serviços na rede complementar: credenciamento aberto há um ano sem interessados pelos valores ofertados. Os valores tabela SUS + 100% são insuficientes sendo necessária a complementação, porém há indisponibilidade de recursos orçamentários e financeiros do Tesouro Estadual para complementação dos procedimentos na rede complementar:

Neste sentido o Opera Tocantins é uma estratégia de superação das dificuldades elencadas ao criar uma premiação para estimular as equipes a realização da cirurgia eletiva fora da sua carga horária ordinária e fora da sua carga horária extraordinária.

O **Opera Tocantins,** observa-se que ele se constitui em uma das estratégias de realização de cirurgias eletivas de pacientes da lista de espera da Central Estadual de Regulação do Estado do Tocantins nas unidades hospitalares sob gestão da Secretaria de Saúde do Estado do Tocantins, cujo plano de projeto consta descrito no resumo abaixo, podendo ser na íntegra acessado nos autos do Processo SES-TO nº 2018/30550/3857.

<u>Resu</u>mo

Realização de cirurgias eletivas no Estado do Tocantins utilizando-se do mecanismo de premiação definida aos profissionais no desempenho de funções em procedimentos cirúrgicos, conforme Lei Estadual nº 3.369, de 04 de julho de 2018 que institui o PAGH-Cirúrgico como o seguinte objetivo:

O PAGH-Cirúrgico tem por objetivo permitir a ampliação do acesso aos procedimentos cirúrgicos eletivos de baixa, média e alta complexidade, por meio da organização das atividades assistenciais necessárias a viabilizá-lo, concentrando-as em dias específicos e executando-as fora dos horários rotineiros de trabalho, dirigidos aos pacientes relacionados em lista de espera mantida pela Central Estadual de Regulação, obedecidas as normas próprias do Sistema Único de Saúde - SUS e da Secretaria da Saúde (§1º do Art. 1º da Lei Estadual nº 3.369/2018).

Tema e título

Realização de cirurgias eletivas de pacientes da lista de espera da Central Estadual de Regulação do Estado do Tocantins nas unidades hospitalares sob gestão da Secretaria de Saúde do Estado do Tocantins.

- Equipe responsável

Superintendência de Unidades Próprias e 18 Hospitais Regionais da Secretaria de Estado da Saúde

Objetivos

Objetivo Geral:

Realizar cirurgias eletivas da Lista de Espera da Central Estadual de Regulação do Estado do Tocantins, utilizando-se da estratégia do programa de Aprimoramento da Gestão Hospitalar – PAGH, composto por ações estratégicas de permanentes mutirões de procedimentos cirúrgicos eletivos, nas unidades hospitalares sob gestão estadual - Hospitais Regionais de média e alta complexidade.

Objetivos Específicos:

Palmas-TO, agosto de 2019 59/92



- Aumentar o acesso aos procedimentos cirúrgicos eletivos no âmbito do SUS no Estado do Tocantins;
- Reduzir a demanda reprimida de cirurgias eletivas;
- Reduzir o tempo de espera de cirurgias eletivas nas especialidades: cirurgia geral, ortopedia, ginecologia, cirurgia cabeça e pescoço, urologia, vascular, oncologia, mastologia, otorrino, plástica, cirurgia pediátrica;

Otimizar a capacidade instalada dos hospitais (infraestrutura e recursos humanos), principalmente dos hospitais regionais de porte I e II.

- Justificativa, com identificação do problema

A saúde é direito de todos e dever do Estado, de maneira universal, integral e igualitária, conforme preconiza o art. 196 e seguintes da Constituição Federal e legislação sanitária, que dispõe sobre a organização, regulamentação, fiscalização e controle das ações e serviços de saúde previstas nas políticas públicas de vigilância e de atenção à saúde.

A partir de 1988 o modelo de atenção passou a tratar as atividades preventivas como prioridade, sem prejuízo dos serviços assistenciais. Essa mudança é decorrente do movimento da reforma sanitária que antecedeu à Constituição Federal, materializando-se no Sistema Único de Saúde (SUS), entretanto, ainda persistem grandes dificuldades na assistência à saúde, dentre elas, a realização de cirurgias eletivas. Por diversas razões em todo o Brasil existem longas listas de espera por cirurgias eletivas, motivadas pelo subfinanciamento e agravadas pela crise econômica.

A fila de espera é uma lista de pacientes que necessitam de um mesmo tratamento ou serviço médico cuja demanda é maior que a oferta. Metaforicamente, os pacientes na fila habitam uma sala de espera virtual, aguardando o mesmo procedimento sendo chamado um por vez de acordo com a ordem da fila e a disponibilidade da oferta do procedimento cirúrgico.

As cirurgias eletivas são aquelas necessárias para tratamento do paciente, que não se reveste das características de urgência ou emergência, ou seja, quando ele não está sob o risco de vida imediato ou sofrimento intenso, podendo ser efetuada em data a ser definida, e conveniente ao paciente. São aquelas cujas condições patológicas admitem escolher o melhor momento para execução do processo terapêutico, como por exemplo, a correção cirúrgica de uma artrose para restaurar os movimentos de uma mão.

No Estado do Tocantins, a ampliação da oferta ficou sempre aquém da necessidade, mostrando que o problema tem múltiplas e complexas variáveis, destacando-se:

- A escassez de profissionais especializados, principalmente em cirurgia geral, cirurgia ortopédica, ginecologia, cirurgia cabeça e pescoço, urologia, cirurgia pediátrica, neurocirurgia, e também em algumas subespecialidades, principalmente da ortopedia, tais como joelho, coluna e ombro;
- A quantidade de demanda por cirurgias de urgência e emergência e os procedimentos de segundo e terceiro tempo cirúrgico, que excedem a capacidade operacional da equipe para que possa estar também realizando cirurgias eletivas;
- A necessidade de maior efetividade no gerenciamento dos blocos cirúrgicos;
- A falta de política remuneratória que estimule a realização de cirurgias eletivas.

Estes são alguns dos fatores que dificultam o fluxo da lista das cirurgias eletivas que apresenta atualmente o tempo de espera listado.

Buscando consolidar e efetivar o compromisso público de ampliação do acesso, a Secretaria de Saúde do Estado do Tocantins, apresenta proposta de estruturação do serviço de cirurgias eletivas do Estado, objetivando o atendimento integral e integrado aos usuários, a melhoria do acesso dos pacientes aos atendimentos especializados, bem como a utilização de estratégias que visem atender, da melhor forma, a demanda reprimida das cirurgias eletivas.

A principal estratégia está no programa que estabelece o PAGH Cirúrgico, sendo de alto grau de relevância e fruto de amplo debate de ideias e busca de soluções para o Sistema Único de Saúde do Estado do Tocantins por significar o caminho para a regularização e a resolução da realização dos procedimentos cirúrgicos represados nas listas de cirurgias eletivas da Central de Regulação dos pacientes das unidades de saúde do Estado, tendo como destaque a grande demanda por cirurgia geral e ortopedia.

Esta estratégia deve servir de estímulo à organização do atendimento intra-hospitalar, com vistas a oportunizar a entrada do paciente eletivo, que originariamente é ambulatorial, a partir do esforço conjunto da direção da unidade hospitalar executante das cirurgias eletivas.

Palmas-TO, agosto de 2019 60/92



Os pacientes de cirurgias eletivas são originários do atendimento ambulatorial. Este projeto oportuniza a organização hospitalar para recepcionar o paciente eletivo no hospital intensificando a atenção aos pacientes internos com vistas à liberação de leitos de internação e dos centros cirúrgicos para a viabilidade das cirurgias eletivas.

- Metodologia

- Cirurgias realizadas respeitando os critérios estabelecidos na Lei nº 3.369/2018;
- Assinatura do termo de adesão de cada profissional da equipe do Centro Cirúrgico ao PAGH-Cirúrgico, formalizado com a Secretaria de Saúde do Estado do Tocantins;
- Mapa cirúrgico específico do PAGH-Cirúrgico, devidamente organizado, autorizado e validado pelos dirigentes de cada unidade hospitalar e homologado pela Superintendência de Unidades Próprias da Secretaria de Saúde do Estado do Tocantins;
- Preenchimento adequado do Laudo para Solicitação de AIH documento para solicitar a autorização de internação hospitalar, com vistas a assegurar a alimentação dos sistemas de informação do SUS;
- Documentação física dos procedimentos realizados nos respectivos pacientes, que ficarão arquivados na unidade hospitalar para eventual diligência ou fiscalização;
- Garantia do acompanhamento dos pacientes na rede pelos médicos com consultas de retorno até a alta do paciente;
- Relatório de medição dos procedimentos realizados nos respectivos pacientes, atestado pelos dirigentes de cada unidade hospitalar;
- Serviços regulados e realizados, que passarão pela crítica entre os pacientes autorizados e os pacientes atendidos nas unidades hospitalares. A crítica será realizada pelo setor de Controle e Avaliação da Secretaria de Saúde do Estado do Tocantins;
- Profissional médico devidamente habilitado no CNES e com CBO compatível com o procedimento realizado.

- Público alvo

O público-alvo do projeto são os pacientes que aguardam cirurgias eletivas, relacionados na Lista de Espera da Central Estadual de Regulação do Estado do Tocantins, disponível no SIGLE - Sistema de Gerenciamento de Lista de Espera de Eletivas.

- Localização no território

Estado do Tocantins, cirurgias realizadas nos Hospitais Regionais gerenciados pela SES-TO.

O Valor compreende o valor atribuído ao prêmio definidos aos profissionais no desempenho de funções em procedimentos cirúrgicos, conforme Lei nº 3.369/2018.

	VALOR						
PROFISSIONAL	ALTA COMPLEXIDADE	MÉDIA COMPLEXIDADE	BAIXA COMPLEXIDADE				
Médico Cirurgião	600,00	500,00	400,00				
Médico Anestesista	600,00	500,00	400,00				
Médico Cirurgião Auxiliar	420,00	350,00	280,00				
Enfermeiro	240,00	200,00	160,00				
Técnico de Enfermagem	120,00	100,00	80,00				
TOTAL	1.980,00	1.650,00	1.320,00				

Fonte: Lei nº 3.369/2018.

- Execução e monitoramento (identificação de indicadores)

Número de cirurgias realizadas conforme Sistema SIGLE;

Palmas-TO, agosto de 2019 61/92



Número de cirurgias realizadas por especialidade;

Número de paciente aguardando cirurgia no Sistema SIGLE.

Sistema SIGLE disponível em: http://sistemas.saude.to.gov.br/eletivas

- Produtos e resultados

Cirurgias realizadas

Diminuição da lista de espera por cirurgias eletivas

- Documentação/referências

Lei Federal № 8.080, de 19 de setembro de 1990 - dispõe sobre as condições para a promoção, proteção e recuperação da saúde, a organização e o funcionamento dos serviços correspondentes.

Lei Estadual nº 3.369, de 04 de julho de 2018 (DOE 5.160) - institui o Programa de Aprimoramento da Gestão Hospitalar - PAGH-Cirúrgico, na forma que especifica.

Lei Estadual nº 3.457 de 17 de abril de 2019 (DOE 5.341) - Dispõe sobre a obrigatoriedade de publicação na internet da lista de espera dos pacientes que serão submetidos a cirurgias eletivas realizadas com recursos do SUS.

Quantidade de cirurgias realizadas por unidade hospitalar e seus respectivos valores pelo PAGH - Cirúrgico em 2018

•	U	•		•		•	U		
HOSPITAL	MAI.	JUN.	JUL.	AGO.	SET.	OUT.	NOV.	DEZ.	TOTAL
HR. de Guaraí	0	3	7	0	0	0	0	0	10
HR. de Porto Nacional	4	15	17	6	0	0	0	0	42
HR. de Miracema	0	0	0	10	0	6	2	0	18
HR. de Paraíso	0	13	15	4	7	9	0	0	48
Hospital Geral de Palmas	3	2	1	1	25	12	0	0	44
Hospital Infantil de Palmas	6	4	5	27	34	33	32	20	161
HR. de Araguaína	0	0	0	0	0	0	0	9	9
HR. de Alvorada	0	0	0	13	9	8	2	0	32
HR. de Arapoema (Irmã Rita)	0	0	5	8	0	0	0	0	13
HR. de Augustinópolis	0	0	0	13	6	0	0	0	19
Total	13	37	50	82	81	68	36	29	396

Fonte: SES-TO - Diretoria de Controle, Relatório de julho de 2019.

