

ATA DA AUDIÊNCIA PÚBLICA REFERENTE AO PROJETO DE CONCESSÃO DOS SERVIÇOS PÚBLICOS LOTÉRICOS NO ÂMBITO DO ESTADO DO TOCANTINS, INCLUINDO A IMPLANTAÇÃO E A OPERAÇÃO DAS MODALIDADES LOTÉRICAS PREVIAMENTE INSTITUÍDAS PELA UNIÃO FEDERAL, EM MEIO FÍSICO E DIGITAL.

1 Aos nove dias do mês de maio de dois mil e vinte três, terça-feira, às 14h30, no
2 auditório do Palácio Araguaia, situado na Esplanada das Secretarias, nº 971,
3 Praça dos Girassóis, S/N, CEP 77.001-002, município de Palmas/TO, realizou-se
4 a abertura da audiência pública referente ao PROJETO DE CONCESSÃO
5 DOS SERVIÇOS PÚBLICOS LOTÉRICOS NO ÂMBITO DO ESTADO DO
6 TOCANTINS, INCLUINDO A IMPLANTAÇÃO E A OPERAÇÃO DAS
7 MODALIDADES LOTÉRICAS PREVIAMENTE INSTITUÍDAS PELA UNIÃO
8 FEDERAL, EM MEIO FÍSICO E DIGITAL, nos termos do Processo
9 Administrativo nº 2023/75010/000012, cujo aviso de Audiência Pública 02/2023
10 foi publicado no sítio eletrônico <https://www.to.gov.br/parcerias> e no Diário
11 Oficial do Estado do Tocantins - DOE/TO nº 6320, no dia 03 de maio de 2023,
12 pag. 26, conforme previsto no art. 39 da Lei nº 8.666/93, e tem por finalidade
13 oportunizar o diálogo público para colher sugestões e manifestações sobre os
14 estudos realizados, minutas de edital e contrato disponibilizados no período de
15 consulta pública. Dando início aos trabalhos com o processo solene de
16 abertura guiados pelo Mestre de Cerimônia, o Sr. Josivaldo Alberto Alves
17 Pereira, destacou e agradeceu a presença das seguintes autoridades: o
18 Secretário de Parcerias e Investimentos Thomas Jefferson, o Secretário-
19 Executivo do Tesouro Donizete Aparecido, o Procurador-Geral do Estado, Dr.
20 Kledson de Moura Lima, o Diretor-Presidente da Tocantins Parcerias, Aleandro
21 Lacerda, o Presidente da Agência Tocantinense de Informação Alírio Félix, a
22 Secretária Extraordinária de Participações Sociais e Políticas de Governo,
23 Deputada Valderéz Castelo Branco, o Secretário Municipal de Parcerias e
24 Investimentos de Palmas, Hiram Gomes, o Secretário-Executivo Municipal de
25 Parcerias e Investimentos de Palmas, Walter Viana Júnior, o Diretor de
26 Políticas Públicas da UNITINS Paulo Borges representando o reitor, e o
27 Secretário-Executivo da Secretaria de Saúde Luciano Lima. Considerando que
28 já houve os cumprimentos, solicitou a compreensão de todos para dispensar as
29 nominatas, uma vez que todos já foram cumprimentados. Por conseguinte,
30 convidou o Secretário de Parcerias e Investimento Thomas Jefferson
31 Gonçalves para trazer a palavra de boas-vindas a todos. Na oportunidade
32 agradeceu a presença de todos e destacou a importância do projeto para
33 o Estado do Tocantins, agradeceu também a confiança do Exmo. Governador
34 do Estado do Tocantins, o Senhor, Wanderlei Barbosa e de todos os
35 integrantes da administração pública no projeto. Em seguida, destacou os
36 projetos nos quais as equipes estão trabalhando incansavelmente para
37 trazer desenvolvimento e o aquecimento da economia ao estado do Tocantins.
38 Ressaltou a parceria com a Companhia Imobiliária de Participações,
39 Investimentos e Parcerias do Estado do Tocantins - Tocantins Parcerias, na



40 pessoa do Diretor-Presidente Aleandro Lacerda. Agradeceu mais uma vez a
41 presença de todos e desejou um ótimo evento. Em seguida, a palavra foi
42 passada ao Diretor-Presidente, da Companhia Imobiliária de Participações,
43 Investimentos e Parcerias do Estado do Tocantins - Tocantins Parcerias,
44 Aleandro Lacerda Gonçalves que agradeceu o comparecimento de todos
45 os presentes, ressaltou a importância dos projetos de Concessão Comum e
46 Parceria Público-Privada para o Estado do Tocantins e para o Brasil e a
47 credibilidade que o Governo Wanderlei Barbosa tem junto à iniciativa privada e
48 a outros entes da federação. Citou os principais projetos sendo estruturados na
49 Companhia e agradeceu ao Governador Wanderley Barbosa pela oportunidade
50 de estar participando do seu governo e confiando em toda a sua equipe. Em
51 seguida passou a palavra ao Secretário Executivo do Tesouro, Donizete
52 Aparecido, que reforçou que o processo de audiência pública, coroa o esforço
53 de muitas pessoas envolvidas. Saliu que o resultado dessas parcerias,
54 como o projeto de energia, o de loterias, e outros que certamente virão. A
55 nossa aposta é que esse projeto efetivamente dê certo, para que a gente possa
56 provar para a sociedade e para a iniciativa privada que o Estado de Tocantins é
57 um Estado sério. O governador Wanderlei Barbosa, desde o momento que ele
58 iniciou o governo, ele buscou mostrar, não só para a sociedade, mas para
59 todos os parceiros envolvidos, as entidades, as empresas, as instituições
60 financeiras que o Estado tinha e tem o interesse em cumprir as obrigações de
61 pagar em dia os fornecedores, os servidores, de cumprir a palavra junto à
62 iniciativa privada. Então, esse é um projeto que a Secretaria da Fazenda tem
63 um apreço, assim como outros, e acreditamos que vai dar certo. Com o retorno
64 da palavra, o mestre de cerimônias apresentou as regras e o roteiro da
65 Audiência Pública que foram estabelecidos em 3 (três) momentos: 1)
66 Apresentação do projeto de exploração da loteria estadual; 2) Chamada por
67 ordem de inscrição para participação oral; 3) Leitura das manifestações
68 escritas. E por fim, lembrou que as manifestações orais e escritas irão compor
69 um relatório que será disponibilizado ao final do período de consulta pública no
70 sítio da Secretaria de Parcerias e Investimentos e que as perguntas não
71 aprofundadas ou debatidas no evento serão analisadas pelas equipes técnicas
72 estruturadoras do projeto e devidamente registradas em tal documento. Dadas
73 as regras e estrutura da sessão, o Secretário de Parcerias e Investimentos
74 Thomas Jefferson foi convidado para a apresentação dos estudos do referido
75 projeto. Inicialmente, esclareceu que se trata de uma concessão dos serviços
76 públicos lotéricos no âmbito do Estado do Tocantins, incluindo a implantação e
77 a operação das modalidades lotéricas previamente instituídas pela União
78 Federal, em meio físico e digital. Destacou que após a pacificação do tema
79 pelo Supremo Tribunal Federal em,2020 o Governo do Estado identificou a
80 possibilidade de promover a regulamentação, implantação, operação e
81 manutenção de serviços lotéricos no Estado com vistas a aumentar as suas
82 receitas financeiras, promovendo a geração de novos empregos e a promoção
83 de projetos sociais. Ao todo, o projeto prevê a criação, distribuição e
84 comercialização de produtos lotéricos, de forma física e online, em todo o
85 território do Estado do Tocantins, com a obrigação de estar presente em todos
86 os municípios. A licitação ocorrerá por meio de uma concorrência, na qual o
87 critério de julgamento considerará como melhor proposta o maior valor da