Palmas-TO, agosto de 2019 62/92



ÁREA TEMÁTICA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
RH, POLÍTICA REMUNERATÓRIA E FOLHA DE PAGAMENTO	2. Dimensionamento do quadro de pessoal das unidades hospitalares Obs do MPF: inclui até divergência de número de leitos e problemas no cadastro SCENES	247027 347028 247030 309940 311164	Ação que possui quatro desdobramentos: readequação e dimensionamento por categoria profissional nas unidades de saúde de acordo com os serviços existentes, com posterior atualização dos dados dos serviços dos profissionais no SCNES. No relatório de monitoramento do Plano de Ação a SES/TO informa que tem desenvolvido a metodologia de dimensionamento de pessoal em parceria com a OPAS. Esse trabalho é um passo importante para equalização dos gastos com a folha de pagamento, sendo medida necessária par ao melhor atendimento à população, considerando que a organização dos serviços de forma verticalizada tem deixado milhares de pessoas sem acesso a cirurgias eletivas e tratamentos especializados. Recomenda-se maior agilidade e determinação na conclusão desse trabalho de dimensionamento e redistribuição de cargas horárias pelos serviços assistenciais, pois, de acordo com as produtividades analisadas neste parecer, a ineficiente gestão hospitalar tem drenado recursos públicos diariamente em relação à baixíssima produtividade. Outras não conformidades relevantes, que estão diretamente conexas ao dimensionamento de pessoal, constatadas na auditoria nº 15304 são: a cessão de servidores e a contratação de servidores temporários. Os cedidos com ônus para a SES/TO chegaram a ultrapassar o quantitativo de 1.200 servidores, com ônus total anual superando os R\$115.000.000,00, sendo que destes, aproximadamente 200 (duzentos) servidores atuavam em áreas alheias à saúde pública, perfazendo um gasto anual de aproximadamente R\$ 8.500.000,00. Em uma medida contraditória à cessão de servidores, a SES/TO mantinha cerca de 3.000 servidores temporários, cujos contratos extrapolavam o prazo legal, além de contrariar as condições impostas pela Lei Estadual nº 1.978, de 18/11/2008. Portanto, o dimensionamento de pessoal deve abranger as cessões de servidores à atenção básica.	Medidas previstas pelo Plano de Ação que poderão ser ou não satisfatórias, a depender do cumprimento	Ver texto abaixo

Palmas-TO, agosto de 2019 63/92



SCNES, sendo este um dos motivos da má distribuição de pessoal () Ainda em agosto e setembro de 2017, auditorias demonstravam que o SCNES não estava sendo corretamente atualizado () Já o monitoramento de pessoal () foi prorrogada para agosto de 2018.	
. , ,	

Em 2018 a SES-TO, mediante carta acordo com Organização Pan-Americana de Saúde e Rede Unida realizou a formação-intervenção em metodologia de planejamento e dimensionamento da força de trabalho em saúde. Este trabalho consistiu a transferência de conhecimento, metodologia e tecnologias e contemplou 8 trabalhadores da gestão e 02 do Hospital Geral de Palmas Dr. Francisco Ayres (HGP), totalizando 10 trabalhadores especificamente para o dimensionamento de unidades hospitalares (PORTARIA/SES/GABSEC/ n°83 de 1º de fevereiro de 2018).

Durante a formação os discentes apontaram todos os entraves encontrados no desenvolvimento da metodologia. Em setembro de 2018 foi entregue o diagnóstico e proposição da força de trabalho de parte do HGP (áreas assistenciais, apoio técnico e apoio diagnóstico e terapêutico) aos gestores da SES bem como as sugestões de melhorias incluindo a criação de área técnica responsável pelo dimensionamento.

As ponderações resultaram na tomada de decisão da gestão de institucionalizar o dimensionamento mediante a criação da Gerência de Planejamento e Dimensionamento da Força de Trabalho na Saúde (MEDIDA PROVISÓRIA N° 1 de 1° de fevereiro de 2019 convertida na LEI № 3.421, de 8 de março de 2019, publicada no Diário Oficial do Estado 5.314 de 08 de março de 2019 vinculada a Superintendência de Gestão Profissional e Educação na Saúde.

Ainda no ano de 2018 foi realizado o diagnóstico e proposição da força de trabalho da Unidade de Terapia Intensiva do Hospital de Referencia de Araguaína, referente a categoria médica, o qual foi enviado a Superintendência de Assuntos Jurídicos (Memorando Nº 730/2018/SES/SGPES/DGP/GRT. SGD Nº 2018/30559/124013).

No ano de 2019 foram realizadas: 1) Elaboração do relatório preliminar do diagnóstico, planejamento e dimensionamento da força de trabalho do Hospital de Referência de Araguaína (HRA). Este compreende uma análise da força de trabalho dos profissionais de enfermagem das áreas assistenciais existentes na unidade. 2) Atualização do relatório preliminar do diagnóstico, planejamento e dimensionamento da força de trabalho do HGP. Este compreende o produto da Formação-Intervenção em Metodologia de Planejamento e Dimensionamento da Força de Trabalho em Saúde ofertado pela Organização Pan-Americana de Saúde (OPAS) e Associação Brasileira da Rede Unida. Este relatório apresenta uma unidade. 3) Considerando o compromisso da SES, presente em seu mapa estratégico, de "reduzir a mortalidade infantil e materna", foi realizado em abril de 2019 o diagnóstico e proposta de composição da força de trabalho dos médicos obstetras das unidades hospitalares de Augustinópolis, Guaraí, Pedro Afonso, Gurupi, Tia Dedé, Miracema e Paraíso que compreendem 77,77% dessa equipe no componente hospitalar público da Rede Cegonha no Estado do Tocantins. 4) Execução do dimensionamento da força de trabalho de todas as unidades hospitalares consideradas porte I, atingindo 33,33% das unidades hospitalares sob gestão estadual. Este estudo levou em consideração apenas os leitos relacionados no Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde (CNES), o serviço de Urgência e Emergência e o centro cirúrgico, conforme anexo no MEMORANDO CIRCULAR - 8/2019/SGPES/DRMATS. SGD 2019/30559/40863. O documento apresenta ainda as ponderações para a execução do dimensionamento das unidades consideradas porte II. 5) Em atenção ao MEMORANDO 339/2019/SES/HGPP/DG. SGD 2019/30559/062521 que solicita a contratação de profissionais de enfermagem para suprir as demandas da unidade. Informamos que o referido estudo foi realizado no ano de 2018 durante a Formação-Intervenção em Metodologia de Planejamento e Dimensionamento da Força de Trabalho em Saúde e que o mesmo foi atualizad

Um novo processo formativo será iniciado nas unidades HGP e HRA com a finalidade de transferir a tecnologia adquirida na formação ocorrida em 2018. A mesma está em andamento na Diretoria de Assistência Farmacêutica (DAF) e Centro Especializado em Reabilitação (CER). Vale ressaltar que, além dos grupos estratégicos dentro das unidades, será instituído também o Colegiado Gestor Estadual que irá subsidiar a equipe da GPDFTS quanto às ferramentas e instrumentos relevantes ao processo, e ainda, apoio técnico na tomada de decisão.

Palmas-TO, agosto de 2019 64/92



Quanto à cessão de servidores, desde 2017 a SES-TO vem promovendo ações no sentido de melhorar a gestão de pessoas na SES, adotando as seguintes medidas:

Chamamento de servidores de outros quadros lotados na SES e cedidos a municípios e outras instituições para retorno ao serviço na SES (2017);

Recadastramento de servidores pela SECAD com intuito de identificar irregularidades nas lotações e atuação dos servidores (2018);

Estruturação do Núcleo dos Cedidos, serviços na Gerência de Regulação do Trabalho com o objetivo de monitorar, para tal institui-se como rotina:

- Controle de frequência diária
- Documentos comprobatórios do efetivo labor
- Registros de produção
- Compatibilidade de carga horária
- Relatório analítico
- Comunicação de inconsistência ao gestor municipal
- Em caso de detecção de irregularidades, encaminhamento de relatório analítico e outros documentos para corregedoria solicitando sindicância para abertura de processo administrativo.

Adoção de normativas com análises mais criteriosas quanto à cessão de servidores para municípios com ônus para a SES como:

- Análise da situação sanitária dos municípios cessionários;
- Análise da capacidade instalada e da força de trabalho existentes;
- Análise dos indicadores da atenção básica.

A adoção destas medidas resultou na redução do quantitativo de cessões de cerca de 1.200 vem numa decrescente mês a mês, conforme segue janeiro de 2018 (668), fevereiro de 2018 (665), março/2018 (657), abril/2018 (656), chegando em dezembro/2018 no quantitativo de 596 e em março/2019 (577). Ressalta-se que ainda há a necessidade de cessão de profissionais aos municípios pois é contrapartida para a atenção básica. Ressalta se ainda que o concurso realizado no ano de 2004 para provimento de cargos na saúde trazia no seu edital vagas regionalizadas com lotação na esfera municipal de forma a fortalecer a atenção primaria, e que a interrupção da oferta da força de trabalho desses ocorrerá de forma gradativa evitando a interrupção dos serviços prestados aos munícipes.

Acerca dos contratos temporários, estes permanecem e não podem ser extintos por se tratarem de profissionais especializados deficitários no quadro efetivo da SES, inclusive especialistas com RQE (Registro de Qualificação Especialista).

Ressalta-se que em janeiro de 2019 houve a rescisão coletiva de todos os contratos por meio do Ato Declaratório 001/2019 da SECAD, gerando diversos transtornos às unidades hospitalares devido à ausência de profissionais para o cumprimento das escalas de trabalho. Fato este que culminou com a decisão judicial de retorno dos profissionais ao efetivo exercício sob pena de prisão do gestor da pasta.

Com relação a importância dada ao SCNES a SGPES tem empreendido esforços para a limpeza de base já tendo efetuado a limpeza dos bancos do Centro Integrado de Atenção à Mulher e Á Criança Dona Regina Siqueira Campos SGD: 2019/30559/088047, Hospital Geral de Palmas Dr. Francisco Ayres SGD: 2019/30559/093811, Hospital Infantil de Palmas Dr. Hugo Rocha Silva SGD: 2019/30559/087902 e Hospital de Referência de Miracema SGD: 2019/30559/086683 e solicitada a atualização. Com relação aos municípios foi elaborado o Ofício Circular SGD: 2019/30559/093708 o qual foi assinado no dia 29 de julho do ano corrente aguardando apenas a tramitação no SGD para encaminhar aos 139 municípios.

Palmas-TO, agosto de 2019 65/92



ÁREA TEMÁTICA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAR EFA O que foi feito pela SES- TO desde então
RH, POLÍTICA REMUNERATÓRIA E FOLHA DE PAGAMENTO	3. Instituição de mecanismos públicos de controle	Recomendação 026/2012 Constatação 354298 do DENASUS	Esta ação foi desdobrada em quatro, diretamente vinculadas aos controles de pessoal, sendo: instalar catracas eletrônicas nas unidades hospitalares; instalar ponto digital para controle de frequência dos servidores; normatizar o uso do sistema de controle de escalas e divulgação das escalas de plantão administrativo nas unidades que trabalham em regime de plantão. A revisão das escalas aprovadas nos Hospitais administrados pela SES/TO, através do setor de Gestão profissional, deve ser atividade permanente () Há morosidade na implantação definitiva do controle eletrônico de frequência e de acesso às unidades hospitalares	Medidas previstas pelo Plano de Ação que poderão ser ou não satisfatórias, a depender do	

Em 2017 foram instaladas catracas nas unidades hospitalares com o objetivo de controle de acesso e ponto, porém, não obtendo o resultado esperado, pois, em função de diversos fatores como: ações de vandalismo recorrentes, software ineficiente para controlar efetivamente o acesso e a frequência do servidor.

Implantação e funcionamento do Sistema de Recursos Humanos - SISRH das unidades hospitalares e divulgação das escalas no sítio eletrônico http://sistemas.saude.to.gov.br/escalas/ sendo também orientado aos hospitais que fixem as escalas em painéis e murais da própria unidade. São divulgadas as escalas de todos os profissionais plantonistas e não apenas dos médicos.

Palmas-TO, agosto de 2019 66/92



ÁREA TEMÁTICA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAR EFA O que foi feito pela SES- TO desde então
RH, POLÍTICA REMUNERATÓRIA E FOLHA DE PAGAMENTO RH, POLÍTICA REMUNERATÓRIA E FOLHA DE PAGAMENTO	4. Promoção do desenvolvimento da Política Nacional de Humanização - PNH nas unidades hospitalares	310361 296736 292476	Para esta ação foram planejados dois desdobramentos: sensibilizar e capacitar a equipe do hospital sobre a PNH com Classificação de risco nas unidades hospitalares administradas pela SES/TO. Além de um serviço efetivo de regulação, de referência e contra referência, deve-se implantar um serviço apropriado de Acolhimento e Classificação de Risco em cada unidade, além de buscar uma uniformização dos protocolos e sistemáticas em toda a rede. Para que isso ocorra, um instrumento é essencial: o sistema de gestão hospitalar informatizado capaz de integrar todas as unidades hospitalares e o sistema de regulação da SES/TO. Também, no processo de humanização, além do desenvolvimento e disseminação dos protocolos, deve-se capacitar os profissionais para terem a sensibilidade de capturar os aspectos subjetivos, afetivos, sociais, culturais, cuja compreensão é fundamental para uma efetiva avaliação do risco e da vulnerabilidade de cada pessoal que procura o serviço de urgência. Recomenda-se também uma revisão e uma reestruturação dos espaços de acolhimento, com caracterização por cores para maior clareza e facilidade na compreensão das áreas com sinalização e identificação clara dos espaços, utilizando-se de equipamentos que permitam transmitir informações para o usuário em espera. Observa-se pelo exposto em seu monitoramento que a SES/TO progrediu na direção da efetivação	Medidas previstas pelo Plano de Ação que poderão ser ou não satisfatórias, a depender do cumprimento. Depende de outras ações	Ver texto abaixo.

Palmas-TO, agosto de 2019 67/92



da PNH. Como se denota, o processo previsto
nesta ação se correlaciona e depende de outras
ações, como a efetiva atuação das comissões, a
informatização com a efetiva utilização do
sistema de gestão hospitalar, a
institucionalização dos regimentos internos,
protocolos de normas e rotinas, entre os quais,
inclui-se o Acolhimento e Classificação de Risco.
() Ainda depende de outras ações.

Entre os anos de 2017 e 2018 foram realizadas oficinas de socialização dos Protocolos de classificação de Risco adulto e Pediátrico para o qual foram convidados além dos trabalhadores das portas de entrada os representantes, nas unidades em que há implantado, do núcleo de humanização.

Além das oficinas foi realizado também, entre os anos de 2016 e 2018, o Curso de Acolhimento em Redes de Atenção à Saúde: Integrando e Compartilhando saberes (ARAS), o qual formou 31 turmas, 1007 trabalhadores, abrangendo as 18 unidades hospitalares sob gestão estadual e ofertando vagas para os 139 municípios da UF na lógica das regiões de saúde fomentando a integração e fortalecendo a regionalização no estado do Tocantins. O curso retomará as atividades nos territórios no segundo semestre de 2019 com previsão de atender os municípios que apesar de terem sido ofertadas vagas não compareceram, totalizando 350 novas vagas, divididas em 10 turmas em todo o estado. Na estrutura curricular do referido curso está previsto todo um módulo sobre a temática PNH ao mesmo tempo em que todo o curso é desenvolvido no método da política. Salienta-se que este processo formativo ganhou destaque nacional, sendo premiado no Laboratório de Inovação em Saúde (LIS) como prática inovadora no ano de 2018.