88 outorga fixa, sendo o valor mínimo de R\$ 15.371.424,02 (quinze milhões,
89 trezentos e setenta e um mil, quatrocentos e vinte e quatro reais e dois
90 centavos). O parceiro privado irá operar em regime de exclusividade, sendo o
91 responsável, entre outras obrigações, pela: a) criação, distribuição e
92 comercialização de produtos lotéricos de acordo com o Plano Lotérico, que
93 após aprovação, será incluído ao Contrato considerando cada um dos produtos
94 criados; b) captação e implantação de plataforma de pontos de venda físico e
95 virtual; c) implantação e manutenção de plataforma virtual e plataforma de
96 gestão de serviços, de acordo com o Caderno de Encargos; d) execução de
97 ações de comunicação e publicidade para divulgação da Loteria do Estado do
98 Tocantins; e) realização de extrações e/ou sorteios nos termos do Plano
99 Lotérico aprovado pelo Poder Concedente; e f) pagamento de prêmios a
100 apostadores ganhadores. O valor estimado do contrato de concessão é de R\$
101 40.643.888,90 (quarenta milhões, seiscentos e quarenta e três mil, oitocentos e
102 oitenta e oito reais e noventa centavos), na data base de agosto de 2022,
103 correspondente ao valor estimado do somatório dos investimentos a cargo da
104 concessionária, incluindo a outorga fixa mínima. Ao longo dos 20 anos da
105 execução do contrato projeta-se: a) movimentação financeira de 6,7 bilhões de
106 reais; b) arrecadação total para o Estado de 250 milhões de reais
107 compreendendo outorga fixa, outorga variável e ônus de fiscalização; c)
108 Geração de empregos diretos e indiretos superior a 2 mil. d) quantidade de
109 apostas físicas e online em torno de 2 bilhões e e) valor estimado de
110 premiações na ordem de 4 bilhões de reais. Por fim, ressaltou que a licitação
111 será realizada pela Secretaria de Estado da Fazenda. Seguindo o cronograma
112 a mesa técnica foi composta pelo Secretário de Parcerias e Investimentos
113 Thomas Jefferson, a Secretária-Executiva do Conselho de Parcerias e
114 Investimentos, Eliane Grossmann, o coordenador do projeto pela Secretaria de
115 Parcerias e Investimentos, Álan Rickson, a Diretora de Parcerias Público-
116 Privada, Kelly Barreto, a Consultora Econômico-financeira, Vera Bezno e o
117 Consultor Jurídico Caio Figueroa. Aberta a rodada de perguntas o Sr. Amilton
118 Noble, representante da Hebara Distribuidora de Produtos Lotéricos saudou, na
119 figura dos componentes do painel, todas as autoridades presentes e disse da
120 satisfação que é para eles que atuam nesse mercado de loterias há tantos
121 anos ver um processo de um Estado ser feito de forma transparente, ouvindo o
122 mercado através da consulta pública e audiência pública. Considerou curto o
123 tempo de 3 minutos para manifestação, tendo em vista que é um processo para
124 debate, para abrir discussões e para que os interessados efetivamente
125 manifestem a sua opinião com relação ao processo todo, mas entendeu que é
126 um rito e se manifestaria dentro do tempo estabelecido. Manifestou que era
127 uma grande satisfação para a Hebara estar na audiência, pois eles foram um
128 dos financiadores da Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental -
129 ADPF número 493 que permitiu que tivesse uma decisão do Supremo e que
130 essa decisão efetivamente possibilitasse que todos os demais Estados que não
131 tinham as suas loterias pudessem criá-las. Declarou que participou de várias
132 audiências públicas, em vários estados, e que acabaram de participar do
133 processo de licitação de Minas Gerais. Relatou que eles foram uma das duas
134 empresas habilitadas no processo. Ressaltou que todos os estados têm que
135 estabelecer o seu modelo. Poderá haver críticas ao modelo adotado, mas



136 somente com essa movimentação é que teremos operações fortes das loterias
 137 nos estados. Concluiu, informando que iria fazer as suas manifestações
 138 técnicas na consulta pública e manifestou que tendo passado por vários
 139 estados e vários processos de elaboração de editais, o do estado do Tocantins
 140 foi um dos mais completos em que ele já participou ao longo do tempo.
 141 Parabenizou a todos. **A palavra foi passada para a Sra. Laura Andrade,**
 142 **representante da Secretaria da Agricultura e Pecuária - SEAGRO que**
 143 **propôs que além do investimento no esporte e na cultura, também**
 144 **houvesse investimentos nas raízes do nosso estado, como na**
 145 **comunidade quilombola, na agricultura familiar, na produção de capim**
 146 **dourado, da rapadura, pois estamos num estado enorme e com tantas**
 147 **riquezas.** Concluiu que a Secretaria da Agricultura e Pecuária do Tocantins
 148 não está somente na Agrotins mas em todos os projetos que visam colaborar
 149 com o nosso Estado. De volta à mesa tanto o Sr. Alan Rickson, como o Sr.
 150 Thomas Jefferson, esclareceu que a estimativa de tempo máximo previsto para
 151 as perguntas foi considerando uma participação bastante ativa. Como a
 152 participação estava sendo pequena o tempo foi flexibilizado. **O Secretário**
 153 **Thomas agradeceu a participação da SEAGRO e ressaltou que 70% da**
 154 **arrecadação do Estado com o projeto ainda será regulamentado pelo**
 155 **nosso governador. Então nada impede que as comunidades sejam**
 156 **contempladas com parte dessa arrecadação, nos projetos que de fato tem**
 157 **um impacto muito positivo em toda a sociedade. Foi passada a palavra ao**
 158 **Sr. Rodrigues de Souza, jornalista, que ressaltou que é um privilégio estar**
 159 **participando dessa audiência pública. Sugeriu que a iniciação esportiva**
 160 **nas escolas deveria ser beneficiada no projeto e parabenizou o governo**
 161 **do Estado do Tocantins por estar colocando em pauta um projeto tão**
 162 **relevante como esse de loterias.** Foi passada novamente a palavra ao Sr.
 163 **Amilton Noble, representante da Hebara que pontuou sobre os seguintes**
 164 **itens: a) Não encontrou referência ao percentual da outorga variável nem**
 165 **no edital, nem no projeto básico. Caso não esteja, recomendou que**
 166 **conste de forma explícita; b) considerou que a partir do momento que**
 167 **you define que o modelo é um modelo exclusivo para todas as seis**
 168 **modalidades estabelecidas na lei federal, você está, é a linguagem popular,**
 169 **depositando “todos os ovos na mesma cesta”. Então, é só uma questão de**
 170 **reflexão, porque pelo menos a operação de aposta de quota fixa poderia ser**
 171 **pensada no modelo de competitividade. Inclusive porque existe uma**
 172 **controvérsia se os estados devem seguir literalmente a legislação federal. A**
 173 **própria legislação federal estabelece que é uma operação que deverá ser feita**
 174 **em regime de competitividade; c) detalha que o item 6.5.2 do edital prevê**
 175 **que o operador de loterias pode trabalhar com produtos financeiros tais**
 176 **como empréstimos e contas de pagamento. Isso, na sua visão, contraria**
 177 **um dos princípios do jogo responsável e deveria ser coibido pelo Estado.**
 178 **d) parabenizou pela introdução de um item de qualificação técnica pois esse é**
 179 **um dos erros primários que são cometidos nos modelos. Todavia, a partir do**
 180 **momento que se estabelece um volume de transações para se estabelecer**
 181 **essa qualificação técnica, é preciso dissecar um pouquinho o que são**
 182 **essas transações. É a venda de bilhete físico? venda de bilhete virtual?**
 183 **ou é um valor mínimo financeiro que tem que ser atingido? Na sua visão**



184 isso não está redigido de forma clara. e) com relação a reversibilidade de
 185 bens ele tem visto em alguns estados a exigência da reversão integral
 186 dos bens. Você não pode exigir que um operador que investiu e que
 187 opera no mundo inteiro, que ao final do contrato entregue o seu segredo
 188 do negócio para a operação do Estado; entregue a sua plataforma,
 189 entregue o seu modelo de operação para o Estado, como outros estados
 190 fizeram. Me parece que aqui a previsão editalícia não estabelece essa
 191 obrigatoriedade, tem alguns bens que são reversíveis e realmente tem que
 192 ser, cadastro de clientes ou as marcas utilizadas, mas a plataforma é algo que
 193 é o *core business* de várias empresas especializadas no mundo todo e a partir
 194 do momento que você limita isso, você está engessando a participação dos
 195 grandes *players*. e) existe uma exigência no edital para que haja um
 196 cadastramento prévio de todos os apostadores. Isso para as operações
 197 online *real-time*, elas são totalmente factíveis e corretas. Mas quando
 198 você joga isso para uma operação que tem produtos físicos, e a minha
 199 percepção é que um estado como o Tocantins deverá ter os seus
 200 produtos físicos, deverá ter sua raspadinha física, deverá ter o seu
 201 produto passivo físico, você causa um engessamento muito grande na
 202 operação na ponta, quando você faz um cadastramento prévio do teu
 203 consumidor. Então isso é só um alerta porque isso ou tem que ser esclarecido
 204 ou tem que ser retirado do edital para os produtos físicos. f) com relação às
 205 certificações, parabenizou também pelo nível de exigência, pois somente
 206 quando você faz exigências de certificação, você tem garantias de
 207 institutos e de empresas de penetração internacional. No entanto, quando
 208 você não calibra o *timing* dessa certificação, você acaba fazendo com que
 209 haja restrição, pois, essas certificações não são triviais, têm ritos e
 210 principalmente você precisa considerar o histórico das operações de
 211 loteria no país. Até dois anos e meio atrás, os estados eram proibidos de
 212 operar suas loterias. Na sua visão há um conflito de prazos entre o que o
 213 secretário colocou na apresentação do que está estabelecido no edital. Porque
 214 quando o edital estabelece que na apresentação do plano lotérico tem
 215 que se apresentar o modelo de certificações, você está jogando as
 216 certificações para 45 dias. Então, isso precisa ser melhor explicado com
 217 prazos ao lado de cada certificação, porque, ao que me pareceu, está
 218 havendo um conflito de prazos de certificação. E também entendo que,
 219 apesar da agilidade do GLI, o prazo de seis meses para aquela quantidade
 220 de certificações é um prazo exíguo. g) também parece uma falha, é que
 221 deveria haver um cronograma para o lançamento das modalidades; os
 222 documentos estão dizendo que o operador tem que lançar todas as
 223 modalidades. Deveria se estabelecer o prazo de implantação de cada
 224 modalidade. As mais simples nos primeiros três meses e as outras num prazo
 225 um pouco mais longo para que possa haver um processo de *upgrade* da
 226 operação na rua. Isso atende as melhores práticas do mercado. Foi passada a
 227 palavra para os integrantes da mesa técnica. A Sra. Eliane Grossmann
 228 agradeceu a participação do jornalista que mencionou a questão da
 229 importância do esporte. Obviamente que esse é um dos principais pontos
 230 que o governador tem interesse e haverá destinação da loteria, do que for
 231 arrecadado, para incentivar o esporte. Então esse é um dos pontos que