O principal investimento da Assessoria de Humanização e da Educação Permanente neste sentido foi o curso ARAS o qual aproximou o trabalhador da comunidade e do controle social. Estes aspectos têm sido trabalhados quando mediante a tríplice inclusão o trabalhador é orientado, durante as atividades de dispersão, a fazer rodas de conversa com os usuários. Além disso, um dos módulos do curso traz como tema a avaliação de riscos e vulnerabilidades e durante todo o curso busca-se construir junto o discente um modelo de atenção democrático.

Durante a elaboração do Protocolo de Acolhimento e Classificação de Risco os profissionais foram sensibilizados da importância de instituir a classificação de risco no primeiro atendimento do pronto socorro. Além disso, foram realizadas oficinas com os profissionais de todos os pontos de atenção à saúde (unidades básicas, UPAs, unidades hospitalares e parceiros da rede). A pedido dos profissionais que participaram da elaboração do protocolo foi realizado o curso de Suporte Básico de Vida para qualificação dos profissionais que atuam no pronto socorro hospitalar.

De fato, esta ação depende da efetivação de outras ações previstas no Plano de Ação que se encontram em andamento e que, assim que efetivamente implantadas, irão melhorar a qualidade do atendimento prestados nas unidades hospitalares.

Palmas-TO, agosto de 2019 68/92



ÁREA TEMÁTICA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAR EFA O que foi feito pela SES- TO desde então
COMUNICAÇÃO	1. Divulgação dos resultados 2. Envio do resultado do monitoramento - órgãos de controle 3. Fortalecimento da comunicação () transparência () 4. Proposição de continuidade do pacto pela saúde no Estado em benefício da sociedade e das unidades ()	Sem constatação direta	(), a divulgação do monitoramento através de link na web se deu apenas em meados de abril do corrente ano. Conforme já expressado anteriormente a inclusão das ações do Plano de Ação na PAS foi salutar, entretanto existem ações específicas do Plano de Ação, como o monitoramento das contratualizações hospitalares e de sua produção, entre outras, que exigem um monitoramento mais constante e detalhado. () Acerca do Integra Saúde Tocantins esse Centro de Informações seria mais útil se o Sistema Informatizado de Gestão Hospitalar estivesse em funcionamento e de forma integrada, pois a informação nas Unidades Hospitalares ainda se dá de forma manual, o que prejudica a tempestividade e integridade das informações.	Insuficiente	Ver texto abaixo

A integralidade dos serviços hospitalares ainda não se encontra contratualizada, no entanto alguns serviços já estão contratualizados, são eles:

- serviço da neurologia/neurocirurgia no HGP e HRA;
- serviço de ortopedia/traumatologia no HGP e HRA;
- serviço de atenção materno infantil no HMDR e HRAug.

Os demais serviços serão contratualizados após a redefinição dos perfis hospitalares, com base na nova carteira de serviços.

Os serviços atualmente contratualizados são monitorados quadrimestralmente e os resultados são divulgados para as equipes do serviço

O INTEGRA que é um **CENTRO DE INFORMAÇÕES E DECISÕES ESTRATÉGICAS EM SAÚDE**, disponível em um ambiente físico e virtual (o físico denominado SALA DO INTEGRA SAÚDE no hall da sede da SES-TO) e o virtual no link: http://integra.saude.to.gov.br/ já possui 32 painéis de indicadores que foram priorizados para compor o processo de avaliação e monitoramento intensivo da gestão da saúde. O INTEGRA SAÚDE viabiliza este monitoramento a partir da construção de painéis de indicadores úteis para a gestão de cada área da saúde, onde inclui a atenção hospitalar: morbidade, mortalidade, recursos humanos e físicos, entre outros com integração de dados.

Destes 32 painéis de indicadores, 05 possuem integração com o Sistema Informatizado de Gestão Hospitalar:

- 1) Atendimentos urgência emergência
- 2) Perfil atendimentos hospitais porte I
- 3) Perfil atendimentos hospitais porte II
- 4) Perfil atendimentos hospitais porte III
- 5) Taxa de ocupação Hospitalar

Em anexo constam os prints destes painéis de indicadores que compõem o NTEGRA SAÚDE

Palmas-TO, agosto de 2019 69/92



ÁREA TEMÁTICA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAR EFA O que foi feito pela SES- TO desde então
REDE DE ATENÇÃO À SAÚDE REGIONALIZADA E DESCENTRALIZADA	1. Institucionalização da rotina de funcionamento da Rede Cegonha	311440 353875	Esta ação previu o seu desdobramento em quatro ações para a institucionalização da rotina de funcionamento da Rede Cegonha: 1. Executar ações planejadas para a Rede Cegonha; 2. Contratualizar os indicadores; 3. Formar a Comissão de Monitoramento; e 4. Monitorar e avaliar os indicadores da Rede Cegonha. As três primeiras têm previsão de execução até 31/08/2018; a última tem início previsto a partir do 2º quadrimestre de 2018, com frequência trimestral após contratualização dos indicadores nas unidades hospitalares. A contratualização dos indicadores através dos documentos descritivos supracitados foram citados nos Relatórios Quadrimestrais de 2017 como uma das ações realizadas no âmbito da Rede Cegonha. Os processos aos quais tais documentos estão associados não foram localizados na base histórica de publicações do DOE, inviabilizando a confirmação dos atos de contratualização. As comissões de acompanhamento dos indicadores da Rede Cegonha do Hospital Regional de Augustinópolis e HMDR foram instituídas tempestivamente em abril de 2017, com mandato de 1 ano. Ademais, é oportuno salientar que o mandato das referidas comissões findou no mês de abril de 2018, devendo existir nova publicação para designação de membros e suas respectivas atribuições.	Medidas previstas pelo Plano de Ação que poderão ser ou não satisfatórias, a depender do cumprimento	Ver texto abaixo.

Informamos que as publicações no Diário Oficial do Estado são referentes às Portarias de designação de comissão de acompanhamento e avaliação, no entanto os processos não são publicados, mas encontram-se disponíveis na SES-TO. Vale ressaltar que em 2018 foi realizada somente uma avaliação no Hospital e Maternidade Dona Regina e uma no Hospital Regional de Augustinópolis. Tal fato se deu devido ao déficit de profissionais na área técnica. A portaria de acompanhamento e avaliação dos indicadores da rede cegonha será republicada prorrogando o mandato da comissão.

Palmas-TO, agosto de 2019 70/92



ÁREA TEMÁTICA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAR EFA O que foi feito pela SES- TO desde então
REDE DE ATENÇÃO À SAÚDE REGIONALIZADA E DESCENTRALIZADA	2. Negociação e construção de consensos que viabilizem aos gestores condutas apropriadas para a resolução dos problemas comuns de uma região	311440 353875	Nesta ação a SES/TO reestabelece o Grupo Condutor das Redes de Atenção à Saúde e o Grupo Operacional das Redes Temáticas, os quais, em síntese, devem atuar na governança das Redes de Atenção à Saúde. () Nesse passo, a mesma Lei nª 8080/90 estabeleceu, no art. 17 que compete à direção estadual do SUS entre outras competências, acompanhar, controlar e avaliar as redes hierarquizadas do SUS em seu âmbito. () intitulado grupo condutor tem contribuído, conforme exposto no documento de monitoramento, para a compatibilização dos problemas apresentados na rede e na definição das prioridades. Esta ação teve previsão para ser totalmente concluída em 31/11/2016.	Medidas previstas pelo Plano de Ação que poderão ser ou não satisfatórias, a depender do cumprimento	Ver texto abaixo

No ano de 2016 foram realizadas 5 reuniões com o grupo condutor e operacional da RAS, nestas reuniões foram discutidos os assuntos como alinhamento do status da RAS, situação atual das redes temáticas, discussão da experiência da avaliação da Rede de Atenção à Saúde Ilha do Bananal.

No ano de 2017 foram realizadas 6 reuniões no ano com o grupo condutor e grupo operacional da RAS, para implementar o sistema de planejamento da Rede de Atenção à Saúde – RAS, Estas reuniões tiveram como principais assuntos reflexão dos atributos da RAS conforme Portaria GM/MS 4279/2010; serviços existentes, serviços propostos nos planos regionalizados das redes temáticas que ainda não foram implantados, os nós críticos dos planos das Redes Temáticas Rede de Atenção Psicossocial, Rede de Atenção às Urgências (RUE) e Rede de Atenção pessoa com deficiência (RAPD) e a proposta de revisão dos planos.

No ano de 2018 foram realizadas um total de 6 reuniões. Nas reuniões foram discutidos diversos assuntos, dentre eles: a implantação dos desdobramentos das resoluções CIT de nº 23/2017 e 37/2018 iniciou em maio as articulações com a CIB, áreas técnicas da SES, CES e os municípios e câmara técnica da CIB para operacionalização destas resoluções. Para tanto foram realizadas várias reuniões com as áreas técnica da SES e câmara técnica da CIB-TO para a definição dos critérios de conformação das macrorregiões. Para conformação destas macrorregiões propuseram como ponto de corte para o Tocantins: NA ONCOLOGIA: Quimioterapia (ambulatorial e hospitalar); Radioterapia (ambulatorial e hospitalar) Cirurgia oncológica; CARDIOLOGIA: Cirurgia cardíaca; MATERNO INFANTIL: Parto de Alto Risco UTIN neonatal tipo II - Recém-nascido grave ou potencialmente grave Leitos de UCINCO e UCINCA. Assim na reunião da CIB/TO de 18 de julho/2018 os membros pactuaram a proposta de conformação de 02 macrorregiões de saúde no estado do Tocantins, conforme discussão na câmara técnica da CIB de 18/07/2018 – com os pontos de corte definidos e ainda a pactuação do cronograma de ações dos desdobramentos da resolução CIT nº 23/2017 e 37/2018 que serão operacionalizadas nos anos de 2018 a 2019, sendo uma das ações deste cronograma a definição das premissas para organização dos pontos de atenção da RAS para garantir a integralidade da atenção à saúde no espaço regional.

No ano de 2019, no 1º semestre foram realizadas reuniões dos membros do grupo condutor e operacional com foco na Portaria SESAU/GABSEC nº 68/19, que Institui as diretrizes para a organização do componente hospitalar de média e alta complexidade da Rede de Atenção à Saúde (RAS) do Estado do Tocantins, feito discussão, alinhamento, desdobramentos e estratégias e para a elaboração do projeto de operacionalização do Reordenamento do Componente hospitalar nas unidades de gestão estadual no Tocantins.

Ressalta-se que a ação de instituição de grupo condutor e operacional foi realizada e concluída, e estes permanecem se reunindo para tratar da negociação e construção de consensos que viabilizem aos gestores condutas apropriadas para a resolução dos problemas comuns das regiões de saúde.

Palmas-TO, agosto de 2019 71/92



ÁREA TEMÁTICA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/ TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
REDE DE ATENÇÃO À SAÚDE REGIONALIZADA E DESCENTRALIZADA	3. Contratualização dos serviços de traumatologia/ortopedia/neuro cirurgia no HGP e HRA 4. Implantação da Linha de Trauma no HGP, Gurupi e Araguaína	353978	Essas duas ações e seus desdobramentos se destinariam a dar eficiência e efetividade aos serviços habilitados de traumatologia/ortopedia e neurologia/neurocirurgia do HGP e HRAraguaína, garantindo assim uma produção mínima de consultas e cirurgias de acordo com o corpo clínico e estruturas hospitalares instaladas e a implantação da linha do trauma. O modelo de contratualização adotado pela SES/TO atenderia, inicialmente, à organização isolada dos serviços de ortopedia/traumatologia e neurologia/neurocirurgia. Contudo deve-se perseguir a contratualização de todos os serviços de cada unidade hospitalar de acordo com as redes, pois conforme a Política Nacional de Atenção Hospitalar a gestão da atenção hospitalar no SUS deveria ser definida em consonância com o desenho das RAS() A implantação da Linha do Trauma nos hospitais estava prevista para 31/05/2018, contudo conforme o monitoramento da SES/TO a ação foi prorrogada para o segundo semestre de 2018 sem data definida. Acerca da designação das comissões encarregadas do monitoramento da contratualização dos serviços, as comissões designações. O monitoramento dos indicadores não foi apresentado junto ao Monitoramento do Plano de Ação em análise O atendimento às cirurgias apresentou uma melhora no HGP, mas isso não se deu devido à citada contratualização e monitoramento, mas sim devido à realização de um mutirão de cirurgias ortopédicas em parceria com o Instituto Nacional de Traumatologia e Ortopedia Jamil Haddad (INTO). Portanto, conforme aqui extensamente analisado, não é verdadeira a informação trazida no relatório de monitoramento do Plano de Ação (pag. 55) de que "o estado cumpriu e superou o número de pacientes com cirurgias ortopédicas realizadas []", pois os Hospitais de Palmas e Araguaína apresentam déficit significativos em suas produtividades, () Já no que tange às Unidades de Assistência de Alta Complexidade em Neurocirurgia, o HGP e o HRA forma habilitados, conforme a Portaria SAS/MS nº 646, de 10/11/2008. Essas unidades devem oferecer ass	Insuficiente	Ver texto abaixo

Palmas-TO, agosto de 2019 72/92



não atingem sequer 50% do parâmetro estabelecido.

QUANTO À CONTRATUALIZAÇÃO

Em relação a produção mínima estabelecida no contrato baseada nas portarias ministeriais nº 40 e 628 para o serviço de traumatologia, o HGP e HRA alcançam o número de procedimentos cirúrgicos de média e alta complexidade, não alcançando a meta de consultas ambulatoriais. Já o serviço de neurologia/neurocirurgia alcança os procedimentos cirúrgicos, todavia não alcança a quantidade de exames especializados (ecodoppler, eletroencefalograma e eletroneuromiografia). O não alcance de metas de exames especializados se dá em função da falta de equipamentos e profissionais. A SES-TO buscou, por meio de credenciamento, a compra do serviço, todavia até o momento não houve interessados. Vale ressaltar que estes exames no Estado do Tocantins contam com poucos profissionais, inclusive na rede privada.