232 obviamente a gente vai registrar e continuar analisando. Apontou que o objetivo
 233 da audiência pública é justamente poder receber as opiniões e as sugestões do
 234 projeto. Estamos justamente nesse momento de passar um pente fino no edital,
 235 nas minutas, nos documentos todos. Então a contribuição de vocês é
 236 fundamental. Nos oportuniza poder revisar e fazer esse ajuste antes da
 237 licitação. Com relação às contribuições do Amilton, obviamente estamos
 238 anotando e todas são muito pertinentes. Nós com certeza vamos analisar cada
 239 uma, e se a equipe entender que precisa fazer ajustes, eles serão feitos. Foi
 240 passada a palavra para o Sr. Caio Figueroa que foi um dos consultores que
 241 auxiliou a Tocantins Parcerias na revisão dos estudos apresentados por meio
 242 da MIP. **O Sr. Caio iniciou a sua fala agradecendo as contribuições de**
 243 **todos os presentes. Ponderou que a Hebara é uma empresa que sempre**
 244 **marca sua presença com questões de relevância técnica e aqui, a seu ver,**
 245 **não seria diferente. Pontuou que era necessário responder algumas**
 246 **questões jurídicas. A primeira delas é relacionada à questão da**
 247 **exclusividade. De fato, esse é um modelo que tem sido replicado em**
 248 **outros estados. São Paulo seguiu com esse modelo, muito embora o**
 249 **projeto de São Paulo esteja em *stand-by*, mas nós vemos uma certa**
 250 **tendência de estados avançarem com o modelo de exclusividade. E por**
 251 **que um único operador reunindo todas as modalidades para exploração?**
 252 **Qual é a lógica que persiste em relação à exclusividade? Sempre se**
 253 **discute se está se tentando criar um monopólio no mercado; é um pouco**
 254 **essa a discussão que está por detrás quando se olha essa ideia de**
 255 **exclusividade. O que acontece, e que não é novidade para qualquer outro**
 256 **operador em âmbito nacional, é que os Estados estão tentando reerguer o**
 257 **mercado de loterias. Eles estão nesse momento fundando um novo**
 258 **mercado que até então era um monopólio federal. Então, como que o**
 259 **Estado pode criar uma loteria forte? É essa a pergunta que tem que ser**
 260 **feita. Como que o Estado pode sobreviver com uma concorrência que já**
 261 **existe em aspecto internacional? num limbo regulatório, porque a União**
 262 **ainda não deu conta de regulamentar a aposta esportiva. Então, como que**
 263 **o Estado pode constituir nesse momento uma loteria que de fato**
 264 **responda com consistência, com volume a essa concorrência já existente**
 265 **e que inclusive também vai sofrer um aspecto concorrencial direto da**
 266 **União Federal? A única forma de fazer isso se dá no ambiente de**
 267 **exclusividade. Esse é o movimento de conseguir consolidar e criar um**
 268 **único operador capaz de lidar com esses influxos concorrenciais. Isso**
 269 **não significa uma dificuldade de participação na licitação. Esse edital está**
 270 **permitindo inclusive a formação de consórcios e a possibilidade de**
 271 **subcontratação. Então, aqueles *players* que têm interesse em participar**
 272 **desse certame que não detenham, eventualmente, a capacidade técnica**
 273 **para poder participar porque a modalidade destoa daquilo que é o seu**
 274 ***business*, seu *métier*, ele pode se consorciar, ele pode subcontratar. E**
 275 **outro ponto que é muito importante falar é sobre a Lei Federal nº 13.756 que**
 276 **fala sobre o ambiente concorrencial, mas essa concorrência hoje já existe. Ela**
 277 **já existe e vai acontecer com a própria União. É uma questão de tempo, de**
 278 **uma regulamentação que ainda não ocorreu, mas ela já existe, sobretudo**
 279 **perante o *grey market*, sobretudo perante o mercado desregulado que hoje**