Em 2019 a SES-TO publicou a Portaria SES nº 68/2019 que dispõe sobre as diretrizes para organização do componente hospitalar de média e alta complexidade da RAS do Estado do Tocantins. Desde então a SES-TO vem trabalhando na readequação dos perfis hospitalares, baseada em dados epidemiológicos e na configuração regional, após a conclusão deste estudo será possível a contratualização das unidades hospitalares como um todo.

As publicações no Diário Oficial do Estado são referentes às Portarias de designação de comissão de acompanhamento e avaliação, no entanto os processos não são publicados, mas encontram-se disponíveis na SES-TO. A portaria de acompanhamento e avaliação da contratualização dos serviços de traumatologia/ ortopoedia e neurologia/neurocirurgia serão republicadas em 2019.

QUANTO À LINHA DO TRAUMA

Os Planos de Ação Regional da Rede de Atenção às Urgências, das 08 Regiões de Saúde existem e estão vigentes, exceto da Região Bico do Papagaio, que aguarda aprovação do Ministério da Saúde. Sendo assim, por meio do apoio da Organização Pan Americana de Saúde (OPAS), no 2º semestre de 2018, os PAR's da RAU serão atualizados pelos gestores da Rede de Atenção à Saúde, e na oportunidade, será elaborado e posteriormente implantado a Linha do Trauma no Hospital Geral de Palmas e Hospitais Regionais de Araguaína e Gurupi. Pela complexidade de estruturar uma linha do Trauma e por envolver diversos serviços e setores de saúde e transporte do Estado, como déficit de técnicos na gerência da Rede Estadual de Atenção às Urgências, déficit de profissionais nas Unidades Hospitalares para estruturação do serviço, ainda não foi possível começar a viabilização desse estudo, porém foi reativado no dia 10 de maio de 2019 o grupo condutor das urgências e emergências e posteriormente serão retomadas as reuniões para retomada dos estudos para implantação, sendo esta ação prorrogada para 2020.

Palmas-TO, agosto de 2019 73/92



ÁREA TEMÁTICA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
REDE DE ATENÇÃO À SAÚDE REGIONALIZADA E DESCENTRALIZADA	5. Implementação das ações do Plano Estadual e Promoção da Saúde, Prevenção e Controle do Câncer do Estado do Tocantins	285073	A ação prevê a implantação de Serviços Paliativos na UNACON/HGP. O prazo limite estabelecido no Plano de Ação da SES/TO para implantação desse serviço na UNACON/HGP foi 30/04/2018. Destaque-se que a prestação dos serviços de cuidados paliativos é um critério inerente á habilitação do estabelecimento em UNACON, tal qual determina a Portaria nº 140/SAS/MS, de 27/02/2014, () Em sua manifestação, a SES/TO não esclarece para quais serviços os pacientes em tratamento oncológico da UNACON/HGP são "encaminhados para alívio dos sintomas relacionados com a doença", uma vez que alega não possuir serviço de cuidados paliativos exclusivo para pacientes oncológicos em suas instalações. Ressalta-se que para que haja o encaminhamento para outros pontos de atenção na rede de referência, o serviço deve estar formalmente referenciado e contratualizado.	Insuficiente	Ver texto abaixo

Em 2018 foi implantado o serviço de cuidados paliativos que conta com atendimento ambulatorial e, quando necessário, acompanhamento de pacientes internados. Os pacientes em cuidados paliativos da oncologia no Hospital Geral de Palmas, inclusive possuem acesso às várias especialidades e serviços: clínica da dor com especialista em cuidados paliativos, psicologia, nutrição, fisioterapia, enfermagem, especialidades médicas.

Ressalta-se que para que os cuidados paliativos são oferecidos no próprio HGP, não havendo o encaminhamento para outros pontos de atenção na rede de referência.

Palmas-TO, agosto de 2019 74/92



ÁREA TEMÁTIC A	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
REDE DE ATENÇÃO À SAÚDE REGIONALIZADA E DESCENTRALIZADA	6. Definição do perfil das unidades hospitalares	355396 355525	Os Relatórios Quadrimestrais do exercício de 2017 da SES/TO descrevem, ainda que ligeiramente, o perfil dos hospitais sob gestão estadual. Entretanto, entende-se que a definição do perfil assistencial dos hospitais deve ser consolidada em um documento oficial contendo uma análise detalhada e minuciosa desses estabelecimentos com base nos estudos epidemiológicos e na avaliação de toda a sua capacidade técnica e estrutural, análise essa que, segundo a SES/TO, será realizada concomitantemente ao processo de elaboração do Plano Diretor Estratégico. Destaca-se, por fim, que a SES/TO estabeleceu, no cronograma do referido Plano de Ação, o prazo limite de 10/02/2017 para execução das duas primeiras etapas da ação de definição do perfil das unidades hospitalares: elaboração da proposta de readequação e discussão e validação do projeto. A última etapa, que consiste na efetiva implantação do projeto do perfil assistencial dos hospitais, tinha prazo para conclusão até 02/05/2017. Haja vista o exposto pela SES/TO quanto ao status de execução da ação, ainda em andamento, resta evidente a iminente extrapolação das datas limite pactuadas no Plano de Ação. O atraso na conclusão das ações planejadas repercute negativamente sobre as demais atividades previstas no cronograma, haja vista que o acúmulo de tarefas tende a levar a uma execução aquém do esperado, impactando principalmente sobre a sua qualidade.	Insuficiente	Ver texto abaixo

Encontra-se em processo os estudos de perfil epidemiológico, custos, estruturas de serviços, recursos humanos, equipamentos e leitos para a readequação dos perfis dos hospitais, priorizando neste estudo os hospitais abaixo de 50 leitos considerados de pequeno porte.

Para estes hospitais de pequeno porte – 6 Hospitais Regionais (Arraias, Alvorada, Araguaçu, Arapoema, Xambioá e Pedro Afonso) já existe um estudo de remodelagem do perfil, para o qual foi feito o dimensionamento de pessoal (ver em anexo o documento "Reordenamento dos Perfis dos Hospitais Estaduais de Menor Porte - Propostas"). Este estudo contempla 2 propostas sendo uma de remodelagem do perfil comparando-a com o cenário de fechamento destas unidades. Este estudo deverá ainda passar por debates institucionais inclusive junto aos espaços de governança do SUS para que possa ser implementado.

Palmas-TO, agosto de 2019 75/92



ÁREA TEMÁTIC A	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
GESTÃO OPERACIONAL DOS SERVIÇOS DE SAÚDE	1. Instituição de comitê gestor nas unidades hospitalares	352196 310597 311281 311164 296684	Os grupos gestores foram compostos por membros de diversos setores técnicos desses hospitais. Embora tais grupos tenham sido criados temporariamente para avaliar os problemas nas unidades hospitalares porte III, apenas, e apresentar as metas para a sua resolução, compreende-se que a proposta da ação no Plano de Ação da SES/TO, prevista para ser concluída até 31/10/2016 foi o de instituir comitês gestores em todas as unidades hospitalares gerenciadas pelo Estado, o que, até o momento não foi 100% concretizado.	Medidas previstas pelo Plano de Ação que poderão ser ou não satisfatórias, a depender do cumprimento.	Ver texto abaixo.
GESTÀ			Ainda em fevereiro de 2016 a SES/TO instituiu o seu Colegiado Gestor da Saúde, composto pelo Colegiado de Superintendentes, Colegiado Financeiro e Colegiado de Diretores dos Hospitais. As pautas das reuniões com os diretores dos Hospitais supramencionadas pela SES/TO demonstram a convocação para 20 (vinte) encontros no decorrer dos exercícios de 2016 e 2017, cujas discussões foram centradas os processos de trabalho e situações inerentes á rotina dos hospitais regionais.		

Palmas-TO, agosto de 2019 76/92



A governança nas unidades hospitalares encontra-se fragilizada em razão da rotatividade de diretores nos hospitais, que acaba ocasionando a descontinuidade das estratégias gerenciais de organização e funcionamento adequado das unidades.

Destaca-se que no HGP, embora tenha mudado de direção no período de execução do plano de ação, os diretores da unidade permanecem realizando reuniões periódicas (semanais) para discutir as estratégias de gestão da unidade. No HMDR também o comitê gestor se reúne periodicamente (quinzenalmente) para tomada de decisão no âmbito estratégico da unidade.

O calendário de reuniões do Colegiado Gestor da Saúde teve as seguintes datas em 2018:

Primeiro semestre:

30 de janeiro

26 de fevereiro;

07 de março;

23 e 24 de março.

Segundo semestre:

15, 21 e de agosto;

04, 11, 18 e 25 de setembro;

02, 09, 16, 23 e 30 de outubro;

06, 13, 20 e 27 de novembro;

04, 11 e 18 de dezembro

dos s de pi apoic hospi 3. fiscal dos	Monitoramento, ilização e avaliação serviços das unidades orodução (setores de o) no âmbito oitalar Monitoramento, ilização e avaliação serviços cratualizados.	352174 351923 352414 351934 351938 352599 351953 351959 351962 351964 351967 351969 286680 355352 355596 286680	A fiscalização da execução contratual é parte que integra o conjunto de ações que tem por objetivo aferir o cumprimento dos resultados previstos pela Administração Pública para os serviços contratados, assim como das suas obrigações previdenciárias, fiscais e trabalhistas. Nesse sentido, a capacitação dos fiscais de contrato é condição essencial e imprescindível para a eficiência no desempenho das suas funções. A verificação do cumprimento da fiscalização dos contratos da SES/TO poderá ser objeto de atividade de controle posterior uma vez que, no momento, não há elementos que subsidiem uma análise mais aprofundada da ação e que permitam afirmar se a mesma está sendo executada dentro dos moldes preceituados pela legislação. Atividade de controle realizada pelo DENASUS em setembro de 2017 (nº 17870) acerca do cumprimento da lei dos 60 dias no âmbito da SES/TO e da UNACON/HGP constatou a existência de falhas no SISCAN que comprometiam o gerenciamento adequado do tempo despendido entre diagnóstico e início do tratamento oncológico, as quais foram sanadas pelo MS, como já e de conhecimento da SES/TO. Todavia o entrave que agora se apresenta está relacionado à falta de alimentação	Insuficiente	Ver texto abaixo.
---------------------------------------	--	--	---	--------------	-------------------

Palmas-TO, agosto de 2019 77/92



A Secretaria de Saúde do Estado, preocupada com uma fiscalização efetiva dos seus contratos, e com os resultados dessa fiscalização vem fortalecendo o setor de apuração de responsabilidades de servidores e fornecedores da Pasta, inclusive criou, em março deste ano a Corregedoria da Saúde responsável pelas apurações de responsabilidade daqueles que contratam com a secretaria (lei nº 3.421 de 08 de março de 2019, D.O.E nº 5.314 de 08 de março de 2019).

A Corregedoria da Saúde esta em fase de implantação, criação dos novos fluxos e procedimentos e estruturação e por isso ainda não esta funcionando a todo vapor. No entanto, ainda assim, já concluiu neste ano a apuração de responsabilidade de fornecedores em 195 processos e outros 133 estão em fase de apuração (fruto de um mutirão de apuração idealizado pela Corregedora da Pasta).

As apurações já concluídas renderam à Pasta, até o momento, 03 (três) Termos de Ajustamento de Conduta (ainda em fase de execução), nos quais as empresas se comprometeram a realizar as entregas atrasadas e a doar materiais e medicamentos a título de compensação do período que ficaram inadimplentes.

Importa mencionar que, após o início dos trabalhos do mutirão, no mês de março, foram oficialmente entregues nos estoques, até o momento, aproximadamente R\$1.279.000,00 em materiais e medicamentos atrasados e R\$382.000,00 em doações de materiais e medicamentos. Só destes três Ajustamentos de Conduta, após o fim dos seus prazos para execução, deverão ser entregues nos estoques R\$3.837.000,00 em matérias e medicamentos, sem mencionar nos processos de outras empresas que estão sendo apurados.

Observem que esta atuação da Corregedoria só foi possível porque os fiscais e gestores de contratos, e áreas técnicas da Pasta, começaram a realizar de forma mais efetiva os seus papéis ao encaminhar os seus processos de denúncias das irregularidades por parte dos fornecedores para a Unidade Correcional.

A Corregedoria da Saúde, pensando no seu papel preventivo, tem planejado uma espécie de curso e/ou oficinas para os fiscais e gestores dos contratos da Pasta, porém, embora já tenha realizado algumas palestras isoladas neste sentido, só irá conseguir executar esse projeto pedagógico de prevenção após a diminuição drástica dos processos que aguardam apuração no setor. Devendo lembrar que a Corregedoria da Saúde é a única Corregedoria do Estado que apura e centraliza tanto processos de Sindicância ou Processo Administrativo Disciplinar - PAD contra servidores (Lei nº 1.818/2007), quanto Processo Administrativo de Responsabilização de Fornecedores – PARF (Lei nº 8.666/963, Lei 10.520/2002 e Lei 12.846/2013).

Os serviços contratualizados na rede complementar são controlados e avaliados pela Diretoria de Controle e Avaliação, sendo verificados os faturamentos apresentados pelo prestador, através do cruzamento das seguintes informações: programados (contratados) x regulados x faturados. Os serviços contratualizados são monitorados e avaliados conforme cronograma pré-determinado. Não há um sistema de informação com a finalidade de monitoramento dos contratos, dessa forma são feitos manualmente e priorizamos os serviços de alto custo (UTI's móveis, leitos de UTI, hemodiálise, radioterapia, hospitais filantrópico e universitário, entre outros).

O monitoramento do tempo de início do tratamento realizado anteriormente pelo Módulo Tratamento do SISCAN foi substituído pelo Painel da Oncologia. Os registros contidos no mesmo são dados e informações preexistentes nos sistemas de informação Ambulatorial (BPA-I e APAC) e Hospitalar (AIH), ou seja, o próprio painel da oncologia gerencia o tempo do início do tratamento, não sendo necessária alimentação.

Palmas-TO, agosto de 2019 78/92



ÁREA TEMÁTICA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
GESTÃO OPERACIONAL DOS SERVIÇOS DE SAÚDE	 4. Proposição de soluções tecnológicas para integração dos serviços de saúde 6. Finalização da implantação do sistema MV nas 4 unidades hospitalares 	272518	Acerca das proposições de soluções tenológicas e avaliação dos sistemas (escalas, diárias, RH, portaria), não foram prestados maiores esclarecimentos acerca das adequações. O certo é que além das adequações em suas funcionalidades, os regimentos e controles acerca de suas utilizações devem ser permanentemente monitorados e também igualmente adequados, prevendo rotinas com segregação de funções , evitando-se assim prejuízos com fraudes. Já acerca do sistema de gestão hospitalar, Soul MV, poucos foram os avanços na prática quanto à implantação e utilização de seus 19 módulos. A respeito dos sistemas que estão sendo adquiridos, em especial os de controle de estoques e regulação, deve-se exigir nos editais de contratação que sejam sistemas compatíveis com o atual sistema de gestão hospitalar, caso a SES/TO pretenda prosseguir com sua implantação, para que funcionem de forma integrada. Pois a falta de integração desses sistemas representará prejuízo para as funcionalidades uns dos outros, prejudicando os controles e aumentando o risco de erros e fraudes.	Insuficiente	Ver texto a abaixo

As escalas encontram-se disponíveis no site da saúde.to: http://sistemas.saude.to.gov.br/escalas/. Sobre o sistema de sua elaboração a Portaria SES/GABSEC Nº 247, de 13/04/2018 teve um capítulo dedicado aos parâmetros e rotinas de sua elaboração, superando assim aquela lacuna normativa de como elaborar uma escalas de serviços dos hospitais. Esta portaria será revogada em função da aprovação da Lei Nº 3.490, de 01/08/2019. Mas nova portaria será publicada para disciplinar alguns aspectos facultados ao Secretário de Saúde, a qual conterá também o capítulo dedicado às escalas de serviços, conforme minuta descrito a seguir:

"(...)

- **Art. 20.** Compete aos coordenadores de Setores e clínicas a elaboração das escalas, com a redistribuição da carga horária respectiva a cada profissional e o devido lançamento no Sistema de Controle de Jornada de Trabalho, com a anuência dos responsáveis pela Unidade de Saúde, adotando as seguintes medidas:
- I Apresentando obrigatoriamente a prévia da escala do mês subsequente até o dia 15 (quinze) do mês em curso, de modo a assegurar que os serviços de saúde sejam prestados aos usuários de forma contínua e ininterrupta;
- II Realizando entre os dias 16 (dezesseis) e 20 (vinte) do mês em curso, a distribuição definitiva das jornadas de trabalho semanais dos servidores para o mês

Palmas-TO, agosto de 2019 79/92



subsequente;

- III Resolvendo, até o primeiro dia do mês da escala elaborada as pendências apontadas pela chefia imediata constituindo-se assim a distribuição definitiva da escala;
- IV Reportando-se ao chefe do setor de Recursos Humanos da Unidade para sanear as dúvidas referentes à jornada de trabalho dos servidores sob sua responsabilidade;
- **V** Procedendo no Sistema Intranet de Controle de Jornada de Trabalho, ao longo do mês de referência as alterações necessárias da jornada de trabalho dos servidores que não estejam em conformidade com a distribuição definitiva de que trata o **inciso III** deste artigo;
- **V –** Observando que, no dia 6 (seis) do mês subsequente da escala vigente, às 18h (dezoito horas) o Sistema Intranet de Controle de Jornada de Trabalho será bloqueado definitivamente, não permitindo mais nenhuma alteração.
- **§1º** Após o bloqueio definitivo das escalas, somente poderão ser alteradas com a autorização exclusiva do Secretário de Estado da Saúde, em situações excepcionais, devidamente justificadas pelos responsáveis da Unidade de Saúde.
- **VI -** Fiscalizando o cumprimento das jornadas de trabalho dos servidores sob sua responsabilidade, registrando no Sistema Intranet de Controle de Jornada de Trabalho;
- VII Efetivando o encaminhamento da escala do mês de referência, impreterivelmente, até o dia 10 (dez) de cada mês subsequente ao setor de Recursos Humanos da Unidade de Saúde, para fins de conferência e arquivamento;

Parágrafo Único. O responsável pela Unidade de Saúde deve ainda:

- I Providenciar as medidas necessárias para disponibilizar dentro dos prazos pré-estabelecidos pela Diretoria de Gestão Profissional ou Unidade equivalente da SES/TO, as escalas no Site da SES-TO, visando à gestão transparente, propiciando amplo acesso à informação;
- II Manter atualizada as escalas no Site da SES-TO;
- III − Obrigatoriamente afixar quadro informativo com as escalas mensais de trabalho de todos os médicos, enfermeiros e outros servidores que na respectiva unidade laboram, conforme determina a Lei Estadual nº 2.994, de 20 de Julho de 2015, mantendo as escalas nos murais das Unidades de Saúde durante todo o mês.
- Art. 21. Cabe exclusivamente, à Superintendência de Unidades Hospitalares Próprias SUHP ou equivalente nas Unidades Organizacionais:
- I orientar aos coordenadores responsáveis pelos setores das Unidades Hospitalares, quanto à elaboração das escalas de serviço, bem como no que cabe à distribuição semanal da jornada de trabalho mensal do servidor, e as devidas alterações necessárias, no que couber;
- II zelar por ações relacionadas à confecção e alteração, conforme o caso, da distribuição da jornada de trabalho semanal do servidor no Sistema Intranet de Controle de Jornada de Trabalho, assegurando que os serviços de saúde sejam prestados aos usuários de forma contínua e ininterrupta;
- **Art. 22.** Cabe aos Diretores Administrativos e Técnicos de Unidades Hospitalares:
- I acompanhar a confecção e alteração da distribuição da jornada de trabalho dos servidores no desempenho dos serviços administrativos e assistenciais;
- II notificar, até o 25º dia do mês em curso, aos respectivos Diretores-Gerais e aos responsáveis pelos setores das Unidades Organizacionais as demandas relativas à distribuição da jornada de trabalho dos servidores para o mês subsequente;
- **Art. 23.** Cabe aos Diretores-Gerais de Unidades Hospitalares, zelando pela fiel execução do disposto nesta Portaria, em conjunto com Diretores Administrativos e Diretores Técnicos, atestar o Mapa de Controle de Frequência MCF, encaminhando-o ao Diretor de Gestão Profissional até o quinto dia do mês subsequente ao da aferição.

Palmas-TO, agosto de 2019 80/92



- Art. 24. Cabe exclusivamente, às Superintendências equivalentes às Unidades Organizacionais que utilizam o Sistema Intranet de Controle de Jornada de Trabalho:
- I Orientar aos coordenadores responsáveis pelos setores das Unidades Organizacionais, quanto à elaboração das escalas de serviço, bem como no que cabe à distribuição semanal da jornada de trabalho mensal do servidor, e as devidas alterações necessárias, no que couber;
- II zelar por ações relacionadas à confecção e alteração, conforme o caso, da distribuição da jornada de trabalho semanal do servidor no Sistema Intranet de Controle de Jornada de Trabalho, assegurando que os servicos de saúde sejam prestados aos usuários de forma efetiva;
- **Art. 25.** Cabe exclusivamente, à Superintendência de Gestão Profissional e Educação na Saúde ou equivalente nas Unidades Organizacionais, além do gerenciamento da jornada de trabalho de que trata esta Portaria, especificamente:
- I Orientar às demais Superintendências, bem como aos coordenadores responsáveis pelos setores das Unidades Organizacionais, quanto ao cumprimento da jornada de trabalho mensal do servidor, incluída no Sistema Intranet de Controle de Jornada de Trabalho, inclusive no que diz respeito à presença e pontualidade, intervindo sempre que observar alguma anormalidade, ainda que não apontada pelo responsável pelo respectivo setor ou serviço.
- Art. 26. Cabe à Diretoria de Gestão Profissional/Gerência de Folha de Pagamento e Controle da SES/TO ou Unidade equivalente:
- I Monitorar o cumprimento da distribuição obrigatória da carga horária mensal do servidor, distribuída semanalmente, incluída no Sistema Intranet de Controle de Jornada de Trabalho.
- II Analisar e homologar o Mapa de Controle de Frequência MCF;
- **III –** Informar à Superintendência de Gestão Profissional e Educação na Saúde SGPES/SES-TO ou Unidade equivalente sobre o descumprimento de qualquer obrigação definida nesta Portaria.
- **Art. 25.** Cabe ao responsável pela Tecnologia da Informação da SES/TO ou Unidade equivalente executar as ações necessárias ao pleno e ininterrupto funcionamento do Sistema Intranet de Controle de Jornada de Trabalho, incluindo-se as relativas à capacitação do pessoal que deverá operar o Sistema, quando necessárias.

(...)"

Foi contratada empresa para fornecimento de sistema de gestão de controle de medicamento e insumos (controle de estoque, regulação de leitos e demandas judiciais) por meio do Processo 2019/30550/003176. O sistema já está em fase de customização para atender às necessidades da SES-TO para todos os módulos e em seguida seguirá para implantação nas unidades. Este sistema não substituirá o MV Soul, sendo que há previsão de que ambos os sistemas se comuniquem para assegurar as informações e integração de suas funcionalidades.

Palmas-TO, agosto de 2019 81/92



ÁREA TEMÁTICA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
GESTÃO OPERACIONAL DOS SERVIÇOS DE SAÚDE	5. Disponibilização do registro de nascimento	296726	A execução da ação planejada para o Hospital Regional de Augustinópolis se apresenta em estado avançado e o atua funcionamento do serviço de Registro Civil nas dependências do HMDR demonstra a execução do que fora programado no Plano de Ação em relação a esse quesito.	Aparentemente suficiente	Ambos os Hospitais encontram-se com os serviços de Registro Civil implantados e funcionando.
GESTÃO OPERACIONAL DOS SERVIÇOS DE SAÚDE	7. Organização do funcionamento da Central de Abastecimento Farmacêutico e farmácias satélites	352654 352660 352657 272764 272412 272753	O Plano de Ação da SES/TO estabeleceu os prazos limite de 31/12/2017 para a criação dos POP das unidades hospitalares e de 31/01/2017 para a sua publicação oficial. Considerando que a SES/TO condicionou a execução das ações relacionadas à organização do funcionamento da Central de Abastecimento Farmacêutico e das farmácias satélites à finalização do PDE, cuja previsão de término é o segundo semestre de 2018, resta claro que a ação supramencionada já se encontra com prazo extrapolado, não sendo informada a previsão de data para sua conclusão.		Ver texto abaixo.

As farmácias dos Hospitais da rede estadual funcionam 24 horas por dia, 7 dias por semana. São mantidas pelo Estoque regulador da Secretaria Estadual de Saúde, com abastecimento quinzenal, de acordo com a lista de padronização estabelecida pela Comissão de Padronização de Medicamentos da SES.

Os processos de trabalho possuem fluxo próprio de dispensação diária de medicações para os setores dos hospitais. As medicações são distribuídas aos pacientes de forma individualizada e identificadas.

Algumas unidades hospitalares já possuem POP (Procedimento Operacional Padrão) elaborado, e outras ainda estão em fase de construção e implantação, destaca-se que este processo esbarra em dificuldades operacionais específicas em cada unidade.

Os processos de trabalho da farmácia do HGP foram mapeados juntamente com diversas consultorias recebidas, dentre elas as consultorias da OPAS, Hospital Albert Einstein e Sírio Libanês. Foram implementados instrumentos de gestão e organização documental e nesta Unidade encontra-se em pleno funcionamento 43 POPS (Procedimentos Operacionais Padrão) que auxiliam a equipe nos processos de trabalho.

Palmas-TO, agosto de 2019 82/92



GESTÃO OPERACIONAL DOS SERVIÇOS DE SAÚDE	8. Elaborar Plano de Segurança do Paciente em Serviços de Saúde em cumprimento à Portaria MS nº 529/2013	Sem	Como visto na ação 6 da área temática: Monitoramento intensivo/avaliação de políticas, indicadores de resultado e gestão, foi criado um Núcleo Estadual de Gestão de Segurança do Paciente, conforme a portaria especificada pela SES/TO. Contudo a criação do citado Núcleo Estadual não substitui a criação dos NSP's em cada serviço de saúde () Nessa senda a SES/TO não apresentou qualquer comprovante da atuação dos NSP's das unidades hospitalares, tão pouco a sua instituição () Não foram apresentados os NSP's das unidades hospitalares geridas pela SES/TO.	Insuficiente	Ver texto abaixo
---	---	-----	--	--------------	------------------

A SES reconhece que o assunto ainda é tratado com fragilidade pelas unidades hospitalares. No presente consta com oito Núcleos de Segurança do Paciente cadastrados na ANVISA pelos hospitais, porém com baixa atuação por parte dos mesmos. Em 2017 foi ofertado curso de capacitação pela Escola Técnica do SUS e durante o 1º Congresso Saúde Integrada do Tocantins, em 2018 novamente o tema foi abordado em nova capacitação pela OPAS para os cincos hospitais contemplados com o projeto de Planejamento Estratégico das unidades e no I Seminário Estadual de Segurança do Paciente do Tocantins organizado pela Vigilância Sanitária. Atualmente foi criado o Grupo Condutor da Segurança do Paciente pela SES para que possam ser inseridas ações de fortalecimento no Plano Estadual de Saúde. Como ação prevista para o 2º semestre de 2019 a Superintendência de Unidades Hospitalares Próprias estará realizando capacitação voltada para os diretores das unidades e posterior para a equipe por eles designadas que compuseram o Núcleo de Segurança do Paciente das unidades, para que possam fortalecer os núcleos existentes, subsidiar a criação dos núcleos nas unidades que não possuem e atualização e elaboração dos Planos de Segurança do Paciente.