280 atua no limbo. Então, essa questão de atender a legislação federal cuja
 281 aplicação pelo menos desse dispositivo juridicamente é pra lá de questionável
 282 em loterias estaduais, mas fato é que caso fosse o entendimento de que ela é
 283 plenamente aplicável, a gente já estaria nesse ambiente de competição. Nesse
 284 aspecto de exclusividade, esse é um ponto que eu queria trazer essas
 285 considerações. **O segundo tema, diz respeito a questão das receitas**
 286 **acessórias, que de fato o Estado tentou ampliar ao máximo aquilo que**
 287 **seria possível agregar dentro da atividade, que tivesse uma pertinência**
 288 **temática, que tivesse um potencial de aproveitamento em termos de**
 289 **ganho de escala, que pudesse agregar novas receitas ao operador e que**
 290 **por sua vez terão que ser compartilhadas também com o poder público,**
 291 **ou seja, mais arrecadação para o Estado.** Quando a gente olha a
 292 perspectiva de receitas acessórias, do ponto de vista jurídico não se mirou
 293 num aspecto de fragilizar uma preocupação regulatória muito legítima que é a
 294 do jogo responsável. Não se busca fornecer empréstimos ou qualquer tipo de
 295 financiamento para que o apostador possa aplicar esse recurso em aposta.
 296 Obviamente isso tem uma razão bastante sensível de ser **e que contraria,**
 297 **como o Amilton bem pontuou, a lógica da regulação do setor. O que se**
 298 **busca aqui é eventualmente aproveitar dessa base de banco de dados e**
 299 **poder captar serviços que não estejam diretamente atrelados às loterias,**
 300 **mas que tenham um potencial correlato junto a instituições bancárias,**
 301 **uma questão de bancarização do consumidor. Você tem, hoje, municípios**
 302 **que os cidadãos não tem conta bancária, uma conta poupança. E, às**
 303 **vezes, esse tipo de serviço pode agregar um potencial interessante para**
 304 **veicular esse tipo de acesso. Então é uma questão até de ampliar o**
 305 **acesso a serviços básicos, como a questão da bancarização. Fato é que**
 306 **isso é uma receita acessória. E como receita acessória é uma faculdade**
 307 **do operador poder explorar esse tipo de atividade. Ele não está obrigado**
 308 **a explorar esse tipo de atividade. É apenas uma faculdade. E que tem**
 309 **potencial de agregar mais receita, não só ao operador, mas também ao**
 310 **próprio estado.** Finalizou informando que queria fazer apontamentos apenas
 311 desses dois itens, que são, na sua visão, questões relevantes da perspectiva
 312 jurídica. **A palavra retornou ao Sr. Alan Rickson que pontuou sobre**
 313 **algumas ponderações feitas pelo sr. Amilton Noble. Quanto a questão da**
 314 **não identificação do percentual da outorga variável nos documentos,**
 315 **informou poder dizer com certeza que ela está, mas que consultaria os**
 316 **documentos, e se não estiver de forma clara, será revisto.** Tem também
 317 outra questão que foi bem colocada, sobre a **qualificação técnica, sobre o**
 318 **volume de transações, e cabe dizer que tanto a parte de qualificação**
 319 **técnica, quanto a econômica, o modelo que foi colocado no edital, ele**
 320 **segue premissas bastante comuns, de balanço patrimonial que a empresa**
 321 **tem que apresentar, das porcentagens de garantia, nada muito diferente**
 322 **do que a legislação preconiza e que o mercado vem fazendo. Sobre a**
 323 **questão das transações, tem uma quantidade 19 milhões se não me**
 324 **engano, de transações físicas e online, e está dito que são online**
 325 **também, talvez o ponto que foi colocado é que não esteja claro como que**
 326 **eu vou dimensionar essa transação. Nós vamos avaliar se isso realmente**
 327 **precisa de um melhor escopo, melhor atributo para que não reste dúvida**