Palmas-TO, agosto de 2019 83/92



ÁREA TEMÁTI CA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
PROCESSOS CRÍTICOS	 Reestruturação dos processos críticos identificados como prioritários Controle dos serviços/contratos da curva A 	353950 351918 353903 353022 353024 351918 352174 351923 352414 351934	Essas ações, se de fato aplicadas representariam um avanço na governança que impactaria positivamente na eficiência dos processos de compra, em todas as suas etapas, desde o planejamento, que agora possui um fluxo definido, indo até a etapa de pagamento com priorização dos fornecedores de acordo com critérios objetivos de necessidade. Ao que tudo indica os contratos estariam sendo gerenciados utilizando-se como ferramenta de controle a Curva ABC. Ocorre que na prática os resultados estão demorando. Exemplo disso é a contratação do serviço de fornecimento de alimentação para os hospitais, que desde 2014, () a SES/TO não conseguiu normalizar o serviço de forma adequada, uma vez que esse serviço ainda permanece sob contratação emergencial.	Medidas previstas pelo Plano de Ação que poderão ser ou não satisfatórias, a depender do cumprimento. Muita demora	Ver texto abaixo

Uma das principais medidas de eficiência obtidas na execução em 2018 foi a contratação de alimentação fornecida para os 18 Hospitais decorrentes do Pregão Eletrônico - PE nº 174/2018 que teve seu edital de licitação publicado com estimativa no valor mensal de R\$5.604.800,55 e anual de R\$67.257.606,60, mas que teve o resultado homologado no valor total anual de R\$34.882.086,00 para três fornecedores, e não mais para um único fornecedor. Portanto, obteve-se uma redução de R\$32.375.520,60 correspondendo a 48% em relação ao estimado e 47% de redução em relação ao contrato anterior da Litucera Limpeza e Engenh Ltda, cujo valor médio mensal de despesas com a alimentação era de R\$5.472.164,59.

Licitação 2018			Licitação 2012	2	
Nº do Lote	9 do Lote Empresa VENCEDORA Valor Ano (R\$) Empresa Vencedora				
LOTE 01	Gestão em Alimentação S/A	12.186.949,92			
LOTE 02	Oliveira & Cia Ltda	6.550.536,00	Litucera limpeza e Engenh Ltda	65.665.975,08	
LOTE 03	Oliveira & Cia Ltda	9.464.434,32			
LOTE 04	MI de Mattos Muller Eireli	6.680.165,76			
	Total Geral	34.882.086,00	Total Geral	65.665.975,08	
	47%	de redução em relação a co	ntrato de 2012		
onte: Process	so 2018/30550/002470 – Licitação SES P	regão Eletrônico - PE nº 174,	/2018 .		

Palmas-TO, agosto de 2019 84/92



A realização desta contratação na licitação de 2018 se deu por meio de lotes, formando-se 04 Lotes de agrupamento das unidades por região e por quantidade de leitos e refeições, equilibrando o montante de refeições em cada lote e agrupando as unidades hospitalares em regiões geográficas próximas, de modo que:

- O quantitativo estimado do LOTE 2 foi composto pela quantidade de refeições do Hospital Geral de Palmas/Casa de Apoio Vera Lúcia e Hospital Infantil de Palmas, totalizando uma quantidade média de 1.591.836 refeições por ano.
- O LOTE 3 foi composto pela quantidade estimada de refeições do Hospital Dona Regina Siqueira Campos/Casa da Gestante Bebê e Puérpera, Hospital Regional de Guaraí, Hospital Regional de Miracema, Hospital Regional de Paraiso, Hospital Regional de Pedro Afonso, totalizando uma quantidade média de 1.111.476 por ano, o que traz equilíbrio quantitativo e viabilidade logística.

Os gases medicinais foi outra despesa essencial com significante economicidade na licitação para os Hospitais Regionais em 2018, conforme demonstrado abaixo.

Dados comparativos do valor estimado e do valor licitado para os serviços de fornecimento de gases medicinais, Tocantins, 2018.							
Objeto	Volor Fatimada (DĆ)	Volov Licitodo (D¢)	Economia				
	Valor Estimado (R\$)	Valor Licitado (R\$)	(R\$)	%			
Gases Medicinais	39.970.940,40	10.575.546,12	29.395.394,28	74%			

Fonte: SES-TO/ Superintendência da Central de Licitações - Publinexo/ Comprasnet, emitido em janeiro de 2019

ÁREA TEMÁTI CA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
PROCESSOS CRÍTICOS	3. Utilização de sistema de gestão de saúde	353226 272412 272518	Como visto a normatização não foi realizada e as normas e procedimentos para sua utilização não foram estabelecidos. A nosso ver esta ação também depende da edição dos regimentos internos das unidades hospitalares, pois são ações inter-relacionadas.	Insuficiente	Esta ação depende da construção de instrumentos, diretrizes e parâmetros para que o sistema possa ser utilizado em sua plenitude, estando ligada à conclusão da análise e definição dos perfis hospitalares, carteiras de serviços e dimensionamento de pessoal, bem como dos POP's operacionais e regimentos internos. Além disso, essa ação também deverá estar articulada com o novo sistema Ecossistemas (regulação, demandas judiciais e estoque).
SIÇ	1. Reestruturação do	355524	A ação e seus desdobramentos apresentam um		
AQUISIÇ ÃO	processo de compras e	355683	avanço no processo de aquisições da SES/TO.	Insuficiente	Ver texto abaixo.
¥	licitações	355527	Acerca desse tema somente uma auditoria		

Palmas-TO, agosto de 2019 85/92



351439	específica pode chegar se esses processos estão de	
352786	fato sendo seguidos e atingidos os objetivos.	
310679	Obs. Do MPR: falhas e insuficiências no estoque	
310577	decorrem não só de falhas nos processo de	
310651	compras como no controle de estoque (o que	
311631	consta nos sistemas informatizados nem sempre	
	correspondem à realidade). Fato aferido no item	
	353226 das constatações e em inspeções dos	
	órgãos de controle.	

Na atual estrutura da SES-TO, foi criado a Diretoria de Suprimentos Hospitalares, um Diretoria composta por profissionais técnicos, nas áreas de enfermagem para aquisição de materiais hospitalares e OPME's, farmacêuticos para a aquisição de medicamentos e dietas parenterais manipuladas e industrializadas e nutricionistas para dietas enterais, fórmulas infantis e fórmulas nutricionais, este setor é responsável pelo planejamento de aquisição de materiais e medicamentos padronizados, desde a abertura do processo de Ata de Registro de Preço até o processo de baixa. Neste setor todos os processos de aquisição são monitorados para que a finalização até a entrega do produto seja o mais breve possível, para evitar com que os produtos faltem nos estoques. Atualmente há processos de Ata de Registro de Preços para todos os materiais e medicamentos padronizados da rede hospitalar, em sua grande maioria estas Atas já estão sendo utilizadas, e as restantes são monitoradas para sua finalização. Vale ressaltar que esta Diretoria fica no mesmo prédio do Centro de Distribuição o que melhorou muito a comunicação entre as aquisições, o recebimento e distribuição. Conforme planilha em anexo de histórico de percentual de abastecimento, tivemos índices nunca antes alcançados, hoje contamos com 80% de abastecimento de materiais e medicamentos e com perspectiva e metas de alcançar 90% de abastecimento nos próximos 60 dias.

Mais importante do que realizar aquisições mais assertivas e com regularidade para evitar as faltas é fazer o controle de logística de todos os itens que serão armazenados e distribuídos. Nesse intuito nos anos de 2017 a 2018 foram revisto vários fluxos, no qual permitiu um maior controle nas entradas e saídas dos produtos nesse período.

ÁREA TEMÁTIC A	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
AQUISIÇÃO	2. Padronização de equipamentos e insumos fornecidos para Rede de serviços		O conjunto de medidas e portarias visando à padronização dos equipamentos, insumos e medicamentos no âmbito da SES/TO trará reflexos positivos conforme os objetivos expostos em seu monitoramento () Ressaltando, ainda, que esta ação é interdependente e correlata à ação que visa a implantação dos protocolos clínicos e as normas e rotinas hospitalares	Aparentemente suficiente	Ver texto abaixo.

Com a publicação da padronização de medicamentos e materiais, onde foram padronizados 632 medicamentos distribuídos em 17 grupos, e 842 materiais divididos em 17 grupos, na PORTARIA/SES/Nº 865/2017, além da melhoria nos processos de compras, pois dessa forma foi possível ter um controle maior sobre os itens adquiridos facilitando também todo o controle logístico. Na estrutura atual da SES-TO, tem uma Gerência de Engenharia Clínica, responsável pela aquisição de equipamentos para as unidades, levando em consideração a particularidade de cada hospital de pequeno, médio e grande porte.

Palmas-TO, agosto de 2019 86/92



ÁREA TEMÁTIC A	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então		
AQUISIÇÃO	3. Estruturação e implantação da política de fornecedores no âmbito do setor de Saúde		A atuação da referida Comissão de Atenção aos Fornecedores deve ser complementar à gestão e à fiscalização dos contratos. As ações de gestão e fiscalização dos contratos devem ser devidamente registradas e documentadas () No que tange à reativação da Comissão de Processos Administrativos, atendeu às recomendações deste DENASUS, pois os processos estavam represados desde 2006 sem adoção de providências.	Aparentemente suficiente	Ver texto abaixo.		
AQL	Na atual estrutura da SES-TO foi instituída a Corregedoria da Saúde, ligada ao Gabinete do Secretário, com atribuição, dentre outras, da apuração de responsabilidade daquele que contratam com a Secretaria. Assim, no âmbito da política de fornecedores a Corregedoria passou a ter mais autonomia para transigir sanções alternativas, convertidas er materiais e medicamentos para uso nas unidades de saúde, trazendo mais efetividade para negociação com fornecedores.						
	4. Classificação crítica de itens de materiais e medicamentos		Nessa ação a SES/TO adotou o modelo organizacional de linha e assessoria através da constituição de câmaras técnicas. O resultado da câmara técnic mencionada nesta ação está disposto na ação 2.	Aparentemente suficiente	Ver texto abaixo.		

O elenco de Materiais e Medicamentos padronizados através da Portaria/SES/nº 865 de 07/1202017, que dispõe sobre as normas técnicas e administrativas relacionadas à aquisição, seleção, prescrição e dispensação de medicamentos, e utilização de materiais, no âmbito das unidades hospitalares pertencentes à Rede Hospitalar sob gestão do Estado, passou por análise da Comissão de padronização de materiais, medicamentos e correlatos e outros produtos da Rede Hospitalar do Estado do Tocantins, nomeada através da Portaria nº 661/2018/SES/GABSEC, de 16/10/2018, atualizada, será publicada em agosto de 2019.

ÁREA TEMÁTI CA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
ARMAZENAME NTO E DISTRIBUIÇÃO	1. Estudo voltado a transparente operação gerencial para execução das atividades logísticas de recebimento, armazenamento, movimentação, gestão de estoques, processamento de	311631	A logística dos insumos e medicamentos tem sido um processo carregado de não conformidades que já geraram danos significativos ao erário, as principais não conformidades são: o vencimento de medicamentos e insumos, furo de estoques e recebimento de itens fora dos	Insuficiente	Ver texto abaixo.

Palmas-TO, agosto de 2019 87/92



pedidos,	separação,	unitarização,					
conferência	, embalagem	, expedição,					
distribuição, entrega e monitoramento							
e controle.							

padrões e quantitativos licitados. A SES/TO utilizava, até meados de 2015, um sistema próprio de gestão do estoque regulador, (...) o qual não era integrado ao sistema de gestão hospitalar soul MV que gere os estoques das farmácias centrais hospitalares. Essa não integração entre os sistemas era um ponto crítico de risco de desvios e danos ao erário causador de furo de estoque. Posteriormente a SES/TO estendeu ao estoque regulador a utilização do sistema Soul MV, (...) DENASUS realizou uma visita técnica para verificação da utilização e implantação do sistema Soul MV e constatou que o saldo dos estoques tanto da farmácia central do HGP quanto do estoque regulador apresentavam furos de estoque.

(...) Como solução para essas não conformidades a SES/TO apresenta a implantação de um novo sistema de gerenciamento de estoques. A esse respeito a SES/TO deve se ater à possibilidade de integração desse novo sistema ao sistema de gestão hospitalar Soul MV, pois a não integração seria um retrocesso.

Deve-se avaliar ainda a vantajosidade, ou seja, o custo benefício da implantação de um novo sistema sem sequer ter conseguido implantar o sistema já adquirido, Soul MV, que tem sido utilizado no estoque regulador e nas unidades hospitalares. A situação apresentada não elide as não conformidades constatadas a respeito dos controles de estoque.

Mesmo com a implantação do Sistema SOULMV no estoque, não havia um controle na alimentação do sistema, muitas ações necessitavam de instituir protocolos. Algumas medidas tomadas melhoram significativamente as diferenças apontas durante visita técnica do DENASUS. Nos anos de 2017 a 2018, tivemos resultados satisfatórios quantos aos controles logísticos, dentre elas foram: *Controlar os acessos ao sistema por perfil do servidor, cada um teria acesso somente para realizar ações no sistema no que cabia para desenvolver as suas atividades - Havia muitos códigos duplicados para os mesmos itens, foi realizado o bloqueio desses códigos no sistema, ficando ativos apenas um código para cada item - Havia um excesso de realização de inventários, sendo instituídos regras para realização de inventários e no ano de 2018 foi formada uma comissão de inventários, publicados através da PORTARIA 709/2018/SES/GABSEC, de 11 de novembro de 2018, publicado no DOE nº238 de 16 de novembro de 2018 e republicado com a nova comissão na PORTARIA 97/2019/SES/GASEC, de 13 de março de 2019, publicado no DOE-TO nº 5.327 de 28 de março de 2019, a fim de orientar e fiscalizar a realização de todos os inventários - Todos os produtos tinham que dar entrada nas notas fiscais com a conferencia das descrições dos produtos se foi a marca licitada, os quantitativos, os lotes e data de validade, só após a realização dessa conferencia e dado entrada no sistema o produto seria autorizado a distribuição. Foi instituído o protocolo de abastecimento das unidades hospitalares, com cronograma de pedidos, tipos de pedidos, quantitativos de consumo, justificativas, bem como todos os prazos de entrega por parte do Centro de Distribuição, ficando assim o hospital responsável por planejar seus pedidos já sabendo o dia que receberá os itens em suas unidades - Devido o prédio não comportar o quantitativo de materiais e medicamentos, em setembro de 2016 foi alugado um novo local para armazenar os medicamentos,

Palmas-TO, agosto de 2019 88/92



soros e eletrólitos, um local com espaço melhor, melhorando a organização e dispensação. Desde que houve a mudança para o novo prédio o controle entre o estoque sistêmico e estoque físico chegou a 87% de assertividade, sendo realizados dois inventários anuais com menos de 10% de itens com diferenças mínimas que não ultrapassavam 5%. Atualmente um dos maiores problemas encontrados na logística de forma geral são dentro das unidades, visto que por falta de servidores, o sistema não é alimentado, dificultando muitas das vezes fazer um controle maior dentro das unidades.