328 para aqueles que vão apresentar esse atestado de qualificação técnica. A
 329 questão do cadastramento prévio eu achei interessante, realmente se a
 330 gente for olhar para a questão da aposta física, ela inviabiliza, e faz total
 331 sentido. Temos que ver se realmente o edital foi omissivo em alguma
 332 questão e nós vamos avaliar pois faz todo sentido. E assim, os demais
 333 pontos aqui são pontos, eu acho que bastante pertinentes e que a gente vai
 334 responder com uma melhor profundidade. A palavra foi passada para a Srta.
 335 Kelly Barreto para falar sobre as certificações. Essa questão da
 336 certificação que o senhor colocou é um ponto muito importante. Inclusive
 337 até ciente dessa questão, dos prazos, do custo, a gente tentou escalonar,
 338 inclusive não se estabeleceu que essa obrigação fosse apresentada na
 339 fase de licitação ainda, só após a assinatura do contrato, mas realmente
 340 talvez nós tenhamos que avaliar realmente conforme foi sugerido, que
 341 eventualmente seja cobrado inicialmente aquelas modalidades que sejam
 342 mais fáceis de obter a certificação e fica o nosso compromisso de avaliar
 343 se, de alguma forma, nós possamos melhorar para que isso esteja mais
 344 claro e não seja uma vedação para participação. A palavra foi passada para
 345 o Dr. José Humberto, Corregedor-Geral do Estado. Inicialmente,
 346 parabenizou a equipe da SPI, das diferentes parcerias, toda a equipe de
 347 consultoria. Solicitou ao sr. Amilton repetir sua fala acerca da separação do
 348 serviço bancário, do serviço de pagamento e a plataforma de gestão, que foi
 349 um ponto de atenção e um ponto sensível. Outra questão que precisa ficar
 350 clara e pode gerar muito debate, é essa matéria dos serviços bancários. Foi um
 351 ponto até central na discussão do projeto em São Paulo, em dois momentos:
 352 no momento da decisão monocrática, lá da conselheira, e no momento da
 353 construção da decisão no Tribunal Pleno no Tribunal de Contas. E o TCE de
 354 São Paulo foi expresso, apesar das várias ressalvas, mas um dos pontos de
 355 unanimidade foi: **A loteria pode sim ser explorada em concorrência com o**
 356 **serviço bancário, o que não pode é como foi proposto em São Paulo. Em**
 357 **São Paulo houve uma exigência, uma pré-qualificação de que os licitantes**
 358 **operassem também em serviço bancário.** E aqui é uma proposta diferente.
 359 **Aqui nós estamos permitindo a receita acessória. A palavra retornou ao**
 360 **sr. Amilton** que relatou que fala com prazer sobre os dois temas porque a
 361 Ebara foi uma das quatro empresas que impugnaram o edital de São Paulo,
 362 conhece bem esse processo e sabe bem dos problemas que ocorreram lá. Mas
 363 primeiro **começou pela colocação que tinha feito com relação a**
 364 **financiamento. É óbvio que a operação lotérica tem toda afinidade com**
 365 **serviços bancários, tanto é que as casas lotéricas da Caixa Econômica**
 366 **são correspondentes bancários da Caixa que fazem pagamentos de**
 367 **conta.** A ressalva que eu fiz foi com relação a dar o direito ao operador e eu
 368 volto a dizer, eu como operador não poderia estar levantando essa bandeira
 369 porque eu posso me prejudicar se vier a ser o operador da loteria do Tocantins,
 370 mas a bem de **uma atividade que foi marginalizada ao longo da história e**
 371 **pensando na longevidade de 20 anos, se isso cair num operador que não**
 372 **for totalmente qualificado, pode haver uma distorção que pode causar um**
 373 **problema para o Estado.** Ele alertou o Estado de que há um risco ao negócio,
 374 na total boa-fé de trazer uma licença maior para o operador. O operador pode
 375 se instituir no direito, e tem, porque está no edital, de conceder empréstimo a



376 quem quer que ele seja. Então, foi feita apenas uma ressalva com relação a
 377 esse tema. **Com relação ao processo de São Paulo, ele foi impugnado por**
 378 **várias razões. Falta de exigência de qualificação técnica, aceitar**
 379 **qualificação técnica através de pessoa física.** Eu participei do processo do
 380 PMI de São Paulo, nós fomos uma das 11 (onze) empresas que entregou a
 381 proposta e na minha empresa tinham seis pessoas físicas qualificadas, se nós
 382 participássemos da licitação e perdêssemos, a ir para a empresa vencedora e
 383 oferecer os serviços para servir como qualificação técnica, pois a **qualificação**
 384 **técnica era exigida 60 dias depois da assinatura do contrato, ou seja, uma**
 385 **“aberração”, desculpa, porque qualificação técnica é prévia. A empresa,**
 386 **para ganhar uma licitação, ela tem que ter demonstrado que já fez esse**
 387 **serviço;** é a mesma coisa que pedir para uma construtora que constrói prédio
 388 a fazer uma ponte. Prédio é uma coisa, ponte é outra coisa. Então tem que ter
 389 capacidade técnica para construir ponte, para se construir ponte. **Pontuou que**
 390 **eram essas as ressalvas com relação a esses dois temas. Enfatizou que**
 391 **não queria polemizar com relação a questão da exclusividade, que não**
 392 **era uma tréplica, mas fez a ressalva com relação a modalidade de apostas**
 393 **de quota fixa.** Exatamente porque é uma modalidade completamente
 394 desvinculada das operações, não necessariamente precisa ter operações em
 395 produtos físicos. O grande crescimento desse segmento vem de operações
 396 exclusivamente online e o processo competitivo. Questão legal, eu não entro
 397 em discussão porque não sou advogado mas a questão técnica é que a
 398 competitividade para esse segmento ela é desejável por uma razão simples; o
 399 esporte do Tocantins tem vários clubes, infelizmente não na primeira divisão e
 400 nem na segunda divisão, mas tem vários clubes que gostariam e poderiam ser
 401 patrocinados por uma empresa de apostas esportivas. Partindo da premissa
 402 que nós vamos ter um monopólio de uma operação, de duas uma. Ou a
 403 empresa dita as regras do mercado estabelecendo os valores de patrocínio que
 404 bem o desejarem, porque os times vão ter que se submeter a esse padrão
 405 estabelecido pela empresa, pela ausência da concorrência, isso falando,
 406 considerando uma operação nacional de apostas esportivas, partindo da
 407 premissa estanque de uma operação estadual, ou vice-versa, ou os clubes se
 408 juntam e estabelecem o preço que querem, porque só tem uma empresa a
 409 pagar. Uma concorrência, reduziria os efeitos nocivos nesse aspecto. E
 410 principalmente a evolução desse processo, que é uma evolução que está
 411 mostrando em todo o mundo, pelo menos que eu conheça, que não existe
 412 monopólio em nenhum lugar do mundo que eu tenha estudado, que eu tenha
 413 conhecimento, não existe monopólio de operação de apostas de quota fixa.
 414 Isso eu falo com tranquilidade porque eu operei raspadinha física durante 25
 415 anos, operei produtos de múltiplas chances, que é a loteria passiva, durante
 416 vários anos, em regime de monopólio e defendo veementemente a
 417 exclusividade porque a concorrência no mercado, no estado de população
 418 pequena faz com que tenhamos dois maus operadores ao invés de um
 419 operador forte. **O Sr. José Humberto solicitou a palavra a fim de refletir**
 420 **acerca da peculiaridade do Tocantins durante a construção do projeto.**
 421 **Nesse modelo de concorrência do Tocantins, e assim como qualquer**
 422 **outra concorrência, nós temos que construir o *value for money* do**
 423 **projeto. Um dos ganhos sociais do projeto é a geração dos 2 mil**



424 **empregos e a instalação em 139 municípios. Dificilmente, o projeto teria**
425 **sustentabilidade econômica se houvesse uma segmentação ou uma**
426 **licitação apartada da Aposta de Quota Fixa das demais modalidades.**
427 **Porque quando nós falamos na Aposta de Quota Fixa, eu não sei ao certo**
428 **os números, mas a aposta de quota fixa e esses valores dos bets da vida**
429 **acabam por representar a maior atratividade do projeto.** Então, as outras
430 modalidades acabam também por ser quase que um indutor social você ter a
431 aposta de quota fixa para equilibrar todo o seu fluxo de caixa e ter esse *value*
432 *for money* do projeto. Nós vivemos em um estado de 1 milhão e 200 mil
433 habitantes; 1 milhão e 200 mil habitantes não é nem São Luís quase. O
434 Maranhão foi para o credenciamento e até hoje o STJ ainda não decidiu aquela
435 suspensão que está com o ministro Noronha. **Mas tem esse aspecto, a**
436 **aposta de quota fixa acaba por equilibrar as outras modalidades e induzir**
437 **o *value for money* social dos outros municípios. De volta a palavra ao**
438 **Secretário Thomas Jefferson, ele agradeceu as participações e ressaltou**
439 **que as ponderações feitas pelo Amilton seriam avaliadas, bem como as**
440 **outras que foram realizadas. Com o retorno da palavra, ao mestre de**
441 **cerimônias acrescentou que as perguntas escritas e não respondidas**
442 **durante a audiência pública serão respondidas no relatório final e por fim,**
443 **agradeceu a participação de todos, em especial por todas as**
444 **contribuições encaminhadas e informou que a Consulta Pública do**
445 **projeto continua aberta até o dia 24 de maio de 2023.** Nada mais havendo a
446 ser tratado, deu por encerrada a sessão, às 16h45min. Finalizada a ata, segue
447 a assinatura do Secretário de Parcerias e Investimentos do Estado do
448 Tocantins, da Secretária-Executiva do Conselho de Parcerias e Investimentos,
449 e do Diretor-Presidente da Companhia Imobiliária de Participações,
450 Investimentos e Parcerias do Estado do Tocantins – Tocantins Parcerias, e
451 demais participantes, conforme assinaturas em lista de presença anexo.

ELIANE GROSSMAN

Secretária-Executiva do Conselho de Parcerias e Investimentos

THOMAS JEFFERSON GONÇALVES TEIXEIRA

Secretário de Parcerias e Investimentos

Presidente do Conselho de Parcerias e Investimentos – CPPI-Tocantins