Para sanar este problema dentro das unidades está sendo implantado sistema de gerenciamento de estoque nas unidades hospitalares, que será integrado ao sistema utilizado atualmente. Está em fase de instalação o novo sistema ECOSSISTEMAS, que será o sistema responsável pelo controle logístico dentro do Centro de Distribuição e será sim integrado com o sistema SOULMV, que permanecerá ativo nas unidades hospitalares. Atualmente o sistema SOULMV não atende as necessidades do Centro de Distribuição, sendo sua maior deficiência relatórios de dados de consumo confiáveis que possibilitam maior assertividade nas aquisições com base de informações de histórico de consumo, e o sistema SOULMV também não tem dados dos processos e notas de empenho, o que é necessário a utilização de planilhas de Excel e utilização de outros sistemas de apoio. Já foram realizadas três reuniões com os representantes da empresa e houve visitas aos estoques, para entender nossos maiores gargalos e fazer as mudanças necessárias para que o sistema nos atenda de forma mais eficaz.

ÁREA TEMÁTI CA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
AUMENTO DA RECEITA GLOBAL	1. Busca da ampliação do repasse federal de recursos do SUS por parte do Ministério da Saúde (MS)	Sem constatação direta	Apesar dos avanços internos e estudos realizados e pactuações junto à CIB, nenhuma das ações planejadas alcançou o objetivo de ampliar os repasses federais. O incremento do Teto MAC informado foi anterior à apresentação do Plano de Ação em análise. Acerca da possibilidade da ampliação do Teto referente à linha do trauma são preocupantes os dados de produtividade já analisados da ortopedia/traumatologia e neurologia/neurocirurgia, pois ambas as especialidades estão com produção abaixo da média mínima estabelecida nas suas habilitações junto ao Ministério da Saúde.	Insuficiente	Ver texto abaixo
AUMENTO DA RECEITA GLOBAL	2. Busca da consolidação do repasse mínimo do Tesouro Estadual		A ação apresentada não possui elementos objetivos para análise quanto ao resultado obtido.	Informações insuficientes para análise do órgão técnico.	

Palmas-TO, agosto de 2019 89/92



O incremento ao teto MAC pleiteado junto ao Ministério da Saúde compôs o relatório de monitoramento apresentado sobre a execução do Plano de Ação em tela porque as discussões afetas a esta cooperação financeira ocorreram paralelamente (concomitantemente) à elaboração do deste Plano. Em virtude de viabilidades técnica e institucional o recurso pleiteado teve publicação da Portaria de concessão dia 19/04/2016 no mesmo dia do protocolo do Plano de Ação na Justiça Federal que também ocorreu no dia 19/04/2016 as 17:19min por meio do Oficio nº 2.580/2016-SESAU/GABSEC em anexo. Emenda de Bancada federal foi captada em 2017, tendo sido pagas em 2017 e 2018:

Demonstrativo da Emenda de Bancada Incremento MAC - cadastrada no Ministério da Saúde em 2017.

EMENDA DE BANCADA INCREMENTO MAC - FONTE 0250					
98.000.000,00 Valor da Emenda cadastrada no Ministério da Saúde em 2017					
49.910.877,00	Valor da Emenda PAGO em 2017				
13.201.082,00	Valor da Emenda PAGO em 2018				
63.111.959,00	Valor da Emenda PAGO TOTAL				

Fonte: FNS.

Ainda em relação ao aumento da receita global para a saúde, houve também a captação de Emenda de Bancada federal em 2018, tendo sido paga em 2019: valor da emenda: R\$1.000.000,00 para custeio de Média e Alta Complexidade (MAC) – Incremento MAC - Proposta nº 36000.2390612/01-800. Em 27/12/2018 o Ministério da Saúde - MS publicou a **Portaria GM/MS nº 4.257, de 27/12/2018** aprovando a referida proposta. Em 28/2019 o MS repassou à SES-TO pagou a emenda de R\$1.000.000,00 na Ordem Bancária nº 810596 que pode ser consultada em https://consultafns.saude.gov.br/#/detalhada/acao

ÁREA TEMÁTI CA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
AUMENTO DA RECEITA GLOBAL	3. Planejar o ressarcimento dos hemocomponentes (Portaria MS nº 1.469/2006)	Sem constatação direta	A situação apresentada pela SES/TO indica que o ressarcimento dos custos operacionais dos hemocomponentes está sendo executado. Contudo, não forma apresentados dados acerca do quanto já foi arrecadado ()		Ver texto abaixo.

A Hemorrede do Tocantins oferta suporte hemoterápico para 100% dos usuários SUS e não usuários SUS, primando pela qualidade, padronização e segurança do atendimento.

Os custos operacionais despendidos para atendimento de não usuários SUS estão sendo reparados aos cofres públicos por meio do ressarcimento, nos termos da Lei Federal 10.205/2001 e demais normativas federais e estaduais.

Os recursos devolvidos ao Estado pelo ressarcimento impactam diretamente na continuidade, manutenção e melhoria do serviço de hemoterapia e hematologia prestado pela Hemorrede, uma vez que colaboram para aquisições de insumos, reagentes, materiais descartáveis e para qualificação de mão de obra especializada, entre outros. O ressarcimento dos custos operacionais é uma área que vem sendo implementada gradativamente desde 2017 e ainda ocorrem ajustes em todo o processo e fluxos utilizados, avaliados constantemente. Dentre as diversas atividades desenvolvidas está o faturamento de todo o serviço prestado para instituições privadas e operadoras de planos de assistência à saúde, realizado mensalmente. Assim, entende-se por valor faturado todo montante de recurso que deve ser pago ao Estado pelos custos dispendidos. Logo, considera-se valor ressarcido/liquidado todo o recurso pago ao ente público por instituição privada em razão das despesas e serviços anteriormente prestados pela Hemorrede ao usuário NÃO SUS. Ao analisar cada quadrimestre, verifica-se que ainda existem pagamentos sendo efetivados referentes ao exercício financeiro de 2017, qual seja, no 1º quadrimestre o equivalente a

Palmas-TO, agosto de 2019 90/92



10,86% (R\$ 13.741,24) do valor recebido (R\$ 126.414,65) e no 2º Quadrimestre 83,88% (R\$ 416.212,26) do valor recebido (R\$ 496.140,50) foi referente ao exercício anterior. Já no último quadrimestre o pagamento ocorrido (R\$332.293,43) foi referente ao ano de 2018. Por ser uma área nova, as instituições privadas também ainda estão em fase de adaptação em relação ao ressarcimento/pagamento do ente público. Por outro lado, pelo fato do faturamento como regra só encerrar 60 dias após a prestação do serviço, é natural haver pagamento referente a exercício financeiro anterior. O 3º quadrimestre apresentou uma queda no faturamento quando comparado aos quadrimestres anteriores e também ao mesmo período de 2017. Tal queda se deve em razão da mudança da empresa que administra o Plansaúde, ocorrida exatamente nesse quadrimestre, impactando diretamente no faturamento, pois se trata de um dos principais consumidores de hemocomponentes.

Salutar se faz mencionar, que ao elaborar o relatório, o valor faturado no mês não será equivalente ao pago no mesmo período, considerando a própria dinâmica financeira já mencionada. Assim, pode-se considerar que no ano de 2018, apesar do mês de dezembro ainda estar em processamento, a Hemorrede teve ressarcida a importância de R\$ 954.848,58, sendo o equivalente a 45,26 % referente ao exercício financeiro de 2018 e 54,74% de 2017. Esse desempenho é positivo uma vez que os recursos despendidos ao usuário NÃO SUS vêm sendo reintegrados ao cofres públicos de forma efetiva, o que permite a continuidade do serviço para os usuários SUS e Não-SUS.

Ver tabelas abaixo:

Tabela – Faturamento/Ressarcimento do setor privado/Hemorrede, 1º, 2º e 3º Quad. 2018, Tocantins.

Período analisado	Valor Faturado	Pago Competência 2017		Pago Compe	tência 2018	Valor Total Ressarcido/Pago (R\$)
analisado	(R\$)	R\$	%	R\$	%	
1º Quad.	298.355,70	13.741,24	10,86	112.673,37	89,13	126.414,65
2º Quad.	284.669,60	416.212,26	83,88	79.928,23	16,11	496.140,50
3º Quad.	131.446,40	-	-	332.293,43	100	332.293,43
TOTAL GERAL	714.471,70	429.953,50	54,74%	524.895,03	45,26%	954.848,58

Fonte: Documentos faturamento Contratos e Custos/Hemorrede do TO/2017 e 2018 *Dados parciais

Tabela – Demonstrativo do ressarcimento de custos operacionais relacionados ao fornecimento de hemocomponentes aos usuários Não – SUS/setor privado - Hemorrede do Tocantins. 1º Quad...* 2019.

	privado riemoricae do rocarema, 2013.									
Período analisado	Valor Faturado (R\$)	Pago Competência 2017		Pago Competência 2018		Pago Competência 2019		Valor Total Ressarcido/Pago (R\$)		
		R\$	%	R\$	%	R\$	%			
1º Quad. 2019	227.051,60	29.730,00	30,33%	68.296,00	69,67%	-	-	98.026,00		

Fonte: Documentos faturamento Contratos e Custos/Hemorrede do TO/2017, 2018 e 2019 *Dados parciais

Palmas-TO, agosto de 2019 91/92

^{**}Após esse pagamento permanece um débito no valor de R\$ 211.584,94 referente a 2018.



ÁREA TEMÁTI CA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
AUMENTO DA RECEITA GLOBAL	4. Ressarcimento de despesas de Planos de Saúde	Sem constatação direta	Portanto, cabe à SES/TO zelar pelo correto faturamento das AIH's e APAC's para que os valores sejam devidamente restituídos ao SUS através do FNS/MS. Contudo, o resultado do ressarcimento não é diretamente restituído à SES/TO, pois ao ingressar no FNS os valores são repassados aos entes federados conforme os critérios de rateio estabelecidos na Lei Complementar nº 141/2012. Portanto não é uma ação que possa impactar diretamente a receita global da SES/TO, conforme seria o objetivo pretendido.	Insuficiente	Diante das dificuldades em relação à propositura da ação e impacto conforme avaliado pelo auditor a SES-TO priorizou o ressarcimento dos hemocomponentes pelo setor privado, tendo ressarcido ao Fundo Estadual de Saúde da SES-TO o valor de R\$954.848,58 em 2018 referente a valores faturados em 2017 e 2018 e R\$98.026,00 em 2019 referente a valores faturados em 2017 e 2018.
REDUÇÃO DE DESPESA ESTRUTURAL	1. Estudo de modelos de governança para a viabilidade da descentralização orçamentária e financeira das unidades próprias hospitalares do estado com o objetivo de fortalecer a gestão, ()	Sem constatação direta	Após a implantação e consolidação de diversas ações aqui analisadas tais como: a edição de regimentos internos, protocolos e normas e rotinas, padronização de medicamentos, insumos e materiais permanentes, dimensionamento do quadro de pessoal nas unidades hospitalares, elaboração e efetivação das RAS com a devida contratualização hospitalar baseada em produtividade e indicadores de gestão, seria oportuna a desconcentração administrativa a qual poderia ter sido feita de modo escalonado () O modelo de governança era para ter sido concluído, conforme consignado no Plano de Ação, em 31/08/2016.	Medidas previstas pelo plano de ação que poderão ser ou não satisfatórias, a depender do cumprimento. Demora	Ver texto abaixo

Palmas-TO, agosto de 2019 92/92



As dificuldades que permeiam os modelos de gerenciamento de unidades de saúde no SUS têm inviabilizado avanços neste sentido.

O CONASS - Conselho Nacional dos Secretários de Saúde para subsidiar gestores do SUS, tem realizado debates em torno de modelos para gerenciamento de serviços públicos de saúde.

Como iniciativa realizou em março de 2019 uma oficina preparatória para a produção de diretrizes estratégicas que subsidiem os gestores das três esferas de governo para a utilização de modelos de gestão de serviços públicos de saúde por meio de Organizações Sociais de Saúde (OSS) e dos Serviços Sociais Autônomos (SSA).

A oficina foi fruto de iniciativa do Ministério da Saúde, CONASS, CONASEMS e Opas/OMS com o apoio de instituições como o Banco Mundial, a Fundação Getúlio Vargas (FGV), o Instituto de Pesquisas Econômicas Aplicadas (IPEA) e o Instituto Brasileiro das Organizações Sociais de Saúde (IBROSS).

"O secretário executivo do Ministério da Saúde, João Gabbardo dos Reis, observou que o ministério espera que as conclusões do estudo ajudem a solucionar os problemas relativos ao tema de maneira que, com o passar do tempo, as alternativas de modelos de gestão existentes não sofram com os mesmos processos de amarras que as outras experiências já tiveram" – sitio eletrônico do CONASS.

A SES-TO espera contar com estes estudos e encaminhamentos como forma de apoio para definição dos modelos de governança e viabilidade da descentralização orçamentária e financeira das unidades próprias hospitalares do estado.

ÁREA TEMÁTI CA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
REDUÇÃO DE DESPESA ESTRUTURAL	2. Manutenção da redução de contratos temporários	Sem constatação direta	Ao contrário do almejado, que seria a redução das contratações temporárias, houve um aumento no número de contratos temporários em torno de 15%, considerando os dados apresentados nas informações do monitoramento do Plano de Ação () Conforme evidenciado no relatório de auditoria nº 15304 a escalada do número de contratos temporários não está amparada constitucionalmente, () Em amostragem realizada na auditoria nº 15304 ficou evidenciado que existiam contratados temporários em exercício desde 2011, ultrapassando o prazo máximo admitido de contratação temporária, conforme §§2º e 3º do art. 2º da lei Estadual nº 1.978/2008, é de 12 meses, excepcionalmente prorrogável por mais 12 meses. Para dar aparência de legalidade às contratações, os servidores contratados temporariamente tinham seus contratos extintos e, logo em seguida, eram nomeados através de outro contrato temporário. Vale	Medidas previstas pelo plano de ação que poderão ser ou não satisfatórias, a depender do cumprimento.	Ver texto abaixo

Palmas-TO, agosto de 2019 93/92



3. Revisão das cessões de funcionários por ordem de necessidades para a SES/TO	l no quantitativo das cessões ainda nersistem graves l	
--	--	--

Acerca dos contratos temporários, estes permanecem e ainda não podem ser extintos por se tratarem de profissionais especializados deficitários no quadro efetivo da SES, inclusive especialistas com RQE (Registro de Qualificação Especialista).

Ressalta-se que em janeiro de 2019 houve a rescisão coletiva de todos os contratos por meio do Ato Declaratório 001/2019 da SECAD, fato este que culminou com uma decisão judicial de sob pena de prisão do gestor da Secretaria de Saúde, determinando o retorno dos profissionais ao efetivo exercício devido à ausência de alguns profissionais para a total cobertura das escalas de servicos.

COMPARATIVO DO TOTAL DE PESSOAL COM VÍNCULO NA SES-TO - Abril 2018 x Abril 2019						
	ABRIL DE 2018 ABRIL DE 2019 ALTERAÇÃO					
	ABRIL DE 2018	Quant.	%			
TOTAL RH	12.814	11.902	-912	- 7,12		
Contrato	4.003	3.178	-825	- 20,61		
Efetivo	8.529	8.622	93	1,09		
Outros vínculos	282	102	-180	-63,83		

Fonte: Sistema ERGON- Folha SES-TO, competência abril 2019 e abril de 2018 - Disposto no RDQA.

Quanto à cessão de servidores, desde 2017 a SES-TO vem promovendo ações no sentido de melhorar a gestão de pessoas na SES, adotando as seguintes medidas: Chamamento de servidores de outros quadros lotados na SES e cedidos a municípios e outras instituições para retorno ao serviço na SES (2017);de servidores pela SECAD com intuito identificar irregularidades nas lotações (2018);Recadastramento de atuação servidores Estruturação do Núcleo dos Cedidos, serviços na Gerência de Regulação do Trabalho com o objetivo de monitorar, para tal institui-se como rotina:

- Controle de frequência diária
- Documentos comprobatórios do efetivo labor
- Registros de produção
- Compatibilidade de carga horária
- Relatório analítico
- Comunicação de inconsistência ao gestor municipal

Em caso de detecção de irregularidades, encaminhamento de relatório analítico e outros documentos para corregedoria solicitando sindicância para abertura de processo administrativo. Adoção de normativas com análises mais criteriosas quanto à cessão de servidores para municípios com ônus para a SES como:

Palmas-TO, agosto de 2019 94/92



- Análise da situação sanitária dos municípios cessionários;
- Análise da capacidade instalada e da força de trabalho existentes;
- Análise dos indicadores da atenção básica.

A adoção destas medidas resultou na redução do quantitativo de cessões de cerca de 1.200 vem numa decrescente mês a mês, conforme segue janeiro de 2018 (668), fevereiro de 2018 (665), março/2018 (657), abril/2018 (656), chegando em dezembro/2018 no quantitativo de 596 e em março/2019 (577). Ressalta-se que ainda há a necessidade de cessão de profissionais aos municípios pois é contrapartida para a atenção básica. Ressalta se ainda que o concurso realizado no ano de 2004 para provimento de cargos na saúde trazia no seu edital vagas regionalizadas com lotação na esfera municipal de forma a fortalecer a atenção primaria, e que a interrupção da oferta da força de trabalho desses ocorrerá de forma gradativa evitando a interrupção dos serviços prestados aos munícipes.

Acerca dos contratos temporários, estes permanecem e não podem ser extintos por se tratarem de profissionais especializados deficitários no quadro efetivo da SES, inclusive especialistas com RQE (Registro de Qualificação Especialista).

Ressalta-se que em janeiro de 2019 houve a rescisão coletiva de todos os contratos por meio do Ato Declaratório 001/2019 da SECAD, gerando diversos transtornos às unidades hospitalares devido à ausência de profissionais para o cumprimento das escalas de trabalho. Fato este que culminou com a decisão judicial de retorno dos profissionais ao efetivo exercício sob pena de prisão do gestor da pasta.

ÁREA TEMÁTICA	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
REDUÇÃO DE DESPESA ESTRUTURAL	4. Promoção de campanhas de prevenção de doenças cardiovasculares, diabetes ()	Sem constatação direta	Não analisada pelo DENASUS		-
EDUCAÇÃO PERMANENTE	1. Promoção do fortalecimento da gestão da Educação na Saúde	296675 310113 272618 260259	A criação de Núcleos de Educação Permanente (NEP) nos municípios e estabelecimentos de saúde é uma ação que deve ser incentivada pela gestão. Para cada um desses anos a meta pactuada foi de 1.500 trabalhadores capacitados, sendo demonstrado que, nesses exercícios, a meta estabelecida para o indicador foi superada. A cartilha Educação Permanente, lançada ainda no exercício de 2016 pela SES/TO veio a compor os instrumentos orientadores para a operacionalização da educação permanente	Medidas previstas pelo Plano de Ação que poderão ser ou não satisfatórias, a depender do cumprimento.	Ver texto abaixo.

Palmas-TO, agosto de 2019 95/92



em saúde.	
Quanto à realização das capacitações dos	
profissionais que atuam nas unidades	
hospitalares nas áreas de farmácia e cuidados	
paliativos e daqueles que atuam na	
fiscalização de contratos, aconteceram nos	
exercícios de 2016 e 2017, apenas o curso de	
"Assistência em Farmácia" realizado em	
Araguaína foi identificado no RDQA 2016	
como atividade executada.	

Em relação à criação de NEPs municipais, é preciso entender que depende de uma adesão dos próprios municípios e que estímulos pelo Estado têm ocorrido de forma recorrente. Houve estudo profundo, em 2017 e 2018, contendo a análise de dados referentes aos NEPs municipais e mapeamento dos municípios que ainda não implantaram o NEP em suas Secretarias Municipais de Saúde, com apresentação de estratégias para favorecer a implantação e implementação dos NEPs municipais, análise do modelo pedagógico dos momentos de Educação Permanente em Saúde com os NEPs sob gestão estadual atuantes em Palmas e no interior do Estado, destacando potencialidades e fragilidades dos mesmos, análise do apoio e assessoramento aos NEPs sob gestão estadual e municipal realizado pela SES-TO/ETSUS no primeiro semestre de 2018 e análise sobre os movimentos de interação entre os NEPs e destes com a ETSUS. Uma análise sobre o uso de ferramentas de interação pelos NEPs (meios eletrônicos (e-mail), ambientes virtuais e relatórios mensais) e momentos presenciais (oficinas, encontros e visitas técnicas).

O quantitativo de 1500 trabalhadores certificados é meta superada em todos os exercícios, desde a ACP. Em 2016 o quantitativo foi de 3.017, em 2017 foram 2.224 e em 2018 foram 2.158 trabalhadores certificados em processos educacionais em saúde.

A capacitação de fiscais de contrato ocorreu em 2018, totalizando 150 profissionais de saúde capacitados, servidores do SUS que atuam como Fiscais de Contrato nas unidades sob gestão estadual, nas 8 Regiões de Saúde: Capim Dourado (Palmas, Miracema), Médio Norte Araguaia (Araguaína), Cantão (Paraíso), Sudeste (Arraias, Dianópolis), Bico do Papagaio (Augustinópolis), Cerrado Tocantins Araguaia (Arapoema, Guaraí, Pedro Afonso), Ilha do Bananal (Araguaçu, Alvorada, Gurupi), Amor Perfeito (Porto Nacional). O parceiro e realizador do curso foi o Tribunal de Contas do Estado do Tocantins.

As capacitações dos profissionais que atuam nas unidades hospitalares nas áreas de farmácia e cuidados paliativos aconteceram, em 2016 e 2017.

A Comissão de Integração Ensino Serviço, responsável pela pactuação de todo o recurso financeiro destinado à Política de Educação Permanente em Saúde, tem uma agenda positiva e contempla as 8 Regiões de Saúde em sua constituição. Para o quadriênio 2020-2023 estaremos executando o Plano Estadual de Educação Permanente em Saúde do Tocantins, que é fruto de movimentos coletivos e ascendentes. O Estado e os 139 (cento e trinta e nove) municípios, considerando a organização das Regiões de Saúde, participaram de reflexões a respeito da realidade e, através dos representantes do quadrilátero do cuidado em saúde - ensino, gestão, trabalhadores e controle social - construíram-se estratégias para enfrentamento da problemática dos territórios.

Palmas-TO, agosto de 2019 96/92



ÁREA TEMÁTIC A	AÇÃO	CONSTATAÇÕES	ANÁLISE DO DENASUS	ADEQUAÇÃO DA AÇÃO X IRREGULARIDADE	DESDOBRAMENTO/TAREFA O que foi feito pela SES-TO desde então
EDUCAÇÃO PERMANENTE			Obs do MPF: embora mencionem a constatação 272618 (As comissões de farmácia e terapêutica, e de gestão da qualidade do HGP apresentaram atividades operacionais regulares, porém, insuficientes quanto aos conteúdos abordados: pops, gestão da informação, de infraestrutura física e tecnologias, qualificação de recursos humanos e padronização de materiais hospitalares), observa-se que somente tangenciam o tema "qualificação de recursos humanos". Entretanto, há questões do item abordados em outras ações, ainda que não mencionado o número 272618.		Ver texto abaixo.

O processo de trabalho da farmácia do HGP foi mapeado juntamente com diversas consultorias recebidas, dentre elas as consultorias da OPAS, Hospital Albert Einstein e Sírio Libanês. Foram implementados diversos instrumentos de gestão e organização documental. Atualmente encontra-se em pleno funcionamento 43 POPS (Procedimentos Operacionais Padrão) que auxiliam a equipe nos processos de trabalho.

A farmácia do Hospital Geral de Palmas funciona 24 horas por dia, 7 dias por semana. É mantida pelo Estoque regulador da Secretaria Estadual de Saúde, com abastecimento quinzenal, de acordo com a lista de padronização estabelecida pelas comissões de Farmácia Terapêutica do HGP e Comissão de Padronização de Medicamentos da SES. Sua estrutura conta com 22 farmacêuticos, 30 assistentes de serviço de saúde que são distribuídos entre uma Farmácia Central e 9 Farmácias Satélites.

O seu processo de trabalho possui um fluxo próprio de dispensação diária de medicações para os setores do hospital: Urgência e Emergência, Ambulatórios, Unidades de Internação, Atenção domiciliar, Centro cirúrgico, Unidades Intensivas, etc. Essa dispensação segue a normatização do Programa de Segurança do Paciente de acordo com a portaria do Ministério da Saúde Nº 529 de 1º de abril de 2013. As medicações são distribuídas aos pacientes de forma individualizada e identificadas.

SERVIÇO SERVIÇO Ações de 1 a 4

Palmas-TO, agosto de 2019 97/92



As quantidades de itens padronizados de medicamento e de materiais hospitalares foram homologadas em 2017 na Portaria/SES/Nº 865, de 07/12/2017 (DOE 5.008), sendo:

632 itens de medicamentos em 17 grupos terapêuticos;

842 itens de materiais distribuídos em 17 grupos.

Em 2019 houve alteração dos itens padronizados, conforme Portaria N° 02/2019/SES/GASEC/GASEX, de 8/08/2019 (DOE 5.419) passando o elenco a contar com as seguintes quantidades:

631 itens de medicamentos hospitalares em 17 grupos terapêuticos;

904 itens de materiais hospitalares distribuídos em 17 grupos.

Em 2020 na Portaria N^0 425/2020/SES/GASEC, de 19/08/2020 (DOE 5.671) foi atualizado o elenco padronizado de medicamentos hospitalares:

665 itens de medicamentos em 18 grupos terapêuticos.

Na tabela abaixo estão demonstrados os percentuais mensais de abastecimentos no primeiro quadrimestre de 2021.

Tabela 2 – Percentual de abastecimento de materiais e medicamentos no Centro de Distribuição da SES-TO, Tocantins, 1º Quad. 2021.

MESES 2021	MEDICAMENTOS (665 itens padronizados)	MATERIAIS HOSPITALARES (904 itens padronizados)	
Janeiro/2021	72,82%	78,88%	
Fevereiro/2021	74,09%	81,79%	
Março/2021	73,30%	79,39%	
Abril/2021	69,66%	81,03%	
MÉDIA	72,47%	80,27%	

Fonte: SES-TO, SAEL. Disponibilizado em 13/05/2021.

Apesar das dificuldades para as aquisições de alguns itens fazendo com que os estoques da SES-TO em vários momentos chegassem a ficar baixos ou críticos, não houve desassitência aos pacientes, tendo conseguido manter os níveis médios de 72% de abastecimento de medicamentos e de 80% de materiais no primeiro quadrimestre de 2021.